



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'économie,  
de la formation et de la recherche DEFR  
Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

**Marché du travail /  
assurance-chômage  
(TC)**

# **Circulaire relative aux mesures du marché du travail (MMT)**

**Janvier 2013**



## INDEX

<b>A</b>	<b>Directives générales.....</b>	<b>A1 – A115</b>
	<b>Remarques préliminaires</b>	
	<b>Principe.....</b>	<b>A1</b>
	<b>Mise à disposition des places de MMT par les cantons.....</b>	<b>A2</b>
	<b>Typologie des mesures</b>	
	Mesures de formation	
	Mesures d'emploi	
	Mesures spécifiques	
	<b>Conditions d'octroi d'une MMT.....</b>	<b>A3 – A26</b>
	Conditions formelles .....	A3 – A15
	Indication du marché du travail .....	A16 – A22
	Amélioration de l'aptitude au placement.....	A23 – A26
	<b>Gestion des MMT avant l'ouverture d'un délai-cadre.....</b>	<b>A27 – A34</b>
	Participation à des mesures de formation et d'emploi avant la détermination du droit aux prestations .....	A27 - A29
	Indemnisation des frais de la mesure lorsque l'assuré n'a pas droit à l'indemnité.....	A30 - A34
	<b>Participation à MMT pendant le délai d'attente.....</b>	<b>A35 - A43</b>
	Mesures spéciales .....	A36
	Cours de techniques de recherche d'emploi (ou bilan de com- pétence).....	A37 - A38
	Stage professionnel pendant le délai d'attente spécial de 120 jours.....	A39 - A41
	SEMO pendant le délai d'attente spécial de 120 jours .....	A42
	Entreprises de pratique commerciale pendant le délai d'attente de 120 jours .....	A43
	<b>Participation aux mesures après l'arrivée en fin de droit pour les personnes de plus de 50 ans.....</b>	<b>A44 - A51</b>
	Poursuite des mesures de formation et d'emploi.....	A44 - A45
	Participation à de nouvelles mesures de formation ou d'emploi .....	A46 - A47
	Coûts .....	A48
	Couverture d'assurance.....	A49
	Participation aux mesures spéciales après l'arrivée en fin de droits.....	A50 - A51
	<b>Article 59d LACI .....</b>	<b>A52 – A57</b>
	Principes.....	A52
	Conditions de participation à l'art. 59d LACI.....	A53 - A55

---

SEMO et art. 59d LACI .....	A56
Approbation de l'autorité compétente .....	A57
<b>Frais de déplacement, de repas et de logement .....</b>	<b>A58 – A62</b>
<b>Jours sans contrôle, absences et interruptions .....</b>	<b>A63 – A74</b>
<b>Suspension .....</b>	<b>A75 – A77</b>
<b>Voies d'opposition .....</b>	<b>A78 - A80</b>
<b>Stage d'essai et test d'aptitude professionnelle .....</b>	<b>A81 - A82</b>
<b>Art. 23 al. 3bis LACI .....</b>	<b>A83 - A90</b>
Mesures relevant de l'art. 23 al.3bis LACI .....	A85 - A86
Mesures ne relevant pas de l'art. 23 al.3bis LACI .....	A87 - A89
Critères .....	A90
<b>SUVA : Assurance-accidents pour chômeurs .....</b>	<b>A91 – A109</b>
Prévention des accidents professionnels : application de la LAA .....	A91 – A92
Directives CFST .....	A93
Assurance-accidents obligatoire auprès de la SUVA lorsque l'assuré perçoit des indemnités journalières .....	A94
Couverture d'assurance contre les accidents pour les personnes arrivées en fin de droit .....	A95 – A97
Couverture pour les participants au titre de l'art. 59d LACI .....	A98
Accidents pendant les mesures de formation et d'emploi = accidents professionnels lors de la perception de l'IC .....	A99
Primes de l'assurance-accidents professionnels et non professionnels lors de la perception de l'IC .....	A100 – A101
Devoirs des organisateurs et des participants .....	A102
Encadrement temporaire .....	A103
Procédure d'avis pour les mesures de formation et d'emploi .....	A104
Procédure en cas d'accident .....	A105 – A106
Contrôle .....	A107
Organisation par la SUVA de cours visant à promouvoir la sécurité du travail et la protection de la santé .....	A108 – A109
Connaissances élémentaires de la sécurité au travail .....	A108 – A109
<b>Protection des données .....</b>	<b>A110 - A114</b>
<b>Taxe sur la valeur ajoutée (TVA) .....</b>	<b>A115</b>
<b>B Mesures du marché du travail pour les assurés étrangers .....</b>	<b>B1 – B23</b>
Participation à une MMT .....	B1
Restrictions pour les assurés étrangers .....	B2 – B4
Catégories d'autorisations .....	B5 – B22

---

Permis C - autorisation d'établissement .....	B5 – B6
Permis B .....	B7 – B9
Permis G - autorisation frontalière.....	B10
Permis L - autorisation de courte durée .....	B11 – B13
Permis N - requérants d'asile .....	B14 – B20
Permis F - étrangers admis à titre provisoire.....	B21 – B22
<b>Réfugiés reconnus.....</b>	<b>B23</b>
<b>C Cours de perfectionnement et de reconversion .....</b>	<b>C1 – C15</b>
<b>Dispositions générales.....</b>	<b>C1 – C15</b>
Principe.....	C1
Délimitation entre cours collectifs et cours individuels.....	C2 – C7
Remboursement des frais de cours .....	C8 – C13
Cours subventionnables .....	C14 – C15
<b>D Stages de formation .....</b>	<b>D1 – D9</b>
<b>Généralités .....</b>	<b>D1 – D4</b>
Dispositions légales applicables.....	D1
But.....	D2
Durée.....	D3
Distinction entre stage de formation et stage professionnel .....	D4
<b>Cercle des participants.....</b>	<b>D5</b>
<b>Organisation.....</b>	<b>D6 – D9</b>
Accord de stage.....	D6
Activité exercée .....	D7
Certificat .....	D8
Entreprise concernée.....	D9
<b>E Entreprises de pratique commerciale.....</b>	<b>E1 – E18</b>
<b>Concept .....</b>	<b>E1 – E6</b>
<b>Participation aux entreprises de pratique commerciale durant le délai d'attente de 120 jours .....</b>	<b>E7</b>
<b>Helvartis, centrale des entreprises de pratique commerciale .....</b>	<b>E8 – E10</b>
Financement de Helvartis .....	E11 – E12
<b>Groupe de travail Entreprises de pratique commerciale .....</b>	<b>E13 – E17</b>
Foire nationale des Entreprises de pratique commerciale	
Swissmeet .....	E18
<b>F Allocations de formation.....</b>	<b>F1 – F48</b>
<b>But et champ d'application .....</b>	<b>F1 – F2</b>

---

<b>Cercles des bénéficiaires</b> .....	<b>F3 – F6</b>
<b>Durée</b> .....	<b>F7 – F10</b>
<b>Dérogations à la durée de la formation et à la limite d'âge</b> .....	<b>F11 – F12</b>
<b>Personnes exclues</b> .....	<b>F13 – F17</b>
<b>Conditions d'octroi</b> .....	<b>F18</b>
<b>Echec aux examens intermédiaire ou de fin d'apprentissage</b> .....	<b>F19 – F22</b>
<b>Montant des AFO</b> .....	<b>F23 – F28</b>
<b>Devoirs de l'assuré et suspension du droit à l'indemnité</b> .....	<b>F29 – F30</b>
<b>Conditions de l'employeur?</b> .....	<b>F31 – F38</b>
<b>Délai-cadre</b> .....	<b>F39 – F44</b>
<b>Procédure</b> .....	<b>F45</b>
<b>Obligation de payer le salaire en cas de maladie, d'accident, de grossesse, d'accomplissement d'un service obligatoire ou d'une fonction publique</b> .....	<b>F46 – F48</b>
<b>G Programmes d'emploi temporaire</b> .....	<b>G1 – G13</b>
<b>Généralités</b> .....	<b>G1 – G5</b>
Commissions tripartites.....	G4
Volet formation intégrée.....	G5
<b>Indemnisation des participants</b> .....	<b>G6 – G11</b>
Equité sociale .....	G8 – G11
<b>Organisateurs</b> .....	<b>G12 – G13</b>
<b>H Semestres de motivation</b> .....	<b>H1 – H11</b>
<b>Objectif de la mesure</b> .....	<b>H1 – H3</b>
<b>Groupe cible</b> .....	<b>H4 - H6</b>
<b>Rémunération pendant la participation</b> .....	<b>H7 – H11</b>
Assurés remplissant les conditions relatives à la période de cotisation (art. 13 LACI) .....	H7
Assurés devant respecter un délai d'attente spécial (art. 14 LACI) .....	H8 – H9
Participants selon l'article 59d LACI .....	H10 - H11
<b>I Stages professionnels</b> .....	<b>I1 – I21</b>
<b>Généralités</b> .....	<b>I1 – I10</b>
Définition et buts .....	I1 – I5
Distinction entre stage professionnel et stage de formation .....	I6
<b>Cercle des participants</b> .....	<b>I7- I10</b>
Interruption .....	I10

---

<b>Organisation</b> .....	<b>I11 – I21</b>
Accord d'objectifs.....	I11
Certificat .....	I12
Entreprise concernée.....	I13 – I14
Droits et obligations de l'entreprise et du stagiaire .....	I15 - I18
Indemnisation des participants.....	I19 - I20
Assurances.....	I21
<b>J</b>	
<b>Allocations d'initiation au travail</b> .....	<b>J1 – J39</b>
<b>Objectif des AIT</b> .....	<b>J1 – J3</b>
<b>Bénéficiaires des prestations</b> .....	<b>J4 – J9</b>
âge avancé .....	J5
handicap physique, psychique ou mental.....	J6
antécédents professionnels lacunaires .....	J7
chômage de longue durée (au moins 150 indemnités).....	J8
d'un manque d'expériences professionnelles en période de fort chômage au sens de l'art. 6, al. 1ter, OACI,.....	J9
<b>AIT pour les assurés de plus de 50 ans</b> .....	<b>J10 - J11</b>
<b>Ce que couvrent les AIT</b> .....	<b>J12 – J14</b>
<b>Dégressivité des AIT</b> .....	<b>J15 – J20</b>
Pour les personnes assurées de moins de 50 ans.....	J15 - J16
Pour les personnes assurées de plus de 50 ans.....	J17 - J18
En cas de prolongement de la durée .....	J19 - J20
<b>AIT et mesure de formation et d'emploi</b> .....	<b>J21 – J22</b>
<b>AIT et test d'aptitude professionnelle</b> .....	<b>J23</b>
<b>Cas de refus d'octroi</b> .....	<b>J24 – J26</b>
<b>Obligation de l'employeur</b> .....	<b>J27</b>
<b>La procédure</b> .....	<b>J28 – J32</b>
<b>Interruption des AIT</b> .....	<b>J33 – J36</b>
En cas de maladie, d'accident ou de grossesse.....	J33 – J34
En cas de service militaire .....	J35 – J36
<b>AIT pour des emplois de durée déterminée</b> .....	<b>J37 – J38</b>
<b>AIT pour des entreprises suisses à l'étranger</b> .....	<b>J39</b>
<b>K</b>	
<b>Soutien à une activité indépendante</b> .....	<b>K1 – K84</b>
<b>Généralités</b> .....	<b>K1 – K5</b>
<b>Bénéficiaires</b> .....	<b>K6 – K12</b>
<b>Activité indépendante et GI</b> .....	<b>K13</b>
Droit aux indemnités SAI et GI.....	K14 – K17

<b>Durée des prestations</b> .....	<b>K18 – K27</b>
Indemnité durant la phase d'élaboration .....	K21 - K24
Prise en charge par l'AC de 20 pour cent des risques de pertes.....	K25 - K27
<b>Prestations lors de la prise en charge des risques de perte</b> .....	<b>K28</b>
<b>Conditions d'octroi</b> .....	<b>K29 - K39</b>
Indemnités journalières.....	K29 – K36
Prise en charge des risques de perte.....	K37 – K39
<b>Procédure de demande</b> .....	<b>K40 – K62</b>
Indemnités journalières.....	K40 – K45
Prise en charge des risques de perte sans indemnités journalières.....	K46 – K56
Prise en charge des risques de perte avec indemnités journalières.....	K57 – K62
<b>Frais d'examen des projets par les organisations de cautionnement</b> .....	<b>K63 – K64</b>
<b>Procédure en cas de perte</b> .....	<b>K65 – K66</b>
<b>Cours pour futurs indépendants</b> .....	<b>K67 - K69</b>
Cours avant le début de la phase d'élaboration .....	K67
Cours durant la phase d'élaboration .....	K68 - K69
<b>Issue de la phase de planification et délais-cadres</b> .....	<b>K70 – K73</b>
Principe.....	K70 - K71
Procédure .....	K72 - K73
<b>Réinscription au chômage</b> .....	<b>K74 – K77</b>
<b>Jours sans contrôle selon l'art. 27 OACI</b> .....	<b>K78 – K79</b>
<b>Suspension du versement des indemnités journalières en cas de maladie, d'accident, de service militaire ou de protection civile</b> .....	<b>K80 – K82</b>
<b>Suspension du droit à l'indemnité</b> .....	<b>K83 – K84</b>
<b>L Contribution aux frais de déplacement quotidien et aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires</b> .....	<b>L1 – L46</b>
But.....	L1
Désavantage financier .....	L2 – L4
Définitions.....	L5 – L6
Bénéficiaires .....	L7 – L8
Conditions.....	L8
Durée des prestations .....	L9 – L12
Principe.....	L9 – L11



---

Délai-cadre .....	L12
<b>Prestations .....</b>	<b>L13 – L26</b>
Montant.....	L13 - L14
Frais subventionnables .....	L15 – L26
<b>Région de domicile .....</b>	<b>L27</b>
<b>Lieu de travail ordinaire.....</b>	<b>L28 – L29</b>
<b>Activité précédente.....</b>	<b>L30</b>
<b>Cumul avec d'autres MMT, un GI, un test d'aptitude profes- sionnelle et un emploi à temps partiel.....</b>	<b>L31 – L36</b>
<b>Exemples de calcul.....</b>	<b>L37</b>
<b>Procédure .....</b>	<b>L38 – L46</b>
Présentation de la demande .....	L38
Retard.....	L39
Motif valable excusant le retard et protection de la bonne foi .....	L40
Examen par l'autorité compétente et décision.....	L41
Rôle des caisses de chômage .....	L42 – L46
<b>M Mesures du marché du travail nationales; me- sures destinées aux personnes menacées de chômage; projets pilotes .....</b>	<b>M1 – M15</b>
<b>Mesures du marché du travail nationales .....</b>	<b>M1 – M4</b>
<b>Personnes menacées de chômage lors d'un licenciement col- lectif .....</b>	<b>M5 – M15</b>
<b>Projets pilotes .....</b>	<b>M1 – M15</b>

## LISTE DES ABRÉVIATIONS

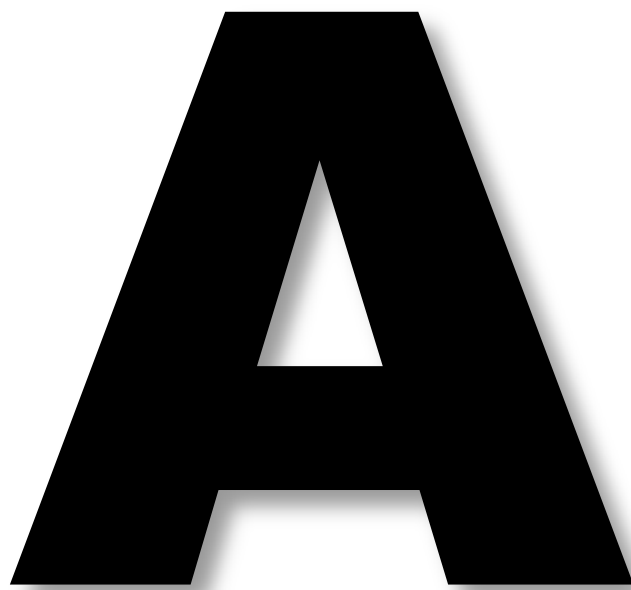
AA	Assurance-accidents
AC	Assurance-chômage
AELE	Association européenne de libre échange
AFO	Allocation de formation
AI	Assurance-invalidité
AIT	Allocation d'initiation au travail
ALCP	Accord entre la Confédération suisse, d'une part, et la Communauté européenne et ses Etats membres, d'autre part, sur la libre circulation des personnes
APG	Assurance perte de gain
AVS	Assurance-vieillesse et survivants
C-AC-LCP	Circulaire relative aux conséquences en matière d'AC, de l'accord sur la libre circulation des personnes
CCh	Caisse de chômage
CCT	Convention collective de travail
CE	Communauté européenne
CFC	Certificat fédéral de capacité
CFST	Commission fédérale de coordination pour la sécurité au travail
CO	Code des obligations
DCI	Délai-cadre d'indemnisation
DEFPR	Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche
DTA	Revue du droit du travail et d'assurance-chômage
ESCEA	Ecole supérieure de cadres pour l'économie et l'administration
FAQ	Frequently asked questions
GI	Gain intermédiaire
Helvartis	Centrale des entreprises de pratique commerciale
HES	Haute école spécialisée
IC	Indemnité de chômage
LAA	Loi fédérale sur l'assurance-accidents
LACI	Loi fédérale sur l'assurance-chômage et l'indemnité en cas d'insolvabilité
LAVS	Loi fédérale sur l'assurance-vieillesse et survivants
LEtr	loi fédérale sur les étrangers
LFPPr	Loi fédérale sur la formation professionnelle
LMMT	Logistique des mesures du marché du travail
LPGA	Loi fédérale sur la partie générale des assurances sociales
LPP	Loi fédérale sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité
LTr	Loi fédérale sur le travail

## LISTE DES ABRÉVIATIONS

---

LTVA	Loi fédérale régissant la taxe sur la valeur ajoutée
MMT	Mesures du marché du travail
OACI	Ordonnance sur l'assurance-chômage et l'indemnité en cas d'insolvabilité
OASA	Ordonnance relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative
OPA	Ordonnance sur la prévention des accidents et des maladies professionnelles
ORP	Office régional de placement
OT	Organisation de transfert
OTL	Ordonnance de la loi sur le travail
PESE	Contribution aux frais de déplacement quotidien et aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires
PET	Programme d'emploi temporaire
PLASTA	Système d'information en matière de placement et de statistique du marché du travail
PME	Petites et moyennes entreprises
RS	Recueil systématique du droit fédéral
SAI	Soutien à une activité indépendante
SEFRI	Secrétariat d'Etat à la formation, à la recherche et à l'innovation
SECO	Secrétariat d'Etat à l'économie
SEMO	Semestre de motivation
SIMT	Service interne du marché du travail
SIPAC	Système de paiement des caisses de chômage
SP	Stage professionnel
SUVA	Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents
TCAM	Secteur travail et chômage, mesures du marché du travail
TCIN	Secteur travail et chômage, inspectorat
TFA	Tribunal fédéral des assurances
TVA	Taxe sur la valeur ajoutée
UE	Union Européenne
USCA	Union suisse des coopératives de cautionnement des arts et métiers





# **DIRECTIVES GÉNÉRALES**

(Chiffres marginaux A1 - A115)

# DIRECTIVES GÉNÉRALES

## REMARQUES PRÉLIMINAIRES

Afin de ne pas alourdir le texte, dans la plupart des cas la forme masculine a été utilisée de manière générique dans le texte ci-après; il va de soi qu'elle implique également la forme féminine.

Conformément à l'art. 1 de la loi sur l'assurance-chômage obligatoire et l'indemnité en cas d'insolvabilité du 25 juin 1982 (LACI; RS 837.0), les dispositions de la loi fédérale sur la partie générale du droit des assurances sociales du 6 octobre 2000 (LPGA; RS 830.1) s'appliquent à la LACI, à moins que la présente loi ne déroge expressément à la LPGA.

Par ailleurs, la dénomination "autorité compétente" signifie l'autorité cantonale désignée par la répartition des compétences appliquées dans le canton. L'organe de compensation est administré par le SECO/Direction du travail (art. 83, al. 3, LACI).

La présente circulaire ne contient en principe que des éléments directifs. Il est possible de retrouver dans la FAQ (à savoir sur le TCNet, ), certaines recommandations ou procédures qui ont été supprimées lors de précédentes révisions, ainsi que divers sujets abordés lors de séances consacrées à certaines mesures.

## PRINCIPE

- A1** Les mesures du marché du travail (MMT) sont un instrument visant à prévenir le chômage imminent et à combattre le chômage existant (art. 1a, al. 2, LACI). A ce titre, il s'agit là d'instruments qui visent à soutenir la réintégration rapide et durable de l'assuré sur le marché du travail. Elles doivent améliorer l'aptitude au placement (art. 15 LACI), promouvoir les qualifications professionnelles des assurés en fonction des besoins du marché du travail, diminuer le risque de chômage de longue durée et de fin de droit, ainsi que permettre aux assurés d'acquérir une expérience professionnelle (art. 59, al. 2, LACI). La durée des mesures se décide en fonction de la situation particulière de l'assuré à moins que la loi n'en dispose autrement.

## MISE À DISPOSITION DES PLACES DE MMT PAR LES CANTONS

- A2** Il appartient aux cantons de mettre à disposition des assurés le nombre de places et le genre de MMT qu'ils auront jugés nécessaires.

## TYPOLOGIE DES MESURES

### Mesures de formation

art. 60, al. 1, LACI

- les cours collectifs et individuels
- les stages de formation
- les entreprises de pratique commerciale

### Mesures d'emploi

art. 64a, al. 1, LACI

- les programmes d'emploi temporaire (art. 64a et 64b, LACI)
- les semestres de motivation (art. 64a, al. 1, let c, LACI et art. 6, al. 1<sup>bis</sup> de l'Ordonnance sur l'assurance-chômage et l'indemnité en cas d'insolvabilité (OACI; RS 837.02) du 31 août 1983)
- les stages professionnels (art. 64a, al. 1, let. b; 64b, al. 2, LACI, 6, al.1<sup>ter</sup> et 97a OACI)

### Mesures spécifiques

art. 65 à 71d LACI ; art. 90 à 95e OACI

- les allocations d'initiation au travail (art. 65 et 66 LACI)
- les allocations de formation (art. 66a et 66c LACI)
- les contributions aux frais de déplacement quotidien et aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires (art. 68 à 70 LACI)
- le soutien à une activité indépendante (art. 71a, 71b et 71d LACI)

Auxquelles s'ajoutent les stages d'essai et tests d'aptitude professionnelle bien qu'ils ne fassent pas partie du chapitre 6 de la LACI (art. 25, let. C, OACI) (cf. chiffre marginal A81 et ss).

## CONDITIONS D'OCTROI D'UNE MMT

### Conditions formelles

- A3** L'autorité compétente (en règle générale le service LMMT) met en place les mesures du marché du travail prévues par les dispositions légales en tenant compte de l'indication du marché du travail et des besoins des assurés.
- A4** Certes, le fait d'avoir suivi une MMT représente pratiquement toujours un atout dans la recherche d'un emploi. Mais les crédits de l'assurance-chômage (AC) étant des crédits affectés, les prestations de l'assurance doivent être strictement limitées aux cas dans lesquels la fréquentation d'une MMT s'impose pour des motifs inhérents au marché du travail. La jurisprudence du Tribunal fédéral des assurances (TFA) indique que la for-

mation de base et l'encouragement général du perfectionnement professionnel ne sont pas du ressort de l'AC, qui a uniquement pour tâche de combattre un chômage effectif ou de prévenir un chômage imminent, dans des cas déterminés, par des mesures concrètes de réinsertion<sup>1</sup>. Les allocations de formation font exception à ce principe (pour ce qui est de ce type d'allocations, voir la partie F).

- A5** Au sens du droit de l'AC, la formation de base n'équivaut pas à la première formation ou à la formation professionnelle de base. En ce qui concerne les cours, la jurisprudence du TFA reconnaît que la distinction entre formation de base et reconversion/perfectionnement professionnel général au sens de la loi sur l'AC est floue, une même mesure pouvant présenter à la fois les deux caractères. Selon le TFA, les aspects qui prévalent dans le cas concret, compte tenu de toutes les circonstances, sont déterminants.
- A6** Pour qu'un assuré puisse participer à une mesure, il doit remplir les conditions générales ouvrant droit à l'indemnité définies à l'art. 8 LACI.
- A7** Les mesures de formation peuvent être également octroyées alors que le travailleur est menacé de chômage imminent (art. 60, al. 2, let. b, LACI). La notion de chômage est définie à l'art. 10 LACI. Le chômeur doit en particulier être inscrit à l'autorité compétente.
- A8** Est menacé de chômage imminent le travailleur qui :
- a déjà reçu son congé ou dont le contrat de travail de durée déterminée expire et qui, malgré des recherches intensives, n'a pas de nouvel emploi en vue;
  - s'attend à perdre son emploi parce que, par exemple, l'entreprise connaît de graves difficultés ou parce que son employeur a annoncé des licenciements collectifs. L'assuré a ainsi la possibilité de suivre une mesure alors qu'il n'a pas encore reçu son congé. L'autorité compétente décidera alors si la mesure doit être approuvée.
- A9** La durée maximale d'une mesure spéciale est réglementée par la loi.
- A10** Dans tous les cas, l'AC ne pourra financer une mesure que jusqu'à l'expiration du délai-cadre d'indemnisation (DCI).
- A11** L'assuré ne peut prétendre à des prestations pour la fréquentation d'une mesure si un travail convenable peut lui être assigné (art. 59, al. 1 et 2, LACI).
- A12** Pendant qu'il participe à une MMT, l'assuré doit continuer à chercher du travail (art. 17, al. 1, LACI) et doit pouvoir quitter en tout temps une mesure au profit d'un emploi convenable.
- A13** Si la participation à un cours l'exige, la personne concernée n'est pas tenue d'être apte au placement pendant la durée dudit cours.
- A14** Les interruptions (par ex. gain intermédiaire) ne seront admises que si elles améliorent l'aptitude au placement de l'assuré, afin de ne pas nuire au succès de la mesure axée en premier lieu sur la qualification. Ce faisant, il convient néanmoins d'essayer de répondre, aussi bien que possible, aux requêtes légitimes des assurés.

---

1 Arrêt du TFA du 5 décembre 1985, cause V. S. publié dans le DTA 34ème année, 1986, p. 65 - 67



## Certificat

- A15** Lors de mesures d'emploi (programmes d'emploi temporaire, stages professionnels et semestres de motivation) ou d'entreprises de pratique commerciale et stage de formation, l'organisateur doit fournir spontanément à l'assuré une attestation (analogue à un certificat de travail).

### Indication du marché du travail

- A16** Les prestations de l'AC visant à encourager la reconversion, le perfectionnement et l'insertion professionnelle ne peuvent être allouées que si la situation du marché du travail exige de telles mesures. Les critères de délimitation à considérer en l'occurrence sont nombreux; la liste ci-dessous n'est pas exhaustive.
- A17** • Motivation de l'assuré. La mesure demandée par l'assuré répond-elle à un dessein professionnel indépendant du chômage ou représente-t-elle une mesure adéquate pour sortir du chômage?
- A18** • Age de l'assuré. Dans le cas de jeunes chômeurs justement, il convient d'éviter qu'ils demandent des prestations de l'AC pour leur formation de base.
- A19** • Sont également exclues, selon la jurisprudence du TFA, les mesures de formation faisant usuellement partie d'une formation de base ou destinées à la compléter, comme les stages obligatoires dans le cadre des études de médecine ou le stage d'avocat au terme des études de droit.
- A20** • Adéquation de la mesure. Le temps et les moyens financiers engagés doivent être en rapport adéquat avec les objectifs visés par la mesure. En général, une mesure de formation ou d'emploi ne devrait pas dépasser une durée de douze mois. La demande de MMT est dès lors à rejeter si la mesure est "surdimensionnée", c'est-à-dire si le but recherché - l'amélioration de l'aptitude au placement - peut également être atteint par une mesure moins chère et/ou plus courte.
- A21** • MMT à l'étranger. Selon la jurisprudence du TFA, les mesures à l'étranger seront autorisées à titre exceptionnel seulement et pour des motifs impératifs. Au premier chef, s'il n'existe en Suisse aucune possibilité d'atteindre le but recherché.
- A22** • Etat de santé de l'assuré: L'AC ne peut fournir des prestations financières si l'assuré est difficile à placer non pour des motifs inhérents au marché du travail mais pour des raisons de santé. Le défaut d'aptitude au placement pour des raisons de santé relève du domaine de l'assurance-invalidité (AI). Des mesures peuvent être financées par l'AC jusqu'à ce que l'AI termine les clarifications entreprises. Ces mesures doivent cependant tenir compte / correspondre aux conditions du marché du travail et aux possibilités de la personne assurée. Si l'AI refuse le droit de l'assuré aux prestations, celui-ci continue de pouvoir bénéficier de l'offre ordinaire des prestations de l'AC.

### Amélioration de l'aptitude au placement

- A23** Les MMT visent l'amélioration de l'aptitude au placement des assurés sur le marché du travail. Cela implique d'une part, que les mesures soient adaptées à la situation et au développement du marché du travail et d'autre part, qu'elles prennent en compte la situation personnelle, les aptitudes et les inclinations des assurés.
- A24** Le TFA l'a précisé à plusieurs reprises, la participation à une MMT doit améliorer notablement l'aptitude au placement de l'assuré. Un simple avantage théorique du point de vue de l'aptitude au placement, mais peu vraisemblable dans le cas concret, ne saurait suffire à satisfaire aux exigences posées par l'art. 59 LACI (Bulletin d'information de l'OFIAMT "Droit du travail et assurance-chômage" (DTA) 1985, N° 23). La participation à une mesure ne peut dès lors être approuvée s'il existe des doutes sérieux quant à son effet bénéfique sur l'aptitude au placement de l'assuré et sur son employabilité sur le marché du travail.

### Rapports entre les organisateurs et les assurés (accord d'objectifs)

- A25** Les assurés sont tenus de suivre les instructions de l'organisateur. L'organisateur signalera à l'autorité compétente tout assuré qui ne se conforme pas à ses instructions. Celle-ci prendra les mesures/sanctions nécessaires.
- A26** L'accord de prestation passé entre le canton et l'organisateur ou la décision notifiée par le canton (art. 81d, al. 1 et 2, OACI) exige de l'organisateur qu'il fixe et assure le suivi d'un accord d'objectif avec l'assuré. L'autorité compétente vérifie que ces prescriptions sont bel et bien respectées.

Le contenu/plan de cet accord d'objectif est décrit ci-après:

- Le participant reçoit les informations nécessaires sur le but, la méthode et les règles de la MMT.
- L'organisateur convient avec chaque participant d'objectifs individuels et de la manière de les atteindre.
- Le conseiller en personnel des offices régionaux de placement (ORP) en charge du participant est informé du déroulement et des résultats de la mesure.

### GESTION DES MMT AVANT L'OUVERTURE D'UN DÉLAI-CADRE

Participation à des mesures de formation et d'emploi avant la détermination du droit aux prestations

- A27** Les assurés peuvent participer à une mesure de formation ou d'occupation avant même que la caisse de chômage ne se soit prononcée sur l'ouverture d'un délai-cadre d'indemnisation. Il y a lieu de mentionner expressément dans l'assignation que des prestations (indemnités journalières) ne seront fournies par l'AC que dans la mesure où le droit à l'obtention de prestations est reconnu.
- A28** Le droit à l'obtention de prestations est reconnu:

les assurés ont droit au versement d'indemnités journalières et au remboursement des frais de déplacement, de logement et de subsistance, ainsi que, le cas échéant, au remboursement des frais d'écologie et de ceux liés au matériel de cours.

**A29** Le droit à l'indemnité de chômage n'est pas reconnu; dans ce cas, il y a lieu de distinguer deux situations:

- Les assurés ont une prétention fondée sur l'art. 59d, al. 1, LACI: ils ont une prétention portant sur les frais attestés indispensables qu'occasionne la participation à la mesure mais non sur les indemnités journalières. Les assurés peuvent suivre la mesure en cours jusqu'à son terme. Pendant ce laps de temps, l'assuré a droit au remboursement des frais de déplacement, de logement et de subsistance.
- Les assurés n'ont pas de prétention fondée sur l'art. 59d, al. 1, LACI: Les assurés ne peuvent prétendre à des prestations de l'AC. Cependant, l'assuré peut rester dans la mesure aussi longtemps que l'organisateur reçoit des frais de projet. Pendant ce laps de temps, l'assuré a droit au remboursement des frais de déplacement, de logement et de subsistance.

Indemnisation des frais de la mesure lorsque l'assuré n'a pas droit à l'indemnité

**A30** Lorsque des personnes dont le droit à l'indemnité de chômage (IC) n'a pas encore été examiné par la caisse sont assignées à des mesures de formation ou d'occupation ou que des mesures précitées leur sont autorisées, il convient de procéder de la manière suivante:

**A31** L'autorité compétente assigne une personne à une MMT ou lui autorise une mesure et adresse une copie de sa décision à la caisse. Si la caisse constate ensuite que l'intéressé n'a pas droit aux prestations de chômage, elle ne verse pas les prestations en dépit de la décision et en avise l'autorité compétente.

**A32** S'il existe une obligation légale d'indemniser la mesure, l'autorité compétente adresse au SECO, secteur TCIN, une demande d'approbation des frais. Si le SECO est d'avis que l'autorité compétente pouvait supposer, lorsque la décision a été arrêtée, que l'assuré avait droit aux prestations, il enjoint la caisse de payer, par le biais de la comptabilité, les frais de la MMT, mais en aucun cas des indemnités journalières.

**A33** S'il est en revanche clair que l'autorité compétente aurait dû savoir, en vérifiant avec diligence que les conditions de prise en charge des frais de la mesure n'étaient pas réunies, les frais du prestataire de services ou de l'assuré seront mis à la charge du fondateur de l'organe qui a rendu la décision. Dans ce cas, une décision susceptible de recours sera notifiée au responsable de l'autorité compétente.

**A34** Afin que le devoir de diligence soit considéré comme étant accompli, il faut que la période de cotisation soit vérifiée de manière sommaire. Au cas où l'assuré ne pourrait produire d'attestation de cotisation de l'employeur, l'ORP fera signer une attestation par l'assuré, dans laquelle celui-ci précise avoir travaillé pendant une période définie auprès d'un employeur.

## PARTICIPATION A UNE MMT DURANT LE DÉLAI D'ATTENTE

**A35** Les mesures du marché du travail, ainsi que les tests d'aptitude et les stages d'essai, ne sont pas autorisées durant les délais d'attente, sauf les mesures qui suivent :

## Mesures spéciales

**A36** Toutes les mesures spéciales à l'exception du Soutien à l'activité indépendante (SAI) – à savoir les Allocations d'initiation au travail (AIT), les Allocations de formation (AFO) et les Contributions aux frais de déplacement quotidien et aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires (PESE) - peuvent être octroyées pendant un délai d'attente (général ou spécial).

## Cours de techniques de recherche d'emploi (ou bilan de compétence)

**A37** Les assurés qui, conformément à l'art. 6, al. 1, OACI, subissent un délai d'attente spécial de 120 jours, et ceux qui doivent observer un délai d'attente général (10, 15 ou 20 jours à l'exception de cinq jours d'attente) peuvent participer à un cours de techniques de recherche d'emploi ou à un bilan de compétence durant leur délai d'attente, pour autant que les conditions suivantes sont réalisées de manière cumulative :

- le cours ne peut être proposé que sous forme collective ;
- il doit être indiqué par le marché du travail et
- les participants doivent remplir les autres conditions légales requises.

**A38** La durée des cours ne doit pas dépasser quinze jours ouvrables. Les frais de cours sont imputés sur les coûts pris en compte dans le cadre du plafond cantonal fixé par les mesures du marché du travail. Les assurés qui participent à un de ces cours durant le délai d'attente n'ont pas droit de toucher des indemnités journalières ou des contributions, mais les frais de déplacement et de repas leur sont remboursés.

## Stage professionnel pendant le délai d'attente spécial de 120 jours

**A39** Les assurés peuvent participer pendant le délai d'attente spécial de 120 jours à un stage professionnel visé à l'art. 64a, al. 1, let b, LACI lorsque le taux de chômage moyen national des six derniers mois dépasse le taux fixé par l'art. 6, al. 1<sup>er</sup>, OACI (cf. l8).

**A40** Durant le délai d'attente, les personnes assurées perçoivent une contribution de soutien de 102 francs, soit l'équivalent de l'indemnité journalière minimale. Les personnes assurées qui participent à des stages professionnels sont assurées auprès de la SUVA pour les accidents professionnels et non professionnels (cf. A91 et ss).

**A41** Le SECO annonce par écrit la possibilité d'octroyer cette mesure pendant ledit délai et lorsque celle-ci doit prendre fin.

SEMO pendant le délai d'attente spécial de 120 jours

- A42** Les assurés qui ont terminé l'école obligatoire peuvent participer à un semestre de motivation (SEMO) pendant le délai d'attente spécial de 120 jours (art. 6, al. 1bis, OA-CI) (voir circulaire partie H SEMO).

Entreprises de pratique commerciale pendant le délai d'attente de 120 jours

- A43** Les assurés qui doivent observer un délai d'attente spécial de 120 jours peuvent participer aux entreprises de pratique commerciale de manière analogue aux stages professionnels (cf. chif. marg A39). Les assurés concernés ne touchent pas d'indemnités de chômage mais les frais de déplacement et de repas leur sont remboursés.

## PARTICIPATION AUX MESURES APRES L'ARRIVEE EN FIN DE DROITS POUR LES PERSONNES DE PLUS DE 50 ANS

Poursuite des mesures de formation et d'emploi

- A44** Au titre de l'art. 59, al. 3<sup>bis</sup>, LACI, les assurés d'au moins 50 ans remplissant les conditions du droit à l'indemnité visées à l'art. 8 LACI ont la possibilité de prendre part aux mesures de formation et d'emploi jusqu'à l'expiration de leur délai-cadre d'indemnisation, même si leur droit aux indemnités est épuisé.
- A45** En principe, cette disposition vise la poursuite des mesures de formation et d'emploi ayant déjà débuté avant l'arrivée en fin de droit des assurés et non l'octroi de nouvelles mesures.

Participation à de nouvelles mesures de formation ou d'emploi

- A46** La participation à de nouvelles mesures est octroyée à titre exceptionnel, uniquement si :
- La mesure dont il est question améliore de manière concrète l'aptitude au placement de l'assuré et
  - Si toutes les conditions du droit relatives à la mesure de formation et d'occupation en question sont remplies.

La mesure peut être poursuivie uniquement jusqu'à la fin du délai-cadre d'indemnisation.

- A47** S'agissant des mesures d'emploi, leur octroi est limité aux programmes d'emploi temporaire et uniquement si la question de la rémunération hors LACI ainsi que la couverture contre les accidents sont réglées.

## Coûts

- A48** Les coûts inhérents à la poursuite des mesures ou à la participation à de nouvelles mesures de formation ou d'emploi pour les personnes arrivées en fin de droits doivent être imputés sur les coûts pris en compte dans le cadre du plafond cantonal fixé pour les MMT. Les assurés qui participent à ces mesures après l'arrivée en fin de droit n'ont plus droit à l'indemnité ou à des contributions mais peuvent toucher une somme couvrant les frais de repas et de transport.

## Couverture d'assurance

- A49** cf SUVA A91 et ss

## Participation aux mesures spéciales après l'arrivée en fin de droits

- A50** Toutes les mesures spéciales à l'exception du SAI – à savoir les AIT, les AFO et les PESE peuvent continuer d'être allouées jusqu'à la fin du délai-cadre (prolongé pour les AFO), nonobstant le fait qu'elles aient commencé ou non lorsque la personne a épuisé son droit aux IC.
- A51** Le SAI ne peut être alloué en dehors du droit aux IC puisqu'il est précisément constitué d'IC pour la préparation du projet. Il en va de même pour la prise en charge des risques de perte en raison des délais imposés par l'art. 95d OACI.

## ARTICLE 59d LACI

## Principes

- A52** Les principes de l'art. 59 LACI doivent également être respectés pour l'ensemble des mesures, soit pour celles visées à l'art. 59d LACI en faveur de personnes n'ayant pas droit aux prestations du fait qu'elles ne remplissent pas les conditions liées à la période de cotisation ni n'en sont libérées.

## Conditions de participation à l'art. 59d LACI

- A53** Selon une pratique constante du TFA, l'octroi de prestations par l'AC aux fins de reconversion, de perfectionnement ou de réinsertion, implique dans tous les cas que la mesure soit indiquée par le marché du travail. L'AC ne peut dès lors verser des prestations financières lorsque le placement de l'assuré se trouve éventuellement aggravé non par des motifs propres au marché de l'emploi mais par une atteinte à sa santé (arrêt du 01.10.1985, R. v. B., DTA 1985 N° 22).

Il découle en outre de la teneur de l'art. 59d, al. 1, LACI que les personnes ayant bénéficié d'une MMT doivent ensuite être aptes à exercer une activité salariée. Cela signifie qu'après avoir participé à une mesure, l'aptitude au placement doit concrètement être améliorée.

- A54** Pour pouvoir vérifier si ces conditions, de même que la condition de l'aptitude au placement difficile pour des raisons inhérentes au marché de l'emploi, sont remplies, il est impératif que les personnes soient inscrites au chômage comme tout autre demandeur d'emploi et suivent les instructions de l'ORP. Elles ont également droit au conseil et au suivi des conseillers ORP.
- A55** Lorsque le délai-cadre d'indemnisation (DCI) est échu et dans la mesure où il n'est pas possible d'octroyer un nouveau droit aux prestations de l'AC, l'assuré ne pourra pas invoquer l'art. 59d LACI pour obtenir une MMT et ce, pendant deux ans depuis la fin de leur DCI (art. 82 OACI).

SEMO et art. 59d LACI

- A56** Contrairement aux autres bénéficiaires de l'art. 59d LACI, les personnes qui participent à un SEMO reçoivent une contribution mensuelle de 450 francs prise en charge à 50% par l'assurance-chômage et à 50% par les cantons (cf. art. 59d LACI en lien avec l'art. 59cbis, al. 3, LACI). Cette aide a pour but de motiver les jeunes et couvre par la même occasion les éventuels frais de déplacement, de logement et de repas. Aucune autre indemnité ne peut être versée en plus de ce montant (cf. H10).

Approbation de l'autorité compétente

- A57** La participation à une MMT visée à l'art. 59d LACI doit être autorisée par l'autorité compétente. Celle-ci n'approuvera la participation à la mesure que si elle constate, après examen du cas, que les conditions précitées sont remplies. Cette démarche est motivée par la réinsertion rapide et durable de la personne (couverture LAA: cf. chiffre marginal A98).

## FRAIS DE DÉPLACEMENT, DE REPAS ET DE LOGEMENT

- A58** Il revient à l'autorité compétente de statuer sur le principe, dans la décision qu'elle émet, les frais de déplacement, de repas et de logement auxquels l'assuré a droit. La caisse se charge de calculer le montant à verser en se basant sur la décision de l'autorité compétente et sur l'attestation MMT remplie par l'organisateur.
- A59** En fonction de la durée de la mesure, les tarifs les plus avantageux (billet, abonnement général, abonnement mensuel, etc.) des transports publics en deuxième classe sont déterminants. Exceptionnellement, l'autorité compétente peut prévoir le remboursement des frais occasionnés par l'utilisation d'un véhicule privé lorsqu'il n'existe aucun moyen de transport public ou qu'on ne peut raisonnablement exiger de l'assuré qu'il utilise les transports publics (art. 85, al. 2, OACI). Si l'assuré utilise tout de même un véhicule privé pour se rendre au lieu de la mesure alors qu'il aurait pu raisonnablement utiliser les transports publics, la caisse lui rembourse le coût des transports publics.
- A60** Les frais de repas et de logement à l'étranger peuvent être remboursés. Les frais de déplacement par contre ne sont subventionnables que jusqu'à la frontière suisse. Si le participant fait valoir des frais de logement pour une mesure, la caisse lui remboursera, en règle générale, uniquement un déplacement aller et retour par semaine.

**A61** Si l'assuré est empêché, du fait d'une mesure, de regagner quotidiennement son domicile ou s'il est obligé de prendre ses repas à l'extérieur, l'assurance lui verse une contribution pour ces dépenses. Les tarifs des indemnités de repas et de logement ainsi que pour l'usage d'un véhicule privé sont fixés dans l'ordonnance concernant les tarifs de remboursement des frais occasionnés par la fréquentation des cours organisés dans le cadre de l'AC du 18 juin 2003, édictée par le Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche (DEFR ;RS 837.056.2).

<http://www.admin.ch/ch/f/rs/8/837.056.2.fr.pdf>

**A62** Les indemnités journalières versées pendant la fréquentation d'une mesure sont considérées selon l'art. 22a LACI comme salaire déterminant selon la LAVS et donc soumis aux assurances sociales. Par contre, le remboursement des frais de la mesure n'est pas soumis aux cotisations AVS/AI/APG. En particulier, les contributions aux frais de repas et de déplacement ne représentent pas une rémunération en nature au sens de la loi sur l'AVS et ne sont partant pas soumises à cotisation.

## JOURS SANS CONTRÔLE, ABSENCES ET INTERRUPTIONS

**A63** Après 60 jours de chômage contrôlé, l'assuré a droit chaque fois à cinq jours consécutifs non soumis au contrôle (art. 27, al. 1, OACI). Durant les jours sans contrôle, il n'a pas l'obligation d'être apte au placement, mais doit remplir les autres conditions dont dépend le droit à l'indemnité (art. 8 LACI). Les jours sans contrôle ne peuvent être pris qu'avec l'accord du responsable du programme (art. 27, al. 5, OACI). Cependant, pour ne pas nuire à l'objectif de réinsertion rapide, c'est-à-dire au but intrinsèque de la mesure, il convient de limiter la possibilité de prendre des jours sans contrôle pendant la mesure en fixant un nombre maximum de jours en fonction de la durée maximale de celle-ci, selon l'art. 27, al. 5, OACI.

⇒ Exemple

Une mesure de formation ou d'emploi de six mois donne en tout droit à dix jours ouvrables sans contrôle. Mais l'assuré n'a pas besoin d'attendre trois mois avant de prendre les premiers cinq jours sans contrôle s'il possédait un tel droit avant le début de la mesure. Toutefois, aucun jour sans contrôle ne pourra être pris si la mesure dure moins de trois mois.

### Exceptions

**A64** Prise de jours sans contrôle individuels

A titre exceptionnel et en accord avec l'organisateur (art. 27, al. 5, OACI) un ou plusieurs jours sans contrôle pris individuellement peuvent être accordés à l'assuré. Cette possibilité tient compte de situations de faits particulières propres à la mesure.

**A65** Prise d'un emploi ou fin du délai-cadre

Lorsque l'assuré retrouve un emploi convenable ou arrive en fin de délai-cadre et quitte de ce fait la mesure, il pourra – au maximum jusqu'à ce qu'il quitte la mesure resp. jusqu'à la fin de son délai-cadre – prendre le solde des jours sans contrôle qu'il aura accumulés durant sa période de chômage.

**A66** Noël et Nouvel an



Entre Noël et Nouvel an (27.12. – 31.12.), les participants peuvent profiter d'un congé spécial. L'autorité cantonale règle les détails.

#### **A67** Recherche de travail à l'étranger

Les ressortissants de l'UE ou de l'AELE peuvent, en se fondant sur l'art. 64 du Règlement (CEE) N° 883/2004, séjourner pendant trois mois au plus dans un autre Etat membre de l'espace UE/AELE pour y chercher un emploi (ils bénéficient à cet effet de l'exportation des prestations). Mais pendant une mesure du marché du travail, cette exportation des prestations ne leur est pas garantie afin de ne pas entraver le but même de la mesure, à savoir la réinsertion des demandeurs d'emploi sur le marché suisse du travail. Par contre, la période durant laquelle ils participent à une mesure compte comme période d'attente au sens de l'art. 64, al. 1, let. a, du Règlement No 883/2004.

#### **Absences pour motifs valables**

**A68** Sont considérés comme motifs valables, les motifs justifiant un allègement du contrôle au sens de l'art. 25 OACI.

**A69** Les dispositions de l'art. 28 LACI s'appliquent par analogie en cas d'absences pour cause de maladie, d'accident ou de grossesse. L'art. 42 OACI règle la procédure. Il n'est pas nécessaire de produire un certificat médical si l'incapacité de travail ne dure pas plus de trois jours. Par contre, dès le quatrième jour, l'assuré devra produire dans tous les cas un certificat médical. Si des doutes fondés quant à l'incapacité de travail de l'assuré existent, un certificat médical peut exceptionnellement être exigé dès le premier jour.

**A70** S'agissant d'un empêchement en raison d'un événement familial, voir Circulaire IC, chiffre marginal B360. L'assuré est tenu d'aviser immédiatement l'autorité compétente ou l'organisateur s'il est empêché de se présenter ou de participer à une mesure.

#### **Absence pour motif non valable**

**A71** Lorsqu'un assuré s'absente sans motif valable, il n'a pas droit à l'indemnité journalière pour les jours où il était absent (art. 59b LACI). La caisse de chômage ne lui paie que les jours de présence attestés ou les jours où il était absent pour des motifs valables. A titre de contrôle administratif (afin que l'indemnité de chômage soit versée correctement et dans les délais), il est absolument nécessaire que l'organisateur remette en temps utile à l'assuré, à l'attention de sa caisse de chômage, une attestation concernant les jours pendant lesquels il a effectivement suivi la mesure, en y indiquant les absences.

#### **Interruptions, non-présentations et comportements**

**A72** Lorsqu'un assuré abandonne une mesure du marché du travail ou s'il ne s'y présente pas sans motif valable, l'autorité compétente suspend son droit à l'indemnité (art. 30, al. 1, let. d, LACI).

**A73** Pour faire en sorte que l'assuré puisse être sanctionné indépendamment du fait de savoir s'il a participé à la mesure suite à une assignation ou à sa demande, l'autorité compétente peut assigner les assurés.

- A74** S'il adopte un comportement erroné du fait de la mesure, l'autorité compétente suspend également son droit à l'indemnité. Si son comportement met en péril le but de la mesure pour lui-même ou les autres participants, l'organisateur en informe l'autorité compétente qui prendra les mesures adéquates.

## SUSPENSION

- A75** Si l'assuré n'a pas encore subi tout ou partie des jours de suspension (art. 30 LACI) avant le début de la mesure du marché du travail, il devra le faire pendant la mesure. Il ne peut percevoir d'indemnités journalières pour ces jours.
- A76** Chaque conseiller ORP est libre de revoir en tout temps la stratégie de réinsertion. S'il conclut que la poursuite de la MMT ne peut raisonnablement être exigée de l'assuré vu la suspension infligée à ce dernier, il peut décider que l'assuré interrompt la mesure et qu'il n'y aura plus en principe de frais de projet à payer pour lui. Par contre, si l'assuré interrompt la mesure de sa propre initiative sans que la décision d'assignation n'ait été modifiée en ce sens, il s'expose à une sanction.
- A77** L'indemnité minimale dite "d'équité sociale" n'est pas touchée par la suspension: si un assuré au bénéfice de ce dispositif participe à une MMT et exécute simultanément des jours de suspension, il continue à toucher le surplus dû à l'indemnité journalière minimale d'équité sociale à laquelle il a droit.

## VOIES D'OPPOSITION

- A78** Les décisions de l'autorité compétente relatives à l'assignation aux MMT peuvent faire l'objet d'une opposition (art. 100 ss LACI, art. 52 LPGA). Elles doivent être notifiées par écrit, avec indication des motifs et des voies de droit, aux personnes ou autorités habilitées à former opposition.
- A79** Ont qualité pour former opposition:
- l'assuré et les tiers, pour autant qu'ils soient touchés par la décision et qu'ils aient un intérêt digne de protection à son annulation ou à sa modification;
  - l'organe de compensation, contre les décisions de l'autorité cantonale, des offices régionaux de placement et des caisses de chômage.
- A80** Lorsque l'assuré est assigné à une MMT, il ne peut former opposition que contre la partie de l'assignation concernant les éventuels frais de repas et de transport.

## STAGE D'ESSAI ET TEST D'APTITUDE PROFESSIONNELLE (ART. 25, LET.C, OACI)

- A81** Une demande de test d'aptitude ou de stage d'essai doit être saisie dans PLASTA en tant que stage de formation individuel sous le titre "stage d'essai" resp. "test d'aptitude professionnelle".

**A82** Cette solution permet d'introduire le nom de l'entreprise qui engage l'assuré (dans le champ "employeur") ainsi qu'une éventuelle décision de versement des frais. De plus, la liste des stages d'essai ou tests d'aptitude effectués dans une entreprise apparaîtra dans les "données de l'employeur" sous le menu "Démarches", rubrique : "DE dans les stages de formation".

#### ARTICLE 23, AL. 3<sup>bis</sup>, LACI

**A83** L'art. 23, al.3<sup>bis</sup>, LACI stipule qu'un gain réalisé dans le cadre d'une mesure du marché du travail financée par les pouvoirs publics n'est pas assuré. L'art. 38 OACI précise que les mesures d'intégration financées tout ou partie par les pouvoirs publics sont réputées mesures du marché du travail.

**A84** Le but de ces dispositions vise à empêcher la création d'un droit au chômage dirigé par les pouvoirs publics. En effet, l'assurance-chômage ne doit prendre en charge que les assurés qui ont perdu un emploi sur le marché primaire du travail. Les activités financées par les pouvoirs publics dont l'un des buts vise à remplir les conditions de la période de cotisation (art. 13 LACI) et ainsi permettre l'ouverture d'un délai-cadre de cotisation doivent être exclues du droit aux prestations de l'assurance-chômage fédérale. En effet, selon la volonté du législateur, ces périodes d'activités ne comptent pas comme périodes de cotisation.

#### Mesures relevant de l'art. 23, al. 3<sup>bis</sup>, LACI

**A85** Dans tous les cas, les activités dont le gain n'est pas soumis à cotisation AC ne créent pas un droit au chômage.

**A86** De manière générale, toutes les mesures d'insertion et d'intégration relèvent de l'application de l'art. 23, al. 3<sup>bis</sup>, LACI indépendamment du fait qu'elles soient soumises à cotisation AC. Dans leur grande majorité, ces dernières sont facilement repérables car elles se déroulent clairement hors du marché primaire du travail, avec à leur tête un porteur de projet chargé d'organiser une occupation pour les personnes bénéficiant des prestations des assurances sociales.

#### Mesures ne relevant pas de l'art. 23, al. 3<sup>bis</sup>, LACI

**A87** Les mesures suivantes sont exclues du champ d'application de l'art. 23, al. 3<sup>bis</sup>, LACI car elles ne visent pas la création d'un droit au chômage et se déroulent sur le marché primaire du travail.

- AIT fédérale, AFO fédérales (art. 23, al.3<sup>bis</sup>, LACI in fine)
- AIT cantonales ou communales dans la mesure où le but et les conditions de ces dernières correspondent à la même mesure fédérale
- Les indemnités d'ordre professionnel versées dans le cadre de l'assurance-invalidité

- A88** En outre, les PESE, cantonales ou communales ainsi que les contributions cantonales et communales visant tout ou partie de la prise en charge des charges sociales, y compris les cotisations inhérentes à Loi fédérale sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité (LPP ; RS 831.4), ne sont pas concernées par l'art. 23, al. 3<sup>bis</sup>, LACI puisque ces allocations ne représentent pas un gain.
- A89** En cas de doute, nous vous invitons à prendre contact avec le SECO secteur TCAM afin de clarifier la situation.

#### Critères

- A90** D'autres informations utiles se trouvent sur TCnet:

<http://tcnet.seco.admin.ch/publications/F-201109-0003>.

### SUVA: ASSURANCE-ACCIDENTS POUR CHÔMEURS

[www.suva.ch](http://www.suva.ch)

#### **Prévention des accidents professionnels: application de la LAA**

- A91** Pour simplifier, nous désignerons comme « accidents professionnels » dans la suite du texte les accidents lors de mesures de formation et d'emploi.
- A92** La SUVA est l'organe d'exécution compétent en matière de prescriptions de prévention des maladies et des accidents professionnels dans les mesures d'emploi ainsi que dans les mesures collectives de formation avec activité artisanale. Elle informe et conseille les organisateurs sur leurs devoirs et les moyens de garantir la sécurité. A l'occasion de visites d'entreprises, ses spécialistes contrôlent les places de travail et encouragent la sécurité du travail et la protection de la santé.

Les directives et le matériel d'information peuvent être commandés auprès du service clientèle de la SUVA (tél. 041/419 51 11, Fax 041/419 59 17) ou directement par internet [www.suva.ch](http://www.suva.ch) "Moyens d'information".

#### **Directives de la commission fédérale de coordination pour la sécurité du travail (CFST)**

- A93** Les organisateurs de mesures de formation et d'emploi sont en principe soumis à la directive 6508 de la CFST relative à l'appel fait à des médecins du travail et d'autres spécialistes de la sécurité au travail (directive MSST). Pour chaque mesure, les organisateurs sont tenus de prévenir les risques spécifiques par des moyens appropriés. Ils peuvent le faire dans le cadre d'une solution par branches professionnelles ou par la mise en place de leur propre concept de sécurité. Les dépenses indispensables pour assurer la sécurité du travail et les mesures de protection de la santé sont prises en compte.

Des informations peuvent être obtenues auprès de la SUVA, Secteur Bois et prestations de service, case postale, 6002 Lucerne, tél. 041/419 42 62.

Assurance-accidents obligatoire auprès de la SUVA lorsque l'assuré perçoit des indemnités journalières

- A94** Les demandeurs d'emploi ayant droit à l'indemnité selon l'art. 8 LACI ou retirant des indemnités selon l'art. 29 LACI, doivent obligatoirement être assurés auprès de la Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents (SUVA), sous réserve des articles 6 et 8 de l'Ordonnance sur l'assurance-accidents des chômeurs (RS 837.171 du 24.01.1996).

Couverture d'assurance contre les accidents pour les personnes arrivées en fin de droit

- A95** Les assurés qui sont en fin de droits restent obligatoirement assurés durant 30 jours auprès de la SUVA contre les accidents non professionnels. Cette couverture peut être prolongée jusqu'à six mois par le biais d'une assurance par convention auprès de la SUVA.

- A96** Les assurés âgés de plus de 50 ans qui, au titre de l'art. 59, al. 3<sup>bis</sup>, LACI participent déjà à une mesure de formation ou d'emploi après leur arrivée en fin de droits et qui continuent d'y participer ou qui participent à une nouvelle mesure, restent obligatoirement assurés contre les accidents professionnels et non professionnels durant 30 jours auprès de la SUVA. Cette couverture peut être prolongée jusqu'à six mois par le biais d'une assurance par convention auprès de la SUVA.

- A97** L'autorité cantonale doit veiller à informer les personnes concernées du fait qu'elles doivent se prémunir elles-mêmes d'une couverture d'assurance contre les accidents et se renseigner sur l'assurance par convention proposée soit par la SUVA, soit par l'assurance-maladie. Il incombe aux autorités compétentes de vérifier si les assurés sont couverts en cas d'accident et si cette couverture s'étend à toute la durée de la mesure. A défaut la mesure ne doit pas être octroyée.

Couverture pour les participants au titre de l'art. 59d LACI

- A98** Les participants au titre de l'art. 59d LACI ne sont pas assurés par l'assurance-accidents pour chômeurs puisqu'ils ne remplissent pas les conditions d'octroi définies à l'art. 8 LACI et ne perçoivent aucune indemnité selon à l'art. 29 LACI (cf. art. 3 de l'ordonnance sur l'assurance-accidents des chômeurs et chiffre marginal A94 ci-dessus). Sans une occupation en tant qu'employé, il n'y a pas non plus de couverture d'assurance de la LAA. Par conséquent, aucune prime de l'assurance-accidents pour chômeurs et ou de la LAA ne sera perçue sur une éventuelle indemnité pécuniaire versée aux participants bénéficiant de l'art. 59d LACI ou aux autres participants admis au titre de la CII. Toutefois, l'autorité cantonale veillera à ce que ces personnes soient couvertes, d'une manière ou d'une autre, par une assurance en cas d'accident. Dans le cas contraire, la participation à la mesure n'est pas possible.

Accidents pendant les mesures de formation et d'emploi = accidents professionnels lors de la perception de l'IC

- A99** Les accidents qui surviennent pendant une mesure du marché du travail sont considé-

rés comme des accidents professionnels (cf. art. 10 de l'ordonnance sur l'assurance-accidents des chômeurs ). L'art. 7 de la loi sur l'assurance-accidents (LAA) s'applique par analogie pour délimiter les accidents professionnels des accidents non-professionnels.

Primes de l'assurance-accidents professionnels et non professionnels lors de la perception de l'IC

**A100** Les primes de l'assurance-accidents (AA) professionnels sont financées par le fonds de compensation de l'AC. Elles comprennent notamment le supplément versé à titre préventif pour la sécurité du travail.

**A101** Le fonds fédéral de l'AC prend en charge un tiers des primes de l'assurance-accidents non-professionnels. Le solde est à charge de l'assuré et vient en déduction de ses IC mensuelles.

Devoirs des organisateurs et des participants

**A102** Les organisateurs de mesures de formation et d'emploi sont tenus de prendre les mesures nécessaires visant à protéger la vie et la santé des participants.

Les organisateurs de MMT et les participants sont soumis aux mêmes dispositions concernant la sécurité du travail et la protection de la santé que tous les autres employeurs et travailleurs. Leurs droits et obligations sont fixés dans:

- la loi fédérale du 20 mars 1981 sur l'assurance-accidents (LAA; RS 832.20),
- l'ordonnance du 19 décembre 1983 sur la prévention des accidents et des maladies professionnelles (OPA; RS 832.30),
- la loi fédérale sur le travail (LTr, RS 822.11) et les ordonnances de la loi sur le travail, en particulier l'OLT3 et l'OLT4 (RS 822.113 & 822.114)
- les directives de la SUVA,
- les directives de la commission fédérale de coordination pour la sécurité du travail (CFST).

### **Encadrement temporaire**

**A103** Les entreprises qui occupent des assurés dans le cadre des MMT, ont envers eux les mêmes obligations qu'envers leurs propres collaborateurs. Cette règle s'applique en particulier aux stages de formation et professionnels, à l'encadrement pendant un semestre de motivation ainsi que durant un programme d'emploi temporaire.

### **Procédure d'avis pour les mesures de formation et d'emploi**

**A104** Afin de garantir le bon déroulement de la procédure et un paiement des prestations de l'assurance dans les délais, l'autorité compétente déclarera immédiatement à l'agence SUVA chaque autorisation ou suspension d'organisateur de MMT. Chacune de ces organisations sera considérée comme une entreprise. La SUVA prendra les contacts nécessaires au bon déroulement de la procédure en cas d'accident et pour encourager la sécurité du travail. Pour chaque organisateur, les informations suivantes devront être transmises à la SUVA: adresse de l'organisateur, nombre de places à disposition, acti-

vités exercées, lieu de réalisation, personne de contact et son numéro de téléphone (fax, e-mail, etc.). Cette annonce est transmise en la forme adéquate par le biais du moyen choisi (courrier, fax, e-mail, téléphone).

### **Procédure en cas d'accident**

**A105** L'accident doit être annoncé sans délai à la caisse de chômage compétente par la personne accidentée ou une personne de son entourage. La caisse de chômage saisit intégralement la déclaration d'accident dans l'application Sunet UVAL (système électronique de déclaration d'accidents de la Suva) et la transmet dans les trois jours à l'agence Suva compétente. Elle informe de l'accident l'ORP et, si l'accidenté fréquentait une mesure du marché du travail, l'organisateur de la mesure. Si l'accident entraîne une incapacité de travail, la caisse de chômage fait suspendre le versement des indemnités à partir du troisième jour après l'accident puisque, dès le troisième jour, l'accidenté touche les indemnités journalières en cas d'accident directement de la Suva. Le montant de l'indemnité journalière en cas d'accident est égal au montant de l'indemnité de chômage qu'aurait touché l'accidenté en cas de non-participation à une mesure du marché du travail.

**A106** Pour permettre le paiement des indemnités journalières à la fin de chaque mois si les suites d'un accident se prolongent, la personne accidentée remettra à l'agence SUVA compétente, dans les 20 premiers jours du mois courant, la "feuille-accident" ou une copie de celle-ci. La SUVA remet à la caisse de chômage une copie de chaque décompte d'indemnités journalières pour accident.

### **Contrôle**

**A107** Les organisateurs de mesures de formation et d'emploi, les conseillers en personnel des ORP et les caisses de chômage contribuent activement à lutter contre les abus en cas d'accidents et de suites d'accidents. S'ils constatent des irrégularités, ils en informeront immédiatement la caisse de chômage compétente et l'agence SUVA compétente.

Organisation par la SUVA de cours visant à promouvoir la sécurité du travail et la protection de la santé

### **Connaissances élémentaires de la sécurité du travail**

**A108** La SUVA organise divers cours visant à former et encadrer davantage les organisateurs de mesures d'emploi ainsi que ceux de mesures collectives de formation. Les participants peuvent y acquérir des connaissances dans les domaines suivantes:

- devoirs des organisateurs de mesures de formation et d'emploi
- droits et devoirs des assurés
- bases légales
- prestations de services de la SUVA
- dangers et mesures de protection
- motivation et communication en matière de sécurité du travail
- que faire en cas d'accident?

**A109** Des informations détaillées sur les cours peuvent être obtenues auprès de la SUVA, secteur Bois et prestations de service, 6002 Lucerne (tél. 041/419 62 42).

## PROTECTION DES DONNÉES

**A110** Selon l'art. 33 LPGA, les personnes qui participent à l'application des lois sur les assurances sociales ainsi qu'à son contrôle ou à sa surveillance sont tenues de garder le secret à l'égard des tiers.

**A111** Dans la mesure où aucun intérêt privé prépondérant ne s'y oppose, les organes chargés d'appliquer la loi sur l'assurance-chômage ou d'en contrôler ou surveiller l'application peuvent communiquer des données, en dérogation à l'art. 33 LPGA, aux organes d'une autre assurance sociale, lorsque l'obligation de les communiquer résulte d'une loi fédérale (art. 97a, al. 1, let. b, LACI).

**A112** Selon l'art. 85f LACI, un transfert facilité des données est permis entre les organes de l'assurance-chômage et ceux d'autres institutions (cf. liste art. 85f, al. 1, LACI) afin d'encourager la CII. Toutefois, pour qu'un tel transfert soit possible, il faut que les règles suivantes soient respectées :

- ne transférer que les données nécessaires ;
- demander l'accord de l'assuré au préalable ;
- réciprocité du droit d'accès avec l'organe à qui les données sont transférées.

**A113** Un transfert privilégié des données est assuré entre les organes de l'assurance-chômage et celle de l'assurance-invalidité (art. 85f, al. 3 et 4, LACI).

**A114** De manière générale, la transmission de toute information doit respecter les principes suivants:

- finalité: transmission en fonction du but visé
- transparence: l'assuré doit être informé de la transmission des renseignements le concernant (ou, selon les cas, doit l'avoir autorisé), à savoir à qui, quelles informations et dans quel but ;
- proportionnalité: les organes d'exécution doivent être attentifs, le cas échéant, à épurer le dossier transmis, afin que seules les pièces **nécessaires** au but recherché soient effectivement transmises.

## TAXE SUR LA VALEUR AJOUTÉE (TVA)

**A115** Pour ce thème voir circulaire relative au financement des MMT:

<http://tcnet.seco.admin.ch/publication/download/P-201008-0219/fr>



# B

## MESURES DU MARCHÉ DU TRAVAIL POUR LES ASSU- RÉS ÉTRANGERS

(Chiffres marginaux B1 - B23)

## MESURES DU MARCHÉ DU TRAVAIL POUR LES ASSURÉS ÉTRANGERS

### PARTICIPATION À UNE MMT

- B1** L'assuré doit être disposé à participer à une MMT s'il veut percevoir des prestations de l'AC. Pour pouvoir participer à une MMT, il faut cependant, selon l'art. 59 al. 2 LACI, que le placement soit rendu difficile pour des raisons inhérentes au marché du travail et que la mesure vise à améliorer concrètement l'aptitude au placement de l'assuré.

### RESTRICTIONS POUR LES ASSURÉS ÉTRANGERS

- B2** Les conditions posées à l'art. 59 al. 2 LACI sont valables pour tous les assurés sans égard à leur nationalité. Certaines réserves s'imposent cependant lorsqu'il s'agit d'assigner des assurés étrangers à une MMT ou de les autoriser à y participer. Ces restrictions découlent de la nature de l'autorisation dont bénéficie l'assuré étranger. Toutes les autorisations ne confèrent pas à leur titulaire un droit non limité d'exercer une activité lucrative dans toutes les branches. Une mesure de reconversion dans une branche fermée à l'assuré étranger n'améliorerait donc pas son aptitude au placement.
- B3** Les MMT sont ouvertes aux assurés étrangers qui ne possèdent pas encore de permis de travail étant donné que la mesure ne correspond pas à un rapport de travail. Toutefois, aucune mesure ne sera accordée aux assurés, si les risques que le permis soit refusé sont élevés.
- B4** Selon la jurisprudence du TFA, il n'appartient pas à l'AC d'aider les étrangers à améliorer leur situation professionnelle ni à accéder dans le pays d'accueil à un emploi correspondant à leur formation professionnelle. Par conséquent, ces personnes ne peuvent pas obtenir de prestations de l'AC du simple fait qu'elles ont acquis dans leur pays d'origine une formation les rendant aptes à exercer une activité plus qualifiée. Par ailleurs, toujours selon la jurisprudence du TFA, l'indication du marché du travail fait défaut si l'impossibilité de placer un assuré tient au seul fait qu'il possède un diplôme professionnel étranger (entre autres arrêt du 24.08.1987, B; DTA 1988 no 4). C'est pourquoi, seules comptent les expériences professionnelles acquises en Suisse. La réinsertion dans l'ancienne profession représente, sur le marché du travail suisse, une amélioration de la situation professionnelle et n'est, partant, pas l'affaire de l'AC.

### CATÉGORIES D'AUTORISATIONS

#### Permis C - autorisation d'établissement

- B5** Le titulaire d'un permis d'établissement jouit fondamentalement, en ce qui concerne l'exercice d'une activité lucrative, des mêmes droits que les ressortissants suisses. Demeurent néanmoins réservées les prescriptions générales de police en matière de

commerce et d'industrie ainsi que de santé. Partant, il jouit aussi des mêmes droits que les assurés suisses en ce qui concerne la participation à une mesure du marché du travail; il n'y a en l'occurrence pas de critères supplémentaires à prendre en compte par rapport à ceux qu'il faut considérer en présence d'assurés suisses.

- B6** Si l'exercice d'une activité lucrative est subordonné à la possession d'un diplôme suisse ou reconnu par la Suisse, comme c'est le cas pour les médecins et les avocats, les assurés titulaires d'un diplôme étranger non reconnu en vertu de l'Accord entre la Confédération suisse, d'une part et la Communauté européenne et ses Etats membres, d'autre part, sur la libre circulation des personnes (ALCP), ne peuvent acquérir l'équivalence suisse aux frais de l'AC. Selon la jurisprudence du TFA, le diplôme fédéral constitue l'achèvement normal de la formation et fait donc partie intégrante de la formation de base (arrêt non publié du 19 janvier 1987, cause G.V.).

Permis B

### **Permis B - UE / AELE**

- B7** Comme les personnes exerçant en Suisse une activité lucrative au bénéfice d'une autorisation de séjour (permis B UE/AELE)<sup>2</sup> jouissent d'une entière mobilité géographique et professionnelle sur tout le territoire suisse et, partant, peuvent changer d'emploi, de profession ou de canton à n'importe quel moment, il n'y a, comme pour les personnes étrangères titulaires d'un permis d'établissement (permis C), pas de critères supplémentaires à prendre en compte concernant leur participation à une mesure du marché du travail.

### **Permis B – autorisation de séjour**

- B8** Les étrangers titulaires d'un permis B qui proviennent d'un Etat tiers (c'est-à-dire d'un Etat non-membre de l'UE ou de l'AELE), peuvent en principe travailler dans toutes les branches comme salariés. Toutefois, certaines conditions peuvent limiter la mobilité professionnelle et géographique (art. 33 al. 2 LEtr.). Aussi, toutes les MMT leur sont ouvertes, à l'exception du Soutien à une activité indépendante (SAI) (art. 71a à 71d LACI), qui a pour but d'encourager la prise d'une activité indépendante. Une activité lucrative indépendante peut être autorisée si les conditions de l'art. 19 de la loi fédérale sur les étrangers du 16 décembre 2005 sont remplies (LEtr; RS 142.20). Aussi, si l'étranger est autorisé à exercer une activité lucrative indépendante, il peut alors bénéficier de la mesure SAI prévue aux articles 71a ss LACI.
- B9** Les étrangers titulaires d'un permis B peuvent changer d'emploi sans autorisation. Toutefois, si la personne concernée désire déplacer son lieu de résidence dans un autre canton, elle devra se voir délivrer une autorisation du canton d'accueil (art. 37 al. 1 LEtr). La prudence s'impose donc en cas de reconversion dans une branche saturée dans le canton où est inscrit l'assuré étranger, puisque celui-ci n'a pas l'assurance de

---

<sup>2</sup> A l'exception des ressortissants de l'UE-8 (Hongrie, Estonie, Lettonie, Lituanie, Pologne, République tchèque, Slovaquie et Slovénie) et de l'UE-2 (Bulgarie et Roumanie) qui sont encore soumis à des prescriptions particulières relatives à l'accès au marché du travail. La réglementation de la présente circulaire relative aux ressortissants d'Etats tiers (cf. chiffre marg. B8) leur est en principe applicable (exception : chiffre marg. B9).

se voir accorder l'autorisation de changer de canton s'il souhaite travailler dans la branche où il a été reconverti.

Permis G – autorisation frontalière

- B10** Les frontaliers au chômage sont soumis au régime d'AC de leur pays de domicile et ne peuvent donc toucher des prestations de l'AC suisse. Ils ont en revanche la possibilité de participer, aux frais de l'AC, à une mesure destinée aux personnes menacées de chômage, à condition qu'il s'agisse d'une mesure collective se déroulant dans la même entreprise pour toutes les personnes concernées. De telles mesures sont organisées par exemple en prévention de la fermeture d'une entreprise ou de licenciements massifs. L'AC ne participe pas financièrement à des mesures individuelles pour frontaliers. La compétence relève ici de l'autorité compétente du pays de résidence du frontalier.

Permis L - autorisation de courte durée

#### **Permis L - UE / AELE**

- B11** Les ressortissants d'un Etat de l'UE/AELE qui exercent en Suisse une activité lucrative au bénéfice d'une autorisation de courte durée (permis L UE/AELE) jouissent en principe de la mobilité professionnelle et géographique et peuvent changer de profession, d'emploi ou de canton en tout temps. Au terme de la période d'activité, l'autorisation peut être renouvelée pour autant que son titulaire dispose des moyens financiers suffisants pour ne pas tomber à l'assistance sociale. Lors de cet examen, les autorités cantonales compétentes en matière de migration prennent en compte les indemnités de chômage auxquelles le bénéficiaire a droit<sup>3</sup>. Si les conditions en sont remplies, l'octroi de MMT est en principe envisageable pour cette catégorie de personnes<sup>4</sup>.
- B12** Cependant, la prise d'une activité indépendante est soumise à annonce et nécessite l'octroi d'une nouvelle autorisation de séjour (livret B UE/AELE)<sup>5</sup>. Par conséquent, l'octroi de la **mesure SAI** peut être envisagé si une telle autorisation peut être délivrée à cette catégorie de personne<sup>6</sup>.

#### **Permis L – ressortissants d'un Etat tiers**

- B13** L'autorisation de travail et de séjour des résidents de courte durée qui ne sont pas des ressortissants de l'espace UE/AELE est limitée à la durée de l'activité pour laquelle ils ont été autorisés à entrer en Suisse, mais à une année au plus. Une prolongation de cette autorisation peut toutefois être envisagée jusqu'à une durée totale de deux ans

---

<sup>3</sup> Tel est le cas lorsque la personne a travaillé plus de 12 mois en Suisse dans les derniers 24 mois ou lorsque la totalisation des prestations est applicable (ne concerne pas Bulgarie et Roumanie).

<sup>4</sup> Les prescriptions spécifiques à cette catégorie de personnes présentées au chiffre marg. B8 sont également applicables aux ressortissants bulgares et roumains détenteurs d'un permis L UE/AELE

<sup>5</sup> Des prescriptions particulières s'appliquent à l'égard des ressortissants de l'UE-8 (Hongrie, Estonie, Lettonie, Lituanie, Pologne, République tchèque, Slovaquie et Slovénie) et de l'UE-2 (Bulgarie et Roumanie). Pour cette catégorie de personnes, l'exercice d'une activité lucrative indépendante est soumise à autorisation.

<sup>6</sup> Art. 8 et 14 annexe 1 ALCP

au maximum. S'ils perdent leur activité, ils doivent normalement quitter la Suisse et n'ont dès lors pas droit aux prestations de l'AC.

#### Permis N - requérants d'asile

- B14** Pendant les trois premiers mois qui suivent le dépôt de sa demande d'asile, le requérant n'a pas le droit d'exercer d'activité lucrative. Si une décision négative est rendue en première instance avant l'expiration de ce délai, le canton peut lui refuser l'autorisation d'exercer une activité lucrative pendant trois mois de plus (art. 43 al. 1 de la loi fédérale sur l'asile (LAsi; RS 142.31) du 26 juin 1998). Pendant la durée de l'interdiction d'exercer une activité lucrative, les requérants d'asile ne peuvent participer à aucune MMT financée par l'AC: n'ayant pas le droit de travailler, ils ne sont en effet pas aptes au placement et donc ne remplissent pas la condition requise de l'art. 59 al. 3 let. a LACI.
- B15** Les requérants d'asile qui ont déjà exercé une activité salariée en Suisse sont considérés, selon la jurisprudence du TFA, comme aptes au placement s'ils peuvent s'attendre à obtenir le droit formel de travailler, au cas où ils trouvent un emploi. Faute d'avoir travaillé en Suisse, les autres requérants d'asile ne remplissent pas les conditions relatives à la période de cotisation; en conséquence, ils peuvent tout au plus bénéficier des prestations au titre de l'art. 59d LACI. L'autorisation de fréquenter une mesure de formation ou d'emploi ne peut cependant être donnée que si le requérant d'asile n'est plus soumis à l'interdiction de travailler et peut dès lors compter obtenir une autorisation de travail s'il trouve un emploi. Le changement d'emploi des requérants d'asile est réglé par l'art. 64 al. 1 de l'Ordonnance relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative du 24 octobre 2007 (OASA ; RS 142.201).
- B16** Les requérants d'asile aptes au placement peuvent en principe participer à une MMT. Il convient néanmoins de considérer que l'emploi de requérants d'asile est soumis aux dispositions de l'art. 52 OASA. Aussi, en règle générale, les cantons limitent-ils les secteurs dans lesquels les requérants d'asile sont autorisés à travailler dans des branches où il existe une demande de main-d'œuvre non qualifiée (hôtellerie, construction, agriculture et sylviculture).
- B17** Si un canton limite l'autorisation de travail pour les requérants d'asile à certaines branches, cette catégorie d'assurés est réputée apte au placement uniquement dans ces branches. En conséquence, ils ne peuvent être autorisés à suivre des MMT destinées à accroître l'aptitude au placement relative à un emploi salarié hors de ces branches. En outre, selon la jurisprudence du TFA, la formation de base, le rattrapage du niveau de formation du pays d'accueil et l'amélioration de la situation professionnelle ne sont pas du ressort de l'AC.
- B18** L'exercice d'une activité indépendante n'est pas accessible aux requérants d'asile. Par conséquent, ces personnes ne peuvent pas bénéficier du SAI (art. 71a ss LACI).
- B19** Tant qu'il n'est pas établi que l'assuré obtiendra l'asile et qu'il pourra séjourner durablement en Suisse, des AFO ne peuvent être accordées à un requérant d'asile.
- B20** L'octroi d'AIT est à examiner de cas en cas. Si, par exemple, un assuré est en mesure, pour des raisons de santé, de n'exercer aucune des activités auxquelles sont confinés normalement les requérants d'asile, mais qu'il a de bonnes chances d'obtenir une auto-

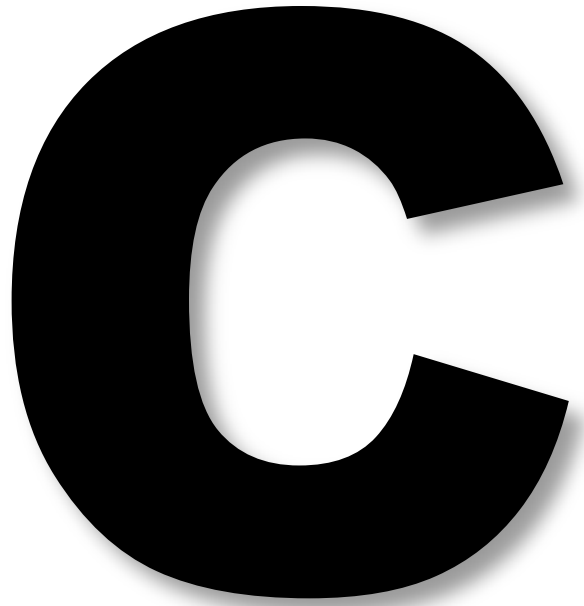
risation de travail dans une autre branche, la demande d'allocations d'initiation au travail pourrait être acceptée.

Permis F - étrangers admis à titre provisoire

- B21** Les étrangers qui ne peuvent pas être expulsés pour différentes raisons, peuvent se voir délivrer provisoirement une autorisation de travail (art. 85 al.6 LEtr et art. 53 al. 1 OASA). L'activité indépendante est accessible si les conditions financières et les exigences relatives à l'exploitation de l'entreprise sont remplies (art. 53 al. 3 OASA). Il convient de préciser que cette catégorie d'étrangers n'est autorisée à changer de profession et de canton qu'à la condition d'avoir obtenu préalablement une autorisation (le changement d'emploi est régie par l'art. 64 al. 2 OASA). En outre, les personnes admises à titre provisoire ne bénéficieront d'une formation ou d'un perfectionnement que s'il est vraisemblable que la personne concernée restera durablement en Suisse et qu'elle pourra terminer sa formation. Dès lors, toutes les MMT sont ouvertes à ces personnes.
- B22** Les jeunes au sortir de la scolarité obligatoire et admis ensuite à titre provisoire peuvent, à titre exceptionnel et en application de l'art. 59d LACI, être autorisés à participer à un semestre de motivation au sens de l'art. 64a al. 1 let. c LACI. Le cas échéant, il convient de ne pas perdre de vue que l'objectif de la mesure n'est pas la prise d'un emploi mais la recherche d'une voie de formation.

## RÉFUGIÉS RECONNUS

- B23** Les étrangers qui ont obtenu le droit d'asile en Suisse ou qui sont admis à titre provisoire en tant que réfugiés sont, conformément à l'art. 59 LAsi, considérés comme réfugiés par les autorités fédérales et cantonales et ont ainsi le droit d'exercer un emploi (art. 61 LAsi). Le droit d'exercer une activité professionnelle leur sera donc accordé sans tenir compte de la situation sur le marché du travail. Ils peuvent également changer librement de poste ou de travail lorsque les dispositions relatives à la rémunération et au travail de l'art. 22 LEtr sont respectées (art. 65 OASA). En ce qui concerne la participation de ces réfugiés à une MMT, aucun critère supplémentaire ne doit être appliqué par rapport aux assurés helvétiques, excepté les considérations du chiffre marginal B17 in fine.



# **COURS DE PERFECTIONNE- MENT ET DE RECONVERSION**

(Chiffres marginaux C1 - C15)

# COURS DE PERFECTIONNEMENT ET DE RE-CONVERSION

## DISPOSITIONS GÉNÉRALES

### Principe

- C1** La LACI distingue entre cours individuels et cours collectifs (art. 60, al. 1, LACI).

### Délimitation entre cours collectifs et cours individuels

- C2** Les cours individuels sont des cours offerts sur le marché libre de la formation et ouverts à tous, et non seulement aux chômeurs.

Les cours collectifs sont des mesures de reconversion ou de perfectionnement organisées spécialement à l'attention des chômeurs ou aux personnes menacées de chômage imminent et sont systématiquement axés sur leur réintégration sur le marché du travail. Ils doivent être conçus dans un souci de rentabilité maximale.

- C3** Si la mesure de perfectionnement ou de reconversion nécessaire à la réinsertion de l'assuré ne peut être accomplie de manière optimale (en ce qui concerne la spécialisation et le coût) dans le cadre d'un cours collectif, un cours individuel est alors possible (art. 59c bis et art. 60 LACI).

### Aptitude au placement durant le cours

- C4** Selon l'art. 60, al. 4, LACI, l'assuré n'est pas tenu d'être apte au placement pendant la fréquentation d'un cours si ledit cours l'exige.
- C5** L'assuré qui suit un cours sans l'assentiment de l'autorité compétente n'a droit à l'indemnité de chômage que s'il remplit les conditions requises à l'art. 8 LACI. Pour être apte au placement, il doit être prêt et en mesure d'interrompre le cours pour prendre un emploi. En outre, il est tenu de chercher activement du travail<sup>7</sup>.

### Délai imparti pour présenter la demande

- C6** L'assuré qui désire de son propre chef suivre un cours doit demander l'assentiment de l'autorité compétente; la demande doit être présentée au plus tard dix jours avant le début du cours (art. 81<sup>e</sup>, al. 1, OACI). S'il présente sa demande sans motif valable après le début du cours seulement, les prestations éventuelles ne sont accordées qu'à partir du moment où la demande a été déposée. Les frais d'écologie, de matériel didactique et de déplacement, ainsi que les frais de logement et de repas à l'extérieur doivent être réduits au prorata du retard.

---

7. Arrêt du TFA du 22 octobre 1990, cause M. R., publié dans le DTA, 38<sup>ème</sup> année, 1990, p. 139 – 142



- C7** L'autorité compétente note dans sa décision le dépôt tardif de la demande et apprécie également les motifs invoqués pour justifier le retard. L'ignorance du droit, une surcharge de travail ou les incertitudes liées à l'introduction de nouvelles dispositions légales ne constituent pas des motifs valables, selon la jurisprudence du TFA<sup>8</sup>.

#### Remboursement des frais de cours

- C8** Pour les personnes qui étaient au chômage au moment où le cours leur a été accordé, qui ont retrouvé un travail et de ce fait ne sollicitent plus les prestations de l'assurance lors du début du cours, et qui souhaitent cependant pouvoir fréquenter ledit cours aux frais de l'AC, l'autorisation peut leur être accordée aux conditions cumulatives suivantes:
- Depuis le dépôt de sa demande jusqu'à la décision d'octroi, l'assuré n'avait pas connaissance de la reprise d'emploi.
  - Aucun autre demandeur d'emploi ne peut être assigné au cours à la place du premier demandeur.
  - L'autorité compétente s'est engagée à financer le cours auprès de l'organisateur.
  - Le contrat relatif au cours ne comporte aucune clause de résiliation.

Des cas particuliers peuvent être admis avec l'assentiment de l'organe de compensation.

- C9** Conformément à l'art. 59, al. 3bis, LACI, les assurés de 50 ans et plus peuvent participer à une mesure de formation (ou mesure d'emploi) durant tout leur délai-cadre d'indemnisation indépendamment de leur droit à l'indemnité de chômage (voir également chiffre marginal A44).

Les coûts inhérents à la poursuite des mesures ou à la participation à de nouvelles mesures de formation ou d'emploi pour les personnes arrivées en fin de droits doivent être imputés sur les coûts pris en compte dans le cadre du plafond cantonal fixé pour les MMT. Les assurés qui participent à ces mesures après l'arrivée en fin de droit n'ont plus droit à l'indemnité ou à des contributions mais peuvent toucher une somme couvrant les frais de repas et de transport (cf. A48).

- C10** Les assurés qui subissent un délai d'attente général (10, 15 ou 20 jours) ou un délai d'attente spécial de 120 jours peuvent participer à un cours de techniques de recherche d'emploi durant lesdits délais (cf. les chiffres marginaux A37 et ss).

Les frais de cours sont imputés sur les coûts pris en compte dans le cadre du plafond cantonal fixé pour les MMT. Les assurés qui participent à un de ces cours durant le délai d'attente n'ont plus droit à l'indemnité ou à des contributions mais peuvent toucher une somme couvrant les frais de repas et de transport (cf. A38).

---

8. Arrêt du TFA du 21 juin 1988, cause J.K., publié dans le DTA, 36ème année, 1988, p. 125 – 130

**Ecolages, matériel didactique et autre matériel:**

- C11** Ces frais sont remboursés directement par la caisse sur la base des frais effectifs et en vertu de l'art. 86, al. 1, OACI. Pour les frais de matériel didactique et autre matériel, l'assuré doit demander à la direction du cours une déclaration attestant la nécessité de ces acquisitions.
- C12** Dans les cours collectifs aucun frais d'écolage et de matériel ne peuvent être perçus auprès des participants (art. 85a OACI). Si un participant a exceptionnellement besoin de matériel didactique supplémentaire, ce matériel peut être remboursé à l'assuré par l'AC pour autant que la direction du cours justifie et atteste la nécessité de ce matériel supplémentaire.
- C13** En vertu de l'art. 59cbis, al. 3, LACI, l'assuré qui fréquente un cours sur l'injonction ou avec l'assentiment de l'autorité compétente a droit au remboursement des frais occasionnés par la fréquentation du cours. Dans ce cas, il est contraire à la loi de lier l'autorisation à la condition que l'assuré prenne à sa charge tout ou partie des frais de cours. Il n'est possible de faire participer financièrement l'assuré aux frais de cours que lorsqu'il existe une offre plus avantageuse mais que celui-ci persiste à vouloir fréquenter le cours le plus cher. La différence de coût entre le cours le meilleur marché et le cours le plus cher peut alors être mise à sa charge<sup>9</sup>.

## Cours subventionnables

- C14** Nous renonçons à dresser une liste exhaustive ou à définir tous les genres de cours possibles afin de ménager une liberté d'action suffisamment large pour tenir compte, de cas en cas, des besoins du marché du travail et des aptitudes des participants. Outre les cours de perfectionnement et de reconversion professionnels et spécialisés à différents niveaux de formation, entrent également en ligne de compte des cours de formation générale ou destinés à développer la personnalité. Ce qui importe, c'est le rapport de la formation continue avec le marché du travail ou la mesure dans laquelle sa fréquentation améliore l'aptitude au placement.
- C15** En principe, les cours peuvent également être complétés par des stages de formation ou professionnels ou encore combinés avec d'autres MMT.

---

9. Arrêt du TFA du 25 octobre 1995, cause M. B. (non publié) et arrêt du TFA du 19 décembre 1997, cause R. L. (non publié)

# D

## STAGES DE FORMATION

(Chiffres marginaux D1 - D9)

## STAGES DE FORMATION

### GÉNÉRALITÉS

#### Dispositions légales applicables

- D1** Le stage de formation se déroule sous la forme d'un cours de reconversion et de perfectionnement au sens des articles 59 et 60 LACI, ainsi que des articles 81 ss OACI.

#### But

- D2** Approfondir et étoffer les connaissances professionnelles des participants, afin d'améliorer leur aptitude au placement et de leur donner ainsi une chance de s'insérer sur le marché du travail.

#### Durée

- D3** La durée du stage ne devrait pas excéder trois mois, sauf circonstances exceptionnelles.

#### Distinction entre stage de formation et stage professionnel

- D4** Tandis que le stage professionnel doit avant tout permettre à des assurés qualifiés d'acquérir une première expérience professionnelle ou de reprendre contact avec leur profession ou avec le monde du travail, le stage de formation vise essentiellement à compléter de manière ciblée les connaissances professionnelles de l'assuré dans un domaine où elles présentent des lacunes. Le stage de formation est dès lors assimilable à un cours permettant d'améliorer l'aptitude au placement de l'assuré.

#### Cercle des participants

- D5** L'autorité compétente détermine qui participe à un stage de formation en fonction des conditions du marché du travail. Elle doit veiller à ce que cette mesure remplisse les besoins spécifiques du bénéficiaire afin de lui permettre une réinsertion rapide et durable sur le marché de l'emploi.

## ORGANISATION

### Accord de stage

- D6** Un accord de stage en entreprise est conclu entre l'entreprise formatrice, le stagiaire et l'autorité compétente, d'où il ressort qu'un programme de formation a été établi et qu'une attestation sera délivrée au terme du stage.

### Activité exercée

- D7** L'activité exercée durant le stage ne doit pas être essentiellement productive.

A la fin du stage, l'entreprise formatrice présente à l'autorité compétente un rapport sur les activités exercées par le stagiaire. Ce rapport doit être signé par l'entreprise et par le stagiaire. L'autorité compétente peut exiger des rapports intermédiaires si elle le juge nécessaire.

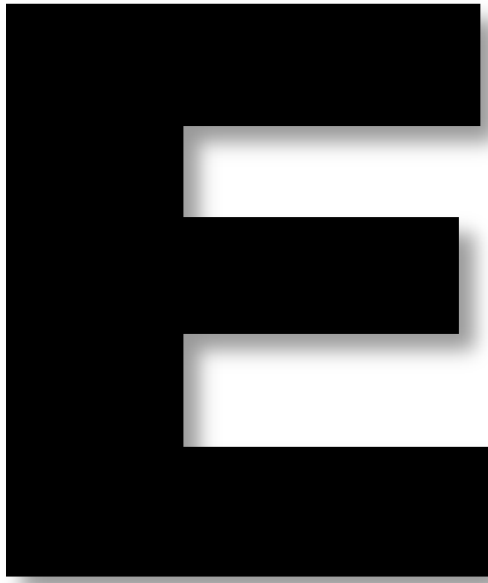
### Certificat

- D8** Au terme du stage, l'entreprise délivre au stagiaire un certificat indiquant les domaines dans lesquels il a travaillé ainsi que les connaissances et aptitudes spécifiques qu'il a acquises.

### Entreprise concernée

- D9** L'entreprise pouvant entrer en considération pour un stage de formation doit en principe être habilitée à former des apprentis ou offrir toutes les garanties de sérieux requises et disposer de l'infrastructure ainsi que du personnel nécessaires au bon déroulement de la mesure.





# ENTREPRISES DE PRATIQUE COMMERCIALE

(Chiffres marginaux E1 - E18)

## ENTREPRISES DE PRATIQUE COMMERCIALE

<http://www.helvartis.ch/fr/>

### CONCEPT

- E1** Les entreprises de pratique commerciale sont, au sens de la LACI, des mesures de marché du travail visant à lutter contre le chômage. Elles sont financées par l'AC en tant que mesures de formation, conformément à l'art. 59c<sup>bis</sup> et 60 LACI.
- E2** Les entreprises de pratique commerciale sont actives, pour la plupart, dans le secteur commercial. Leur organisation ainsi que leur gestion des commandes correspondent à celles d'une entreprise de l'économie privée. Leur objectif consiste à améliorer l'employabilité des demandeurs d'emploi possédant un profil commercial ou apparenté. Elles permettent aux participants d'acquérir, selon la devise du *learning by doing*, une expérience professionnelle et d'acquérir ou de rafraîchir certaines connaissances. Les entreprises de pratique commerciale peuvent également s'étendre à d'autres domaines de l'économie.
- E3** En ce qui concerne le secteur commercial, les entreprises de pratique commerciale gèrent des marchandises ou des services fictifs. Tout comme de véritables entreprises commerciales, elles sont divisées en plusieurs départements (achats, ventes, marketing, administration, comptabilité, etc.). De cette manière, les participants ont l'occasion d'exercer des activités qui correspondent à la réalité du marché du travail.
- E4** Les entreprises de pratique commerciale peuvent exécuter les commandes de tiers, pour autant qu'elles ne concurrencent pas l'économie privée et qu'elles n'aient pas reçu d'avis défavorable de la commission tripartite.
- E5** Outre leurs activités commerciales, les participants doivent disposer de suffisamment de temps pour la formation continue et la recherche d'emploi. Il est recommandé de diviser le taux d'activité comme suit: 60 % pour l'acquisition de l'expérience professionnelle, 20 % pour la formation continue et 20 % pour la recherche d'emploi.
- E6** La création ainsi que la conduite administrative d'une entreprise de pratique commerciale sont assumées par un organisateur sur mandat de l'autorité cantonale de l'emploi. Les objectifs stratégiques de l'entreprise de pratique commerciale sont fixés dans un accord de prestations conclu entre l'autorité cantonale de l'emploi et l'organisateur.

### PARTICIPATION AUX ENTREPRISES DE PRATIQUE COMMERCIALES PENDANT LE DÉLAI D'ATTENTE DE 120 JOURS

- E7** Les assurés qui doivent observer un délai d'attente spécial de 120 jours peuvent participer aux entreprises de pratique commerciale de manière analogue que pour les stages professionnels. Les assurés concernés ne touchent pas d'indemnités de chômage mais les frais de déplacement et de repas leur sont remboursés (cf. A43).



---

## HELVARTIS, CENTRALE DES ENTREPRISES DE PRATIQUE COMMERCIALE

- E8** Les prestations nécessaires à la bonne marche des affaires des entreprises de pratique commerciale sont fournies par Helvartis. Toutes les entreprises de pratique commerciale actives intégralement ou partiellement dans le secteur commercial sont affiliées à Helvartis.
- E9** L'organe de compensation est responsable du pilotage de Helvartis dont les objectifs sont fixés dans un accord de prestations. En ce qui concerne le pilotage de Helvartis, l'organe de compensation est conseillé dans sa tâche par le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale (voir chiffre marginal E13).
- E10** Les tâches de Helvartis sont les suivantes:
- Assurer le bon fonctionnement des activités commerciales à l'intérieur du réseau des entreprises de pratique commerciale par le biais d'une offre de prestations adéquate (banque, poste, douane, etc.);
  - Aider les organisateurs à créer de nouvelles entreprises de pratique commerciale;
  - Conduire des audits sur les processus commerciaux internes aux entreprises de pratique commerciale;
  - Proposer à la direction des entreprises de pratique commerciale des offres de formation continue et des forums d'échange;
  - Mettre à disposition des informations sur les activités de Helvartis et les prestations offertes;
  - En collaboration avec le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale: élaborer des propositions visant à optimiser l'offre de prestations destinées aux entreprises de pratique commerciale;
  - Collaborer à l'organisation de la foire des entreprises de pratique commerciale Swissmeet.

### Financement de Helvartis

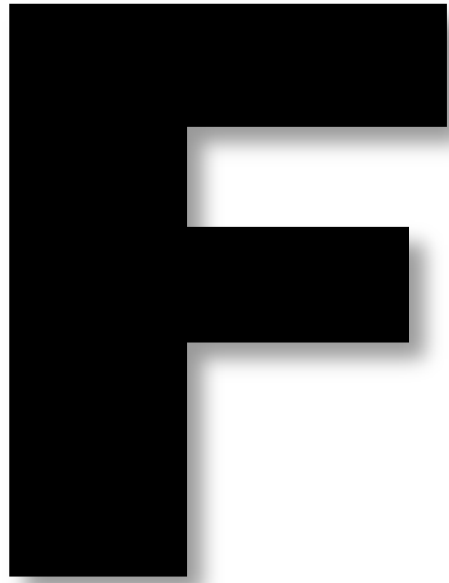
- E11** A la demande de Helvartis, l'organe de compensation prend en charge les coûts d'exploitation nécessaires qu'il rembourse directement. Il effectue également un controlling financier et vérifie que les moyens financiers sont affectés conformément à leur but.
- E12** Une fois par année, Helvartis dépose auprès de l'organe de compensation une demande de subventions accompagnée de son budget. L'organe de compensation examine et approuve cette demande.

## GRUPE DE TRAVAIL ENTREPRISES DE PRATIQUE COMMERCIALE

- E13** Dans le cadre des affaires ayant trait aux entreprises de pratique commerciale, le groupe de travail assume une fonction de conseiller auprès de l'organe de compensation, de l'autorité cantonale de l'emploi, de Helvartis, des organisateurs et des entreprises de pratique commerciale.
- E14** Le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale se compose de quatre représentants des cantons, un représentant de l'organe de compensation, un représentant de Helvartis, deux représentants des organisateurs et quatre représentants des directions des entreprises de pratique commerciale.
- E15** Le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale est convoqué par l'organe de compensation. Dans ce groupe, les représentants des offices cantonaux de l'emploi, des organisateurs et des directions des entreprises de pratique commerciale sont choisis par l'AOST.
- E16** Le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale met l'accent sur les points suivants:
- Soutien à l'organe de compensation et à l'autorité cantonale de l'emploi dans le cadre du développement du concept d'entreprises de pratique commerciale;
  - Discussions et élaboration de propositions visant à améliorer l'offre de prestations de Helvartis;
  - Soutien à l'organe de compensation pour le pilotage de Helvartis.
- E17** Les activités du groupe de travail Entreprises de pratique commerciale sont régulièrement rapportées dans le cadre du groupe de travail national MMT.

## Foire nationale des entreprises de pratique commerciale SWISSMEET

- E18** Une fois l'an, une foire nationale des entreprises de pratique commerciale vient servir de plate-forme pour les échanges d'expérience et l'entretien des réseaux de contacts. En principe, la participation des entreprises à cette rencontre est facultative. Cependant, les entreprises de pratique commerciale participent à la couverture des coûts à hauteur d'un forfait de Fr. 3500.- que Helvartis met à leur compte. Ce montant est dû, indépendamment du fait que l'entreprise soit présente ou non lors de la foire. Les entreprises de pratique commerciale qui ne sont pas actives dans le réseau de Helvartis peuvent être exonérées de l'acquittement du forfait par le groupe de travail Entreprises de pratique commerciale.



# ALLOCATIONS DE FORMATION

(Chiffres marginaux F1 - F48)

## ALLOCATIONS DE FORMATION (AFO)

art. 66a et 66c LACI; art. 90a OACI

### BUT ET CHAMP D'APPLICATION

- F1** Les AFO visent à permettre aux assurés âgés d'au moins 30 ans d'acquérir la formation de base qui leur manque ou d'adapter leur formation de base aux besoins du marché du travail. Elles ne peuvent cependant pas être allouées en corrélation avec une autre MMT. De même l'assuré ne peut pas bénéficier du gain intermédiaire (GI) durant les AFO.
- F2** Le critère déterminant pour l'octroi d'AFO est l'intérêt de l'assuré à obtenir une formation professionnelle reconnue soit par un certificat fédéral de capacité (CFC), soit sous une forme équivalente placée sous la responsabilité des cantons.

### CERCLE DES BÉNÉFICIAIRES

- F3** Peuvent bénéficier des allocations, les assurés qui, cumulativement:
- Sont au chômage et justifient, durant le délai-cadre de cotisation, d'une période de cotisation de douze mois au moins ou qui sont libérés des conditions relatives à la période de cotisation (voir art. 59, al. 3, LACI).
  - Sont âgés de 30 ans révolus au moment où est versée la première AFO. Une dérogation demeure réservée pour les exceptions prévues au ch. marg. F11.
  - N'ont pas achevé de formation professionnelle ou qui éprouvent de grandes difficultés à trouver un emploi correspondant à leur formation (art. 66a, al. 1, let. c, LACI).
- F4** L'assuré n'a pas de formation professionnelle lorsqu'il n'est pas titulaire d'un document officiel attestant de sa formation ou de ses connaissances professionnelles (certificat fédéral de capacité (CFC), diplôme, etc.).
- F5** L'assuré éprouve de grandes difficultés à trouver un emploi correspondant à sa formation lorsqu'il apparaît que, compte tenu de la situation du marché du travail, aucun emploi convenable correspondant à sa formation ne peut lui être assigné, et que l'assuré a en vain recherché un emploi dans sa profession d'origine.
- F6** Des AFO peuvent être accordées à des assurés dans le cadre d'un emploi fixe mais à temps partiel. Cette possibilité est réservée aux assurés inscrits à temps partiel au chômage et dont le taux auquel s'effectue l'apprentissage correspond à ce temps partiel.

### DURÉE

- F7** Les AFO sont octroyées pour le temps nécessaire à la formation de l'assuré mais en principe pour une durée de formation de trois ans au maximum (voir art. 66a, al. 1,

LACI). Dans des cas fondés, l'organe de compensation pourra prolonger la durée de la formation. Selon l'art. 66c, al. 4, LACI, le DCI est prolongé jusqu'au terme de la formation pour laquelle l'allocation a été octroyée.

- F8** En cas d'interruption de la formation, le versement des AFO doit être interrompu. L'employeur a le devoir d'informer d'office l'autorité compétente en cas d'interruption de la formation. Si des AFO ont été versées à tort, leur remboursement devra être réclamé conformément à l'art. 95 LACI et à l'art. 25 LPGA.
- F9** Si l'assuré reprend par la suite sa formation, les AFO peuvent à nouveau être versées et cela jusqu'à la fin de la formation. La reprise des versements sera notifiée par voie de décision. Le DCI est rouvert.
- F10** Le versement des AFO peut aussi être suspendu pour cause de résiliation des rapports de formation.

## DÉROGATIONS À LA DURÉE DE LA FORMATION ET À LA LIMITE D'ÂGE

- F11** Dans des cas fondés, l'organe de compensation peut déroger à la durée de la formation et à la limite d'âge (art. 66a, al. 2, LACI). L'organe de compensation délègue sa compétence de dérogation aux autorités cantonales compétentes en ce qui concerne les assurés de moins de 30 ans pour autant que ceux-ci aient 25 ans révolus au moins au moment du versement de la 1ère AFO.
- F12** Dans le cas d'assurés n'ayant pas encore atteint l'âge minimum de 25 ans mais pour qui les allocations de formation représentent l'unique moyen de réinsertion durable, l'autorité compétente transmet tout le dossier à l'organe de compensation avec une proposition.

## PERSONNES EXCLUES

- F13** Les AFO ne peuvent pas être allouées dans les deux cas suivants (art. 66a, al. 3, LACI):
- lorsque l'assuré possède un diplôme d'une haute école ou d'une haute école spécialisée (exemple: ingénieur HES, diplômé ESCEA);
  - lorsque l'assuré a déjà suivi une formation de trois ans au moins auprès de l'un de ces établissements, mais n'a pas obtenu de diplôme.
- F14** La règle selon laquelle les assurés ayant suivi une formation prévue au ch. marg. F13 ne perçoivent pas d'AFO, ne s'applique pas lorsqu'il ne s'agit pas d'une formation suivie mais de plusieurs courtes périodes de formation dans des branches différentes (par exemple une année d'HES, puis une année d'ESCEA, puis une année à la Croix-Rouge).
- F15** Une interruption momentanée de la formation, par exemple pour acquérir de l'expérience dans un autre champ professionnel, faire une année sabbatique, etc., n'est pas comptée dans les trois ans prévus au ch. marg. F13.

**F16** Les diplômes obtenus à l'étranger, ainsi que les formations de trois ans au moins suivies à l'étranger, tombent également sous le coup de l'art. 66a, al. 3, LACI, pour autant qu'un niveau approprié correspondant à un diplôme ou une formation suivie en Suisse, puisse être établi par équivalence.

Des informations sur l'équivalence des diplômes étrangers peuvent être obtenues auprès du Centre national d'information pour les diplômes professionnels, Secrétariat d'Etat à la formation, à la recherche et à l'innovation (SEFRI), Effingerstrasse 27, 3003 Berne, [kontaktstelle@bbt.admin.ch](mailto:kontaktstelle@bbt.admin.ch)

**F17** Les assurés qui ont suivi une formation suisse ou étrangère selon le ch. marg. F13 a ou b, mais qui n'ont plus exercé dans la profession depuis plusieurs années (selon circonstances), peuvent bénéficier des AFO, dans la mesure où ladite formation ou diplôme ne leur est plus d'aucune utilité sur le marché du travail.

## CONDITIONS D'OCTROI

**F18** Plusieurs conditions matérielles, mentionnées à l'art. 66a et 66c LACI et à l'art. 90a, al. 2, OACI, doivent être remplies pour que les AFO puissent être octroyées:

a. Un contrat d'apprentissage ou un contrat de formation équivalent doit avoir été conclu entre l'assuré et l'employeur (maître d'apprentissage). Ce contrat doit être conforme aux conditions définies par la loi sur la formation professionnelle (LFPr; RS 412.10) du 13 décembre 2002 et porter la signature de l'assuré et de l'employeur. La relation contractuelle entre employeur et assuré doit dans tous les cas exister depuis le début de la formation, même si cette dernière se déroule partiellement en école professionnelle à plein temps.

Une formation professionnelle initiale de deux ans (art. 17, al. 2, LFPr) peut exceptionnellement entrer en ligne de compte pour un assuré ne possédant pas un niveau scolaire suffisant pour un apprentissage. Au terme de cette formation, le candidat reçoit une attestation fédérale de formation professionnelle. L'octroi d'AFO pour une formation professionnelle initiale de deux ans exige l'autorisation de l'autorité cantonale compétente pour la formation professionnelle.

b. Pour une même formation, et pour autant que la durée maximale de formation ne soit pas dépassée (sous réserve de prolongation), un contrat d'apprentissage ou de formation peut être conclu successivement avec plusieurs employeurs, par exemple suite à une cessation d'activités, d'une faillite, de la rupture du contrat sans faute de la part de l'assuré, etc.

c. Le contrat doit mentionner le salaire brut que l'assuré recevra de l'employeur. Un salaire doit être versé pendant toute la formation. D'éventuelles bourses versées par le canton ou un organisme privé, ne doivent pas apparaître sur le contrat, pour des raisons inhérentes à la protection des données, mais elles doivent être prises en considération par l'autorité compétente pour le calcul des allocations de formation, tant qu'elles ne servent pas à l'entretien de la famille..

d. Si le contrat d'apprentissage ou de formation ne prévoit pas d'examens ni la délivrance d'un CFC ou d'un titre équivalent, la demande doit être refusée.

L'attestation fédérale de formation professionnelle, octroyée aux assurés qui ont réussi l'examen sanctionnant la formation professionnelle initiale de deux ans, a valeur d'un CFC.

- e. L'autorité compétente doit s'assurer, avant de prononcer une décision positive, que la formation correspond aux aptitudes, intérêts et compétences de l'assuré. Lorsqu'il y a un doute à ce propos, un examen complémentaire par les services d'orientation professionnelle sera requis.
- f. La formation doit s'effectuer dans une profession dans laquelle il existe de réelles possibilités d'emploi.

## ÉCHEC AUX EXAMENS INTERMÉDIAIRES OU DE FIN D'APPRENTISSAGE

Dans un tel cas, les hypothèses suivantes sont envisageables:

- F19** Le contrat d'apprentissage ou de formation est prolongé ainsi que la durée de formation (selon art. 66a, al. 2, LACI) en vue de repasser l'examen. Dans ce cas le versement des AFO continue jusqu'à la fin de la durée prolongée de formation mais au maximum jusqu'au terme du délai-cadre prolongé selon l'art. 66c, al. 4, LACI. Cette règle présuppose que l'assuré a informé l'autorité compétente du résultat négatif de l'examen et qu'il lui a adressé une demande de prolongation de formation limitée dans le temps, avec l'accord de l'employeur.
- F20** Le contrat d'apprentissage n'est pas prolongé. L'assuré souhaiterait se représenter à l'examen mais n'a plus de contrat d'apprentissage. Dans ce cas, il ne peut plus bénéficier d'AFO et doit chercher d'autres moyens d'atteindre l'objectif qu'il s'est fixé.
- F21** Un nouveau contrat d'apprentissage ou de formation est conclu avec un autre employeur. Dans un tel cas, des AFO peuvent être accordées à la condition suivante:
- la durée maximale de trois ans depuis le début de la formation, y compris la première tentative à l'examen, n'a pas encore été atteinte; sauf si la durée de formation a été prolongée conformément à l'art. 66a, al. 2, LACI.
- F22** L'assuré qui a échoué à l'examen une première fois ne souhaite pas se représenter et abandonne son projet. Dans ce cas, le versement d'AFO cesse, même si la relation de travail est maintenue.

## MONTANT DES AFO

- F23** L'employeur (maître d'apprentissage) doit verser au travailleur (assuré) un salaire équivalent à celui d'un apprenti de dernière année selon les tarifs en usage dans la localité et la branche. Si l'assuré n'a pas d'expérience dans la profession en question ou dans une profession apparentée, la rémunération est calculée conformément à l'usage dans la localité et la branche considérées sur la base du salaire de l'année correspondante dans la formation professionnelle de base (art. 90a, al. 3, OACI). Est considéré comme n'ayant aucune expérience professionnelle, celui qui ne peut se prévaloir de plus de six mois de travail dans la profession ou dans un métier proche.
- F24** Les AFO couvrent la différence entre un montant mensuel à déterminer d'au maximum 3'500 francs et le salaire brut effectif fixé dans le contrat d'apprentissage. En cas

d'activité à temps partiel, le montant à déterminer susmentionné est réduit proportionnellement au taux d'activité.

**F25** Pour calculer le montant mensuel à déterminer, l'autorité compétente se base uniquement sur le salaire auquel peut s'attendre l'assuré immédiatement après sa formation, mais au plus 3'500francs.

⇒ Exemple 1: Assuré sans expérience professionnelle

Gain assuré:	fr.	5'500. -	
Salaire objectif directement après la formation: par mois	fr.	3'250.-	bruts
Salaire d'apprenti de première année: par mois	fr.	700.-	bruts

Le montant retenu comme base de calcul de l'AFO sera donc de fr. 3'250.-

et le montant de l'AFO s'élèvera par conséquent à fr. 2'550.- par mois (fr. 3'250.- - fr. 700.-), ceci indépendamment de la situation personnelle et familiale de l'assuré.

⇒ Exemple 2: Assuré avec expérience professionnelle

Gain assuré:	fr.	1'700. -	
Salaire objectif directement après la formation: par mois	fr.	4'500.-	bruts
Salaire d'apprenti de dernière année: par mois	fr.	1'100.-	bruts

Le montant retenu comme base de calcul de l'AFO sera donc de fr. 3'500.- et le montant de l'AFO s'élèvera par conséquent à fr. 2'400.- par mois (fr. 3'500.- - fr. 1'100.-), ceci indépendamment de la situation personnelle et familiale de l'assuré.

**F26** Sont d'abord déduites du montant de base, déterminé selon les principes exposés ci-dessus, les éventuelles bourses de formation versées à l'assuré un organisme public ou privé et qui ne lui servent pas à entretenir sa famille, puis le salaire brut à charge de l'employeur. Le montant final ainsi obtenu représente l'AFO mensuelle brute à verser à l'employeur durant la première année de formation.

Les contributions déductibles ne comprennent pas les allocations pour enfants, car celles-ci ont pour but de couvrir les frais d'entretien de la famille. Il en va de même avec les pensions pour les conjoints divorcés ou séparés, respectivement pour les concubins, qui ne visent en principe pas le financement d'une formation, sauf si un jugement d'un tribunal (jugement de divorce ou de séparation), respectivement une convention relative aux contributions d'entretien le prévoit.

**F27** Lorsqu'un 13<sup>ème</sup> salaire est versé par l'employeur à l'assuré, il ne peut donner lieu au versement d'une 13<sup>ème</sup> AFO étant entendu que le montant maximal ne peut être versé, pour une année, au maximum que durant douze périodes de contrôle. En revanche, le 13<sup>ème</sup> salaire versé par l'employeur à l'assuré reste intégralement acquis à ce dernier; il ne doit pas être pris en considération dans le calcul des AFO. La même règle s'applique en cas de versement, en sus du salaire, d'une prime ou autre gratification par l'employeur.

**F28** Le montant des AFO fait l'objet d'un nouveau calcul et d'une nouvelle décision de l'autorité compétente au début de chaque année de formation afin de tenir compte d'éventuels changements intervenus dans la situation personnelle de l'assuré ou du



montant des bourses de formation cantonales ou privées. Le mode de calcul reste le même que lors de la première décision d'octroi.

## DEVOIRS DE L'ASSURÉ ET SUSPENSION DU DROIT À L'INDEMNITÉ

- F29** Durant la période où il perçoit des AFO, l'assuré n'est plus réputé être au chômage au sens de l'art. 8 LACI.
- F30** Les AFO en tant que telles ne peuvent pas faire l'objet d'une suspension au sens de l'art. 30 LACI. Si le contrat d'apprentissage a été résilié avant terme et que l'assuré demande alors de nouveau l'indemnité de chômage, il y aura lieu d'examiner, dans le cas particulier et compte tenu des circonstances, s'il a commis une faute et doit être suspendu dans son droit en vertu de l'art. 30 al. 1, let. a, LACI.

## CONDITIONS DE L'EMPLOYEUR

L'employeur doit remplir les conditions suivantes:

- F31** Remplir toutes les obligations incombant de par la loi ou le contrat à un maître d'apprentissage.
- F32** Aviser l'autorité compétente s'il s'avère, une fois que la formation a débuté, que celle-ci ne peut raisonnablement pas être menée à bien. Dans un tel cas, le rapport de formation peut être résilié conformément à l'art. 346 du Code des obligations et à l'art. 14, al. 4, LFPr. Avant que la résiliation du rapport de formation n'intervienne, l'autorité compétente tentera, en collaboration avec les parties et les services compétents en matière de formation professionnelle, de rétablir une situation normale permettant le bon déroulement de la formation. Si cette tentative échoue, le versement des AFO cessera à la date de la cessation du rapport de formation et la décision d'octroi des AFO sera annulée. Pour le surplus, les articles 319ss CO sont applicables.
- F33** Verser à l'assuré (travailleur) le salaire mensuel net, composé du salaire net versé par l'employeur et du montant net des AFO (cf. art. 66c, al. 3, LACI).
- F34** S'acquitter des cotisations sociales sur le salaire qu'il verse et sur le montant des AFO y compris les primes afférentes au deuxième pilier (prévoyance professionnelle) conformément à la loi fédérale sur la prévoyance professionnelle, vieillesse, survivants et invalidité (LPP; RS 831.40) du 25 juin 1982. La rémunération de l'apprenti et les allocations doivent être considérées comme un seul salaire. Par conséquent, ce salaire doit également être soumis à cotisation LPP (risques décès, invalidité et rente vieillesse) auprès de l'institution de prévoyance de l'entreprise formatrice.

La caisse rembourse à l'employeur les charges patronales suivantes:

1. AVS, AI, APG : 5,15% : il s'agit d'un taux fixe. Il doit être calculé uniquement sur les allocations.
2. AC : 1,10% : idem

3. AA professionnels: remboursement du montant entier (sur les allocations et sur le salaire d'apprenti).
4. AA non professionnels: aucun remboursement à l'employeur (exception : si l'AA non professionnels est prévue par Convention collective de travail (CCT) ou contrat-type de travail. Dans ce cas, le remboursement porte uniquement sur la part des allocations).
5. Cotisations LPP : remboursement du montant entier (sur les allocations et sur le salaire d'apprenti) car si l'on ne considère que le salaire d'apprenti, ce dernier n'atteindrait pas le montant minimum de soumission.
6. Primes APG en cas de maladie : remboursement calculé sur les allocations.

A la fin de chaque année civile, l'employeur comptabilise directement avec la CCh compétente les cotisations versées aux assurances sociales - en incluant les périodes d'incapacité de travail (F48). L'office compétent lui fournit le formulaire „Décompte pour les allocations de formation“ ainsi qu'une copie de la décision AFO (F45 let. c et F45 let. f).

- F35** Verser, le cas échéant, les allocations familiales et allocations pour enfants prévues par la législation cantonale et s'acquitter des primes d'assurance correspondantes.
- F36** Veiller à ce que l'assuré soit couvert par une assurance contre la perte de gain en cas de maladie, soit par l'assurance propre de l'employeur ou, à défaut, par une assurance individuelle conclue par l'assuré (pour autant qu'une telle affiliation soit possible). La couverture d'assurance s'étendra aussi au montant des AFO versées par l'AC. Les prestations dues par l'employeur au titre de l'art. 324a CO (obligation de continuer à verser le salaire) demeurent réservées.
- F37** Envoyer chaque mois à la caisse de chômage de l'assuré une copie du décompte de salaire que l'employeur verse à l'assuré.
- F38** Adresser à l'autorité compétente, au terme de chaque année de formation, un bref rapport sur le déroulement de la formation et envoyer à la caisse de chômage le décompte des indemnités journalières d'accident ou de maladie versées en cas d'incapacité de travail. Le rapport mentionnera également si le salaire versé par l'employeur a subi des modifications. Un rapport final doit être adressé par l'employeur à la fin de la formation pour permettre à l'autorité compétente d'exercer le contrôle du succès de la mesure. Le rapport doit porter la signature de l'employeur (maître d'apprentissage) et du travailleur (assuré). L'assuré en reçoit une copie.

## DÉLAI-CADRE

- F39** Pour les assurés bénéficiant d'AFO, le délai-cadre est prolongé jusqu'au terme de la formation pour laquelle l'allocation a été octroyée (art. 66c, al. 4, LACI). Cette prolongation prend naissance dès le moment où l'assuré commence sa formation.
- F40** Si l'assuré abandonne ou termine la formation durant le délai-cadre prolongé, la prolongation est définitivement interrompue au dernier jour de la formation. L'autorité compétente prononce une décision indiquant que le DCI prolongé a été suspendu le jour-même où la formation a été terminée ou interrompue et mentionnant la date à la-

quelle cesse le versement des AFO. Elle adresse cette décision à l'assuré, avec copie à l'employeur et à la caisse de chômage. Cette dernière interrompt le versement et annule la prolongation à la date indiquée.

Si l'assuré interrompt la formation pendant le DCI, ce dernier continue à courir.

- F41** L'assuré peut présenter une demande d'AFO durant tout le DCI conformément aux art. 9, 9a et 9b LACI quand bien même il a épuisé son droit à l'indemnité de chômage. Toutefois, le début de la formation doit se trouver dans le DCI.
- F42** Lorsque la formation est abandonnée pour plus de quelques jours, par exemple pendant que l'assuré est à la recherche d'un autre employeur, le versement des AFO est suspendu et la prolongation du délai-cadre annulée. L'autorité compétente informe la caisse de chômage afin que le versement des AFO soit interrompu.
- F43** Lorsque l'assuré reprend sa formation, mais auprès d'un autre employeur et dans un laps de temps ne remettant pas en cause le succès de la mesure, l'autorité compétente rend une nouvelle décision d'octroi relative aux AFO et selon les mêmes conditions prévues dans la première décision. Elle adresse une copie de cette décision à la caisse de chômage afin que cette dernière reprenne le versement des AFO, prolonge le DCI aux mêmes conditions que celles prévues dans la première décision AFO et réactive la prolongation du délai-cadre.
- F44** La durée pendant laquelle l'assuré perçoit des AFO compte comme période de cotisation au sens de l'art. 13, al. 1, LACI. En cas de chômage au terme de cette période, le calcul du gain assuré sera basé sur la totalité du salaire touché par l'assuré (c'est-à-dire salaire d'apprenti + AFO) ou sur les montants forfaitaires si ceux-ci lui sont plus favorables (art. 41 OACI).

## PROCÉDURE

- F45** Il importe d'instruire les personnes concernées de leurs droits et de leurs devoirs et d'attirer en particulier leur attention sur le fait que l'autorité compétente doit toujours être avisée sans délai de toute modification intervenue dans le déroulement de la mesure ou de son possible échec. De même, autorité compétente et caisse doivent se tenir mutuellement informées de toute décision et modification. Pour le surplus la procédure relative aux demandes et décisions d'AFO se déroule comme suit:
- a.** Au plus tard huit semaines avant le début de la formation, l'assuré présente à l'autorité compétente le formulaire « Demande et confirmation d'allocations de formation » avec le concours de son employeur.
- Si, sans excuse valable, l'assuré ne présente sa demande qu'après avoir commencé la formation, les allocations lui seront accordées à partir du jour de la présentation de la demande, pour autant que cette dernière soit acceptée.
- Si la demande est présentée tardivement mais encore avant le début de la formation, les AFO sont octroyées à partir du début de la formation. Il se peut toutefois que le non-respect du délai de présentation entraîne un certain retard dans le traitement de la demande et que la décision lui soit notifiée après le début de sa formation.
- b.** Avec sa demande d'AFO, l'assuré envoie également les pièces suivantes:
- le contrat d'apprentissage ou de formation;

- la décision relative à l'allocation d'une éventuelle bourse;
  - une attestation concernant la couverture d'assurance pour la perte de gain en cas de maladie, pour autant que l'employeur n'ait pas déjà couvert ce risque.
- c. Le dossier est ensuite examiné par l'autorité compétente, qui vérifie si les conditions sont remplies et rend la Décision relative aux allocations de formation.
- Cette décision est communiquée par écrit à l'assuré, en règle générale dans les quatre semaines après qu'il a expédié la demande d'AFO accompagnée des pièces nécessaires, avec une copie à l'employeur.
- La décision est communiquée à la caisse de chômage de l'assuré.
- d. Sur la base de la décision, la caisse de chômage de l'assuré prolonge le délai-cadre jusqu'au terme de la formation pour laquelle l'allocation a été octroyée. Elle rembourse l'employeur mensuellement selon les termes de F33, F34 et F35.
- e. Au plus tard huit semaines avant le début de la nouvelle année d'apprentissage, l'employeur fournit - avec le concours de la personne assurée - le formulaire „Demande suivante, allocations de formation“ à l'autorité compétente. Le formulaire dûment rempli contient notamment des indications destinées au calcul des allocations mensuelles de formation pour l'année d'apprentissage suivante ainsi qu'un bref rapport intermédiaire quant au déroulement de la formation.
- f. L'autorité compétente examine la demande et rend la Décision relative au montant des allocations de formation.
- En règle générale l'autorité compétente rend la décision dans les quatre semaines après l'expédition de la demande et en adresse une copie à:
- la caisse de chômage de l'assuré (pour qu'elle verse le montant fixé à l'employeur);
  - l'employeur/maître d'apprentissage.
- g. Lorsque l'assuré échoue aux examens intermédiaires et de fin d'apprentissage et peut prolonger son contrat d'apprentissage ou de formation, il adresse à l'autorité compétente une demande écrite de prolongation de formation avec indication des motifs. L'autorité compétente statue ensuite comme indiqué au chiffre marginal F19 et rend une nouvelle décision relative à la prolongation de la mesure.
- h. A la fin de la formation, l'autorité compétente vérifie les résultats de la mesure, en collaboration avec l'employeur et l'assuré.

#### OBLIGATION DE PAYER LE SALAIRE EN CAS DE MALADIE, D'ACCIDENT, DE GROSSESSE, D'ACCOMPLISSEMENT D'UN SERVICE OBLIGATOIRE OU D'UNE FONCTION PUBLIQUE

- F46** En cas d'incapacité de travail due à l'un des motifs susmentionnés, l'employeur est tenu, selon l'art. 324a CO, de payer le salaire pendant trois semaines au moins la première année de formation et une période plus longue dès la deuxième année. En cas de maladie, d'accident ou de grossesse, l'assuré continue à être partie à un rapport de travail. Ceci implique qu'il ne peut faire valoir de prestations au titre de l'art. 28 LACI.
- F47** En cas de maladie, de grossesse et d'accident entraînant une incapacité de travail, les AFO continuent à être versées à l'employeur durant toute l'incapacité de travail.

- F48** A la fin de chaque année civile, l'employeur décompte les périodes d'incapacité de travail - incluant des cotisations aux assurances sociales (F34) - directement avec la CCh compétente. En principe, l'employeur doit rembourser les AFO touchées durant les périodes d'incapacité de travail de l'assuré dans la mesure où, soit lui, soit l'assuré, ont touché des prestations d'autres assurances (SUVA ou assurance perte de gain en cas de maladie). Si l'employeur a payé lui-même le salaire pendant les périodes prévues à l'art. 324a CO, il n'a pas à rembourser les AFO.





**PROGRAMMES D'EMPLOI TEM-  
PORAIRE**

(Chiffres marginaux G1 - G13)

# PROGRAMMES D'EMPLOI TEMPORAIRE (PET)

art. 64a al. 1 let. a et al. 2 LACI; art. 97 OACI

## GÉNÉRALITÉS

- G1** Les programmes d'emploi temporaire financés par l'AC visent à faciliter l'insertion ou la réinsertion professionnelle rapide et durable des assurés. Cette mesure est d'autant plus efficace qu'elle:
- porte sur des activités proches de la réalité professionnelle qui répondent à la formation et aux aptitudes de l'assuré ainsi qu'à la situation sur le marché du travail (maintien, respectivement amélioration de la compétence professionnelle);
  - intègre un volet formation conçu en fonction des besoins du marché du travail et de l'assuré.

Elle ne doit pas servir d'autre objectif que l'insertion ou la réinsertion de l'assuré.

- G2** Les activités exercées dans des institutions de droit public ou privé doivent en principe présenter un caractère extraordinaire. Cela veut dire que ces activités ne doivent pas être indispensables et que le poste ne doit pas figurer dans l'effectif régulier. Sinon, il s'agit d'activités ordinaires entrant dans le budget ordinaire de l'institution en question et qui ne peuvent donc être subventionnées sous la forme de PET. Des missions dans l'administration publique comportant une part d'activités ordinaires peuvent être autorisées, mais elles doivent rester l'exception. La part des activités ordinaires ne dépassera en aucun cas 50% du temps de présence. Le temps restant doit être consacré à des tâches extraordinaires (y compris les éventuelles parties de formation) ainsi qu'à la recherche d'un emploi.
- G3** Les PET ne doivent pas faire directement concurrence à l'économie privée. Avant le début du programme, on demandera l'aval des partenaires sociaux, qui sera joint au dossier. Si le projet dure plusieurs années, l'aval ne doit être redemandé que si des changements sont apportés dans la conception du projet ou encore si l'autorité compétente ou l'organe de compensation l'exige.

## Commissions tripartites

- G4** L'autorité compétente informe la commission tripartite de la manière dont se déroulent les programmes d'emplois temporaires et la consulte pour conseil (art. 85d LACI).

## Volet formation intégrée

- G5** Ne peuvent être considérés comme parties intégrées de formation que les éléments qui sont compris dans le concept de la mesure, qui apportent une qualification justifiable du point de vue du marché du travail et, en principe, qui correspondent à la forme d'organisation d'une mesure de formation (cours).



## INDEMNISATION DES PARTICIPANTS

- G6** Pendant leur participation à un programme d'emploi temporaire, les assurés qui remplissent les conditions relatives à la période de cotisation ou qui en sont libérés touchent, sans égard à leur taux d'occupation, des indemnités journalières de l'AC (art. 59b, al. 1, LACI).
- G7** Cette mesure ne permet pas de se créer un nouveau droit à l'indemnité au sens de l'art. 23, al.3<sup>bis</sup>, LACI.

## Equité sociale

- G8** Selon l'art. 59b, al. 2, LACI, l'assuré qui participe à un programme d'emploi temporaire dont la part de formation ne dépasse pas 40 % a droit à une indemnité journalière minimum de 102 francs (équité sociale, art. 81b OACI). Pour les programmes dont la part de formation dépasse 40 %, le montant de l'indemnité journalière est calculé selon les règles définies à l'art. 22 LACI. Le montant de l'équité sociale versé à l'assuré dépend de son taux d'occupation ainsi que du nombre de jours passés dans la mesure.
- G9** Exemples de calcul

⇒ Exemple 1:

Un assuré, apte au placement à 100 %, avec un gain assuré de fr. 2'700.-, participe à un programme d'emploi temporaire (taux d'occupation 100 %). Calcul:

Taux d'occupation avant le chômage		100 %
degré d'aptitude au placement		100 %
gain assuré	fr.	2'700.00
indemnité journalière (80 %)	fr.	99.55
taux d'occupation PET (du point de vue de l'organisateur)		100 %
supplément (équité sociale)	fr.	2.45
nombre possible de jours de chômage		23
nombre de jours en PET		23
23 jours x fr. 99.55 =	fr.	2'289.65
23 jours x fr. 2.45 =	fr.	<u>56.35</u>
Indemnité brute en PET (correspond à l'IC brute)	fr.	<u><u>2'346.00</u></u>

⇒ Exemple 2:

Un assuré, apte au placement à 100 %, avec un gain assuré de fr. 2'700.-, participe à un programme d'emploi temporaire (taux d'occupation 50 %). Il fréquente la mesure tous les jours ouvrables (23) du mois, toujours le matin. Calcul :

Taux d'occupation avant le chômage		100 %
degré d'aptitude au placement		100 %
gain assuré	fr.	2'700.00
indemnité journalière (80 %)	fr.	99.55
taux d'occupation PET (du point de vue de l'organisateur)		50 %
supplément (équité sociale)		pas de supplément
nombre possible de jours de chômage		23
nombre de jours en PET (à mi-temps)		23

23 jours x fr. 99.55 =	fr. <u>2'289.65</u>
Indemnité brute en PET (correspond à l'IC brute)	fr. <u>2'289.65</u>

## ⇒ Exemple 3:

Un assuré, apte au placement à 50 %, avec un gain assuré de fr. 1'350.00 participe à un programme d'emploi temporaire (taux d'occupation 50 %). Il travaille tous les jours ouvrables (23) du mois, toujours le matin. Calcul:

Taux d'occupation avant le chômage	50 %
degré d'aptitude au placement	50 %
gain assuré	fr. 1'350.00
indemnité journalière (80 %)	fr. 49.75
taux d'occupation PET (du point de vue de l'organisateur)	50 %
supplément (équité sociale)	fr. 1.25
nombre possible de jours de chômage	23
nombre de jours en PET (à mi-temps)	23
23 jours x fr. 49.75 =	fr. 1'144.25
23 jours x fr. 1.25 =	fr. <u>28.75</u>
<b>Indemnité brute en PET (correspond à l'IC brute)</b>	<b>fr. <u>1'173.00</u></b>

## ⇒ Exemple 4:

Un assuré, apte au placement à 50 %, avec un gain assuré de fr. 1'350.00 participe à un programme d'emploi temporaire (taux d'occupation 50 %). Il travaille à plein temps mais que la moitié (12) des jours ouvrables (23) du mois. Calcul:

Taux d'occupation avant le chômage	50 %
degré d'aptitude au placement	50 %
gain assuré	fr. 1'350.00
indemnité journalière (80 %)	fr. 49.75
taux d'occupation PET (du point de vue de l'organisateur)	50 %
supplément (équité sociale)	fr. 1.25
nombre possible de jours de chômage	23
nombre de jours en PET (à plein temps)	12
12 jours x fr. 49.75 =	fr. 597.00
12 jours x fr. 1.25 =	fr. <u>15.00</u>
Indemnité brute en PET	fr. 612.00
11 jours x 49.75 =	fr. <u>547.25</u>
<b>IC brute</b>	<b>fr. <u>1'159.25</u></b>

**G10** Les éventuelles suspensions durant la mesure concernent les indemnités journalières en vertu de art. 59b, al. 1, LACI mais pas le supplément (équité sociale) tel qu'énoncé à l'art. 59b, al. 2, LACI.

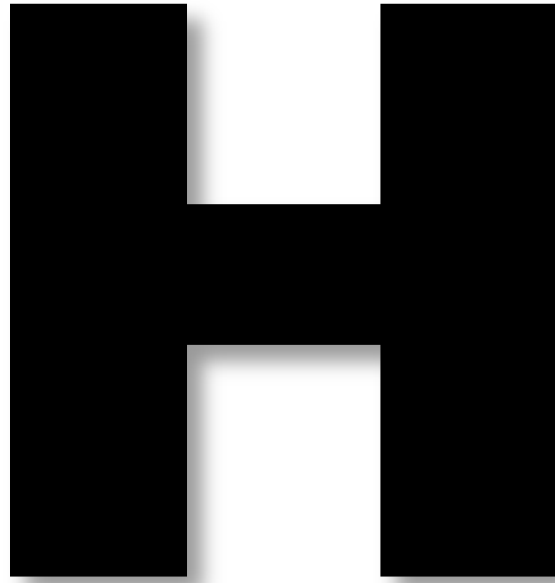
**G11** L'équité sociale est versée pour tous les jours contrôlés durant le PET (fréquentation de la mesure, maladie, jours de carence avant l'intervention de la SUVA en cas d'accident, grossesse, service civil, protection civile, service militaire ainsi qu'absences justifiées) et aussi pour les jours sans contrôle dont la personne assurée peut bénéficier durant le PET, sur la base de la durée assignée pour cette mesure. Font exception

à cette règle les indemnités octroyées par l'assurance-accidents, les absences injustifiées, les jours passés entièrement en GI et attestés en tant que tels.

## ORAGANISATEURS

- G12** Les institutions désignées ci-après peuvent organiser des PET si elles exercent des activités sur mandat de l'autorité compétente:
- les administrations publiques communales, cantonales et fédérales;
  - les institutions privées à but non lucratif (p. ex. associations, fondations).
- G13** L'autorité compétente peut également charger des privés de l'organisation de PET, avec l'accord de la commission tripartite.





# SEMESTRES DE MOTIVATION

(CHIFFRES MARGINAUX H1 - H11)

## SEMESTRES DE MOTIVATION (SEMO)

art. 64a, al. 1, let. c et al. 4; 59cbis, al.2, LACI ; art. 6, al. 1bis, 97 et 97b OACI

### OBJECTIF DE LA MESURE

- H1** La mesure, qui combine occupation et formation, vise à aider les jeunes chômeurs dans le choix d'une formation. Compte tenu de cet objectif, il convient en règle générale de libérer les participants au semestre de motivation des recherches d'emploi durant la mesure au profit de la recherche d'une voie professionnelle (analogie art. 60, al. 4, LACI).
- H2** La participation à un semestre de motivation en application de l'article 59d LACI obéit aux mêmes règles que celles précisées aux rubriques A27ss. A la différence toutefois du but poursuivi par la mesure, qui n'est pas de favoriser l'insertion sur le marché du travail mais l'obtention d'une place d'apprentissage, resp. d'une formation. Les critères de l'amélioration de l'aptitude au placement et de l'indication relative au marché du travail se mesurent par conséquent en termes d'aptitude à entamer une formation professionnelle (apprentissage) et de possibilités de formation existantes sur le marché (débouchés). La participation de jeunes aux semestres de motivation commande également que ceux-ci soient libérés des recherches d'emploi au profit de la recherche d'un apprentissage.
- H3** Nous vous rappelons également que l'art. 59d LACI peut être utilisé pour octroyer un semestre de motivation en relation avec la libre circulation des personnes, au profit de jeunes sans formation achevée.

### GROUPE CIBLE

- H4**
- Jeunes sortant de l'école, qui ont terminé leur scolarité obligatoire mais n'ont pas trouvé de place d'apprentissage et qui sont inscrits auprès de l'office du travail;
  - Jeunes ayant interrompu leur apprentissage;
  - Jeunes ayant obtenu leur maturité;
  - Personnes ayant abandonné le gymnase ou une autre école.
- H5** Il est à cet égard déterminant de savoir si la personne a effectué les formations susmentionnées, en particulier l'école obligatoire, en Suisse ou à l'étranger (art. 14, al. 1, let. a, 64 a, al. 1, let. c, LACI ; art. 6, al. 1bis, OACI).
- H6** Cette mesure peut être octroyée au public cible mentionné ci-dessus durant le délai d'attente de 120 jours (art. 18, al. 2, LACI et 6, al. 1, OACI). En participant à un semestre de motivation, ces assurés amortissent le délai d'attente précité.

## RÉMUNÉRATION PENDANT LA PARTICIPATION

Assurés remplissant les conditions relatives à la période de cotisation ( par ex. les jeunes en rupture d'apprentissage, art. 13 LACI)

- H7** Les participants qui, dans les limites du délai-cadre relatif à la période de cotisation, ont exercé durant douze mois au moins une activité soumise à cotisation et qui ne doivent par conséquent pas subir un délai d'attente de 120 jours, reçoivent une indemnité journalière calculée sur la base de l'art. 22 LACI. En sus de l'indemnité journalière mensuelle, ces personnes bénéficient d'un forfait de frs. 7.- par jour pour les frais, pour autant qu'elles participent toujours au SEMO.

Assurés devant respecter un délai d'attente spécial (art.14 LACI)

- H8** Les assurés libérés des conditions relatives à la période de cotisation qui sont en train de subir un délai d'attente spécial de 120 jours touchent un montant de soutien s'élevant à 450 francs nets en moyenne par mois. Cette aide a pour but de motiver les jeunes et couvre - par analogie au salaire d'apprenti – les éventuels frais de déplacement, de logement et de repas. Aucune autre indemnité ne peut être versée en plus de ce montant.
- H9** Si ces assurés poursuivent le SEMO pendant au maximum 90 jours après le délai d'attente spécial, ils reçoivent une indemnité journalière sur la base de l'art. 41 OACI. En plus de l'indemnité journalière, ces personnes reçoivent un forfait de frs 7.- par jour pour les frais.

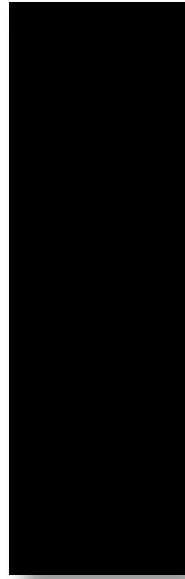
Participants selon l'article 59d LACI

- H10** Les personnes qui participent à un SEMO reçoivent une contribution mensuelle de 450 francs net prise en charge à 50% par l'assurance-chômage et à 50% par les cantons (cf. art. 59d LACI en lien avec l'art. 59cbis, al. 3, LACI). Cette aide a pour but de motiver les jeunes et couvre par la même occasion les éventuels frais de déplacement, de logement et de repas. Aucune autre indemnité ne peut être versée en plus de ce montant.
- H11** Par analogie aux jours sans contrôle (art. 27 OACI), le bénéficiaire d'un SEMO a droit à 5 jours consécutifs de « congé payé » après 60 jours de participation à la mesure. La prise de « congé » ne doit pas faire obstacle au but de la mesure.

..







# STAGES PROFESSIONNELS

(Chiffres marginaux I1 - I21)

## STAGES PROFESSIONNELS

art. 64a al. 1 let. b et al. 3, 64b al. 2 LACI; art. 6, al. 1<sup>ter</sup> et 98 OACI

### GÉNÉRALITÉS

#### Définition et buts

- I1** Un stage professionnel est une mesure du marché du travail effectuée sous la forme d'un emploi temporaire en entreprise privée ou dans une administration publique.
- I2** Le but est de favoriser la réinsertion professionnelle d'assurés par l'acquisition d'expériences professionnelles et de contacts noués avec leur profession ou une activité proche de celle-ci, ainsi que l'approfondissement des connaissances professionnelles acquises. L'activité exercée pendant le stage ne devrait pas avoir un caractère exclusivement productif. L'assuré devrait en effet avoir suffisamment de temps à disposition pour effectuer des recherches d'emploi et se consacrer à sa formation et à son perfectionnement.
- I3** Un stage professionnel peut être interrompu en tout temps en faveur d'un emploi convenable.
- I4** La mesure ne doit en aucun cas mettre en péril l'existence de places de travail.

#### Commissions tripartites

- I5** L'autorité compétente informe la commission tripartite de la manière dont se déroulent les stages professionnels et la consulte pour conseil (art. 85d LACI).

#### Distinction entre stage professionnel et stage de formation

- I6** Alors que le stage professionnel vise en premier lieu à fournir à l'assuré qualifié une première expérience professionnelle ou une remise en contact avec sa profession ou le monde du travail, le stage de formation vise essentiellement à compléter à bon escient les connaissances de l'assuré dans un domaine où celui-ci présente des faiblesses.

#### Cercle des participants

- I7** Les stages professionnels sont particulièrement indiqués pour les jeunes sortant de formation mais sans expériences professionnelles. Cette mesure est néanmoins également destinée aux ayant-droit qui ont besoin d'élargir leurs expériences professionnelles.
- I8** Les assurés peuvent participer à un stage professionnel visé à l'art. 64a, al. 1, let. b, LACI pendant le délai d'attente spécial de 120 jours pour autant que le taux de chômage national des six derniers mois dépasse le taux fixé à l'art. 6, al. 1<sup>ter</sup>, LACI. Le

SECO informe les organes d'exécution lorsque le taux de chômage requis a été atteint. Durant le délai d'attente, les assurés reçoivent une contribution équivalente à l'indemnité journalière minimale de 102 francs. Pendant qu'ils participent à un stage professionnel durant le délai d'attente, les assurés sont obligatoirement couverts contre les accidents professionnels et non professionnels auprès de la SUVA. Les ch. marg. A40 ss. fournissent des précisions à ce sujet.

- I9** L'autorité compétente détermine qui participe à un stage professionnel, en fonction des conditions du marché du travail, du cercle des participants et de leur chance de réinsertion rapide sur le marché du travail.

#### Interruption

- I10** Le stage professionnel peut être interrompu d'un commun accord si l'assuré ne possède pas les capacités requises pour l'activité prévue. L'assuré n'encourt alors aucune sanction. En revanche, les sanctions indiquées (jours de suspension selon art. 30, al. 1, let. d, LACI) seront prises - pour autant que le participant soit responsable de l'interruption – en cas d'interruption injustifiée.

## ORGANISATION

#### Accord d'objectifs

- I11** L'entreprise, le stagiaire et l'autorité compétente concluent un accord d'objectifs établi sur le modèle d'accord conclu pour les PET. L'entreprise ne concluant en règle générale aucun accord de prestations avec l'autorité compétente, les obligations et les modalités concernant les sanctions devront en outre figurer dans l'accord d'objectifs. Un programme d'activité devra dans tous les cas être établi.

#### Certificat

- I12** A la fin du stage, l'entreprise délivrera au stagiaire un certificat mentionnant les activités effectuées ainsi que les connaissances et aptitudes spécifiques qu'il a acquises.

#### Entreprise concernée

- I13** Les stages peuvent être accomplis dans une entreprise privée ou publique (Confédération, cantons, commune). L'institution entrant en ligne de compte pour une place de stage doit, en principe, être habilitée à former des apprentis ou, si ce n'est pas le cas, offrir toutes les garanties de sérieux requises et disposer de l'infrastructure ainsi que du personnel nécessaires au bon déroulement de la mesure.
- I14** Le stage professionnel ne doit, en principe, pas se dérouler dans l'entreprise qui a formé l'apprenti. L'expérience lors du stage est d'autant plus enrichissante lorsque celui s'effectue dans une autre entreprise dans la même branche. L'autorité compétente

peut exceptionnellement autoriser un assuré à exécuter son stage dans l'institution qui l'a formé si ce stage a lieu dans un autre département.

Droits et obligations de l'entreprise et du stagiaire

### Participation financière

- I15** La participation financière de l'entreprise de stage s'élève à 25 % de l'indemnité journalière de stage brute (droit aux indemnités journalières conformément à l'éventuel délai d'attente) et doit être calculée sur la base des données concernant le droit de l'assuré disponibles au moment de la décision cantonale. La participation financière est limitée à la durée au cours de laquelle la personne assurée participe effectivement à un stage (cf. art. 97a OACI). Le taux de 25% est une participation minimale qui peut être revue à la hausse par les cantons.
- I16** Pour les stages à temps partiel et/ou les mois qui ne sont pas entiers, la participation financière est réduite au pro rata. Le montant facturé par la CCh est entièrement dû même si la personne assurée s'est absentée quelque temps (pour cause de maladie ou de vacances p. ex.) et ce, aussi longtemps qu'aucune autre assurance ne prend en charge les prestations (cf. exemple de calcul 1b).
- I17** Dans ce contexte, le fait que la personne assurée travaille à temps partiel, par exemple, avec un taux d'occupation de 50 %, et qu'elle répartisse son travail sur cinq ou trois jours par semaine (cf. exemples de calcul 1a et 2) n'est pas déterminant. Le montant mensuel reste identique durant toute la durée du stage ; en d'autres termes, l'entreprise de stage s'acquittera toujours du même montant.

### I18 Exemples de calcul

⇒ Exemple 1a:

Un assuré, apte au placement à 100 %, avec un gain assuré de fr. 2'500.00, suit un stage professionnel (taux d'occupation 100 %) du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin de la même année. Calcul:

Gain assuré	fr.	2'500.00
Taux d'indemnité		80 %
Indemnité journalière brute mensuelle moyenne <sup>10</sup>	fr.	2'000.00
Taux d'occupation du placement		100 %
Taux d'occupation durant le stage		100 %
Facteur d'emploi <sup>11</sup>		1
Base de calcul provisoire <sup>12</sup>	fr	2'000.00
Indemnité journalière mensuelle minimum <sup>13</sup>	fr	2'213.40

<sup>10</sup> Droit à l'indemnité journalière conformément au délai d'attente éventuel. Si, au moment de rédiger la décision, toutes les données concernant le droit de l'assuré nécessaires au calcul ne sont pas disponibles, l'autorité compétente estime l'indemnité journalière mensuelle brute que l'assuré percevra.

<sup>11</sup> Division du taux d'occupation SP par le taux d'occupation du placement >> si la valeur calculée est > 1, le facteur d'emploi est 1, autrement la valeur calculée est prise en compte.

<sup>12</sup> Multiplication de l'indemnité journalière mensuelle moyenne par le facteur d'emploi.

Base de calcul définitive <sup>14</sup>	fr	2'213.40
<b>Part de l'employeur (25 %)</b>	<b>fr</b>	<b>553.35</b>
Durée de la mesure		6 mois
<b>Part de l'employeur pour toute la durée du stage</b>	<b>fr</b>	<b>3'320.10</b>

⇒ Exemple 1b:

L'assuré présenté à l'exemple ci-dessus (1a) a un accident à la fin du mois de mars. La SUVA prend en charge 50% de ses indemnités journalières du 1<sup>e</sup> au 30 avril. Calcul pour le mois d'avril :

Gain assuré	fr.	2'500.00
Taux d'indemnité		80 %
Indemnité journalière brute mensuelle moyenne	fr.	2'000.00
Taux d'occupation du placement		100 %
Taux d'occupation durant le stage		50 %
Facteur d'emploi		0.5
Base de calcul provisoire	fr	1'000.00
Indemnité journalière mensuelle minimum	fr	1'106.70
Base de calcul définitive	fr	1'106.70
<b>Part de l'employeur pour le mois d'avril (25 %)</b>	<b>fr</b>	<b>276.70</b>
Durée de la mesure		6 mois
<b>Part de l'employeur pour toute la durée du stage</b>	<b>fr</b>	<b>3'043.45<sup>15</sup></b>

⇒ Exemple 2 :

Un assuré, apte au placement à 80 %, avec un gain assuré de fr. 2500,00, suit un stage professionnel (taux d'occupation 60 %) du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin de la même année. Calcul :

Gain assuré	fr.	2'500.00
Taux d'indemnité		80 %
Indemnité journalière brute mensuelle moyenne	fr.	2'000.00
Taux d'occupation du placement		80 %
Taux d'occupation durant le stage		60 %
Facteur d'emploi		0.75
Base de calcul provisoire	fr	1500.00

<sup>13</sup> Multiplication du taux d'occupation en SP par l'indemnité journalière mensuelle minimum (Fr. 102.00 X 21.7 jours = Fr. 2213,40 pour un taux d'occupation SP de 100 %).

<sup>14</sup> Comparaison entre la valeur de la base de calcul provisoire avec celle de l'indemnité journalière mensuelle minimum. La plus élevée des deux valeurs est prise comme base de calcul définitive.

<sup>15</sup> Cette somme représente ce que devra payer l'employeur pour l'ensemble du stage à savoir 5 mois à Fr. 553.35 et pour le mois d'avril Fr. 276.70

Indemnité journalière mensuelle minimum	fr	1328.05
Base de calcul définitive	fr	1500.00
<b>Part de l'employeur (25 %)</b>	<b>fr</b>	<b>375.00<sup>16</sup></b>
Durée de la mesure		6 mois
<b>Part de l'employeur pour toute la durée du stage</b>	<b>fr</b>	<b>2250.00</b>

### Indemnisation des participants

**I19** Les stagiaires ont droit à l'indemnité journalière minimale de fr. 102.-. Si le taux d'occupation est inférieur à 100 %, l'indemnité journalière minimale est réduite proportionnellement (art. 59b, al. 2, LACI). Pour l'indemnisation des participants, se référer aux exemples de calcul 3 et 4.

### **I20** Exemples de calcul

⇒ Exemple 3 :

Un assuré, apte au placement à 80 %, avec un gain assuré de 2500,00 francs et un taux d'indemnité de 80 %, suit un stage professionnel (taux d'occupation 60 %) du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin de la même année. Il répartit son travail sur cinq jours par semaine (lundi toute la journée, mardi à vendredi le matin uniquement). A la fin du mois de janvier, l'entreprise atteste de 5 jours de stage et de 16 demi-journées de stage. Calcul :

Taux d'occupation avant le chômage		80 %
Degré d'aptitude au placement		80 %
Gain assuré	fr.	2'500.00
Indemnité journalière (80 %)	fr.	92.15
Taux d'occupation durant le stage (du point de vue de l'entreprise)		60 %
Supplément (équité sociale)		pas de supplément
Nombre possible de jours de chômage		21
Nombre de jours en stage (demi-journée)		21
21 jours x fr. 92.15	fr.	1935.15
<b>Indemnité brute durant le stage</b>	<b>fr.</b>	<b>1935.15</b>

⇒ Exemple 4 :

Un assuré, apte au placement à 80 %, avec un gain assuré de 2500,00 francs et un taux d'indemnité de 80 %, suit un stage professionnel (taux d'occupation 60 %) du 1<sup>er</sup> janvier au 30 juin de la même année. Il répartit son travail sur trois jours par semaine (lundi, mardi et mercredi toute la journée). A la fin du mois de janvier, l'entreprise atteste de 14 jours SP complets (5 lundis, 5 mardis et 4 mercredis). **Calcul :**

Taux d'occupation avant le chômage		80 %
------------------------------------	--	------

<sup>16</sup> Sur la base de ce montant, la CCh calcule la participation financière devant être exigée de l'entreprise de stage par période de contrôle en tenant compte de la durée du stage. La participation financière de l'entreprise vaut pour toute la durée du stage. En d'autres termes, le montant facturé par la CCh est entièrement dû même si la personne assurée s'est absentée quelque temps (pour cause de vacances, de maladie ou d'accident p. ex.) et que la CCh n'a versé aucune indemnité journalière durant cette période.

---

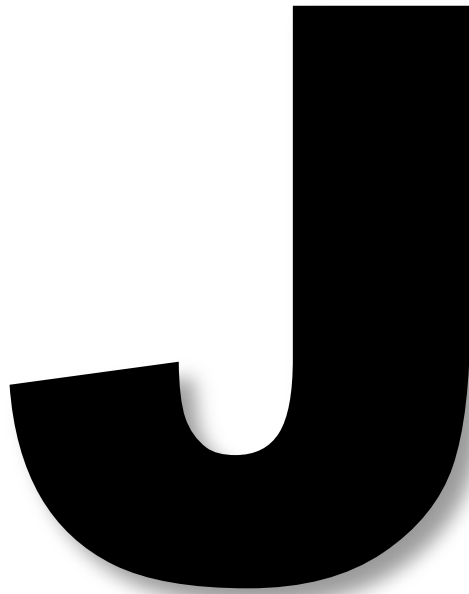
Degré d'aptitude au placement		80 %
Gain assuré	fr.	2'500.00
Indemnité journalière (80 %)	fr.	92.15
Taux d'occupation durant le stage (du point de vue de l'entreprise)		60 %
Supplément (équité sociale)		pas de supplément
Nombre possible de jours de chômage		21
Nombre de jours en stage (demi- journée)		14
14 jours x fr. 92.15	fr.	1290.10
<b>Indemnité brut en stage</b>	<b>fr.</b>	<b>1290.10</b>
7 jours x fr. 92.15	fr.	645.05
<b>IC brute</b>	<b>fr.</b>	<b>1935.15</b>

### Assurances

- I21** Les dispositions concernant l'assurance-accidents professionnels sont aussi applicables aux stages professionnels.







# ALLOCATIONS D'INITIATION AU TRAVAIL

(Chiffres marginaux J1 - J39)

# ALLOCATIONS D'INITIATION AU TRAVAIL (AIT)

art. 65 et 66 LACI; art. 90 OACI

## OBJECTIF DES AIT

**J1** L'assurance peut encourager par des subventions l'instruction d'assurés dans une entreprise en vue d'un nouveau travail. Les allocations d'initiation au travail visent à inciter les employeurs à occuper des travailleurs

- qui ont besoin d'une initiation spéciale;
- qui ne sont pas (encore) en mesure de fournir une pleine prestation de travail;
- qu'ils n'engageraient pas ou ne garderaient pas sans cette mesure.

Les AIT peuvent être accordées non seulement pour des emplois à plein temps, mais également pour des personnes ayant un emploi durable à temps partiel si elles visent l'objectif de réinsertion.

**J2** Les AIT ne sauraient être utilisées pour favoriser économiquement des entreprises ou des régions (p. ex. attirer de nouvelles entreprises ou faciliter les reprises d'entreprises en allégeant les charges salariales). Le critère déterminant est l'intérêt du travailleur à obtenir un emploi durable.

**J3** L'initiation au travail est une mesure spécifiquement conçue pour les cas particuliers. Elle vise à faciliter l'insertion durable de l'assuré en même temps qu'à prévenir le dumping des salaires dont risquent d'être victimes les personnes dont l'entrée ou la réinsertion sur le marché du travail serait difficile sans une telle mesure.

## BÉNÉFICIAIRES DES PRESTATIONS

**J4** Peuvent en bénéficier, pendant le DCI :

- **Les assurés** qui sont au chômage et ont cotisé pendant douze mois au moins (art. 13, al. 1, LACI) durant le délai-cadre de cotisation (art. 9, al. 3, LACI) ou sont libérés des conditions relatives à la période de cotisation (art. 14 LACI).
- L'assuré qui a épuisé son droit aux indemnités mais dont le délai-cadre est encore ouvert peut bénéficier de cette prestation jusqu'à la fin de son délai-cadre.
- Les personnes menacées de chômage, voir la partie M.
- Les assurés dont le placement est réputé difficile lorsque, compte tenu de la situation du marché du travail, ils ont de grandes difficultés à trouver un emploi en raison de:

âge avancé

art. 90, al. 1, let. a, OACI

**J5** Nous avons renoncé volontairement à fixer un âge limite; le critère déterminant est dans tous les cas la situation individuelle de l'assuré.

ou

handicap physique, psychique ou mental  
art. 90, al. 1, let. b, OACI

- J6** Est considéré comme handicap physique ou mental une atteinte à la santé préjudiciable à l'exercice d'une nouvelle activité.

ou

antécédents professionnels lacunaires  
art. 90, al. 1, let. c, OACI

- J7** Sont réputés antécédents professionnels lacunaires entre autres des qualifications obsolètes (p. ex. en raison des mutations technologiques), l'absence de toute formation professionnelle ou le fait d'avoir exercé longtemps une activité sans rapport avec la profession apprise.

ou

- J8** chômage de longue durée (au moins 150 indemnités journalières)  
art. 90, al. 1, let. d, OACI

ou

manque d'expériences professionnelles en période de fort chômage  
au sens de l'art. 6, al. 1<sup>er</sup>, OACI  
art. 90, al. 1, let. e, OACI

- J9** On estime qu'une personne n'a pas suffisamment d'expérience professionnelle lorsqu'elle n'a presque pas ou pas d'expérience (moins de six mois d'expérience professionnelle) dans la profession qu'elle a apprise ou dans un métier apparenté. On parle de chômage élevé lorsque la moyenne du taux de chômage national des six derniers mois dépasse la valeur fixée à l'art. 6, al 1<sup>er</sup>, OACI. Le SECO indique aux organes d'exécution quand le taux de chômage nécessaire est atteint ou pas.

## AIT POUR LES ASSURÉS DE PLUS DE 50 ANS

- J10** En principe, les personnes assurées de plus de 50 ans ont droit à douze mois d'AIT. L'organe d'exécution accorde moins de douze mois d'AIT lorsque

- le délai-cadre d'indemnisation en cours est inférieur à douze mois;
- la période d'initiation ne justifie pas l'octroi de douze mois d'AIT ; ou
- l'assuré demande moins de douze mois d'AIT.

- J11** En cas de doute, il est possible d'octroyer tout d'abord six mois d'AIT tout en indiquant à la personne assurée qu'elle pourra si nécessaire demander une prolongation. Le cas échéant, l'office compétent vérifie si les conditions d'octroi pour une prolongation sont remplies avant d'émettre sa décision.

## CE QUE COUVRENT LES AIT

- J12** Les AIT s'élèvent au maximum à 60% d'un salaire mensuel normal. Elles couvrent la différence entre le salaire effectivement versé par l'employeur et le "salaire normal" auquel l'assuré peut prétendre après la période d'initiation. Le "salaire normal" correspond au salaire usuel dans la localité et la branche payé pour le même travail par des entreprises comparables et lors de situations comparables. Il est calculé en tenant compte de la part du 13<sup>ème</sup> salaire si ce dernier est prévu contractuellement, par CCT ou contrat-type de travail.
- J13** Le montant mensuel maximal du "salaire normal", servant de base au calcul des AIT, est de fr. 10'500.-, même si l'employeur verse à l'assuré un montant supérieur à celui-ci.
- J14** La rémunération brute de l'assuré en initiation au travail se compose comme suit:

$$\boxed{\text{AIT} + \text{salaire effectivement payé} = \text{„salaire normal“}}$$

## DÉGRESSIVITÉ DES AIT

Pour les personnes assurées de moins de 50 ans

- J15** Si l'initiation ne dure pas plus de 6 mois, la réduction intervient après chaque tranche de deux mois.
- J16** Si l'initiation dure plus de 6 mois, la réduction intervient après chaque tiers de la période d'initiation convenue. De ce fait, le total des allocations versées sur toute la période d'initiation représente en fin de compte exactement 40% du salaire normal payé durant la période en question.

Pour les personnes assurées de plus de 50 ans

- J17** Si l'initiation dure jusqu'à six mois, il n'y a pas de réduction à entreprendre. Ainsi, les AIT doivent financer 60 % du salaire durant les six premiers mois.
- J18** Si l'initiation dure plus de six mois, il n'y a pas de réduction à entreprendre durant les six premiers mois. A partir du septième mois, les AIT doivent être réduites d'un tiers, pour ne couvrir plus que 40 % du salaire.

En cas de prolongement de la durée

- J19** S'il s'avère en cours de la période d'initiation que la durée initialement prévue est insuffisante, l'autorité compétente peut, si les circonstances justifient une exception, autoriser après coup une prolongation du contrat.
- J20** Les demandes doivent être présentées et traitées dans les meilleurs délais. En cas de prolongation, la dégressivité sera redéfinie. Le rythme normal de dégressivité doit être

rétabli le plus rapidement possible afin de ramener les AIT au taux correspondant au stade de l'initiation.

## AIT ET MESURE DE FORMATION ET D'EMPLOI

- J21** Les AIT peuvent être allouées dans certains cas également au terme d'une mesure de formation (art. 60 LACI) ou d'une mesure d'emploi (art. 64a LACI).
- J22** Les assurés bénéficiant d'allocations d'initiation au travail peuvent, lorsque l'initiation à de nouvelles activités le requiert, exceptionnellement être autorisés à suivre en même temps des cours complémentaires. Dans ce cas, ils ont uniquement droit au remboursement des frais de cours (cf. art. 59c<sup>bis</sup>, al. 3, LACI). Ces cours complémentaires peuvent être octroyés uniquement lors de l'octroi des AIT.

## AIT ET TEST D'APTITUDE PROFESSIONNELLE

- J23** Le cumul d'un test d'aptitude professionnelle (art. 25, al. 1, let. c, OACI) et d'une initiation au travail dans la même entreprise est en principe possible. Dans un tel cas, la durée de l'initiation au travail est réduite de la durée autorisée pour le test d'aptitude professionnelle.

## CAS DE REFUS D'OCTROI DES AIT

- J24** Le cumul entre AIT et GI n'est pas encouragé. Il peut être cependant envisagé en particulier lorsque l'assuré est âgé de 50 ans et plus et que cet emploi représente pour lui une réelle opportunité de reprendre contact avec le marché du travail.
- Le contrat de travail doit être de durée indéterminée et l'horaire de travail doit représenter en règle générale au moins 50% d'un horaire complet.
- L'ORP doit, avant de prendre une telle décision d'octroi, en discuter avec l'assuré et prendre contact avec la caisse de chômage.
- J25** Les mises au courant normales usuelles dans toute entreprise (initiation à un nouveau poste de travail) et les mises au courant à la suite d'innovations usuelles dans la branche (modernisation, rationalisation, introduction de nouvelles technologies) ne constituent pas un motif suffisant pour justifier l'octroi AIT.
- J26** Enfin, la conclusion d'un contrat de travail avec un employeur qui n'est pas en mesure de garantir une véritable initiation (p. ex. service extérieur non contrôlé ou salaire lié exclusivement aux prestations) ne remplit pas les conditions d'octroi des AIT.

## OBLIGATION DE L'EMPLOYEUR

- J27** L'employeur s'engage à remplir les obligations suivantes:
- Initier l'assuré au travail dans son entreprise avec un encadrement adéquat.

- Conclure avec le travailleur un contrat de travail d'une durée indéterminée; si le contrat prévoit un temps d'essai, celui-ci ne doit si possible pas excéder un mois. L'autorité cantonale peut exiger que la condition légale d'un engagement aux conditions usuelles dans la branche et la région, après la période d'initiation (art. 65, let. c, LACI), fasse l'objet d'un contrat écrit (art. 90, al. 3, OACI).

Pour le moins, l'employeur devra informer le travailleur et l'autorité compétente par écrit des points suivants: le nom des parties, la date du début du rapport de travail, la fonction du travailleur, le salaire et les éventuels suppléments salariaux ainsi que la durée hebdomadaire du travail (art. 330b, al. 1, CO).

Afin que l'employeur soit parfaitement informé, il est recommandé d'introduire une clause dans la **Demande et confirmation relative à l'initiation au travail** qui protège les assurés contre les licenciements pendant les AIT et/ou durant une période après l'échéance des AIT. Cela signifie que le contrat de travail ne peut être résilié durant les périodes précitées.

L'employeur peut ainsi être tenu de restituer les allocations perçues si les rapports de travail sont résiliés sans justes motifs (art. 337, al. 2, CO) avant l'échéance du délai indiqué par l'autorité compétente; cette restitution s'opère conformément à l'art. 95, al. 1, LACI. S'il apparaît après le début de l'initiation que celle-ci ne pourra raisonnablement être menée à bien, le rapport de travail doit être cependant résilié. L'autorité compétente doit être avisée au préalable du possible échec de l'initiation afin de tenter de rétablir l'entente entre le travailleur et l'employeur

- L'employeur verse à l'assuré les allocations en même temps que le salaire résiduel en principe mensuellement ou au terme régulier et selon le mode convenu par accord écrit; il en établit le décompte avec la caisse compétente selon les instructions de cette dernière.
- Montant des AIT et salaire résiduel ne forment qu'un seul montant, soumis à cotisation aux assurances sociales selon la législation en vigueur et les procédures habituelles.
- Il présente en outre à l'autorité compétente, sur ses instructions et au plus tard à la fin de la mesure, un rapport d'activité sur le déroulement et les résultats de l'initiation et l'emploi actuel de l'assuré.

## LA PROCÉDURE

- J28** Les modalités de l'initiation sont fixées d'entente avec l'assuré et l'employeur. Il importe en l'occurrence d'informer suffisamment tôt les personnes concernées de leurs droits et de leurs devoirs et en particulier de les rendre attentives au fait que l'autorité compétente doit toujours être avisée avant un éventuel échec de l'initiation.
- J29** L'assuré présente la demande d'AIT à l'autorité compétente de son lieu de domicile au plus tard dix jours avant le début de l'initiation. La demande doit contenir les données personnelles requises et être dûment motivée.
- J30** Si l'assuré, sans motif valable, ne présente sa demande qu'après avoir commencé l'initiation, les allocations ne lui seront accordées qu'à partir de la date de présentation de la demande et seront réduites en conséquence.

- J31** L'autorité compétente vérifie si les conditions d'octroi pour les AIT sont remplies. Elle requiert la confirmation de l'employeur et le contrat de travail ad hoc ainsi qu'un plan de formation pour la période d'initiation et émet une décision. Cette décision est adressée à l'assuré; une copie est envoyée à l'employeur.
- J32** L'autorité compétente saisit les données de la décision relative aux allocations d'initiation au travail dans PLASTA en les motivant.

## INTERRUPTIONS DES AIT

En cas de maladie, d'accident ou de grossesse

- J33** Les AIT seront versées aussi longtemps que l'employeur est tenu de payer le salaire en cas d'empêchement de travailler non fautif selon l'art. 324a CO. Si l'absence se prolonge au-delà de l'obligation de l'employeur de payer le salaire, comme l'initiation est interrompue, le versement des AIT doit être interrompu et reprendre au retour de l'assuré. L'assuré est cependant protégé contre les licenciements pour la durée du cas de maladie, d'accident et de grossesse/maternité (art. 336c CO) et reste de ce fait lié par le rapport de travail. Il n'a dès lors pas droit à des prestations au titre de l'art. 28 LACI.
- J34** Si l'assuré résilie le contrat, il se retrouve au chômage. L'art. 28 LACI devient par conséquent applicable en cas de maladie, d'accident ou de grossesse. L'assuré pourra être sanctionné pour chômage fautif (art. 30, al. 1, let. a, LACI) si la résiliation du contrat est fautive. Cette suspension du droit à l'indemnité de chômage sera imputée sur les prestations qui lui reviennent en vertu de l'art. 28 LACI.

En cas de service militaire

- J35** En principe, les périodes d'initiation doivent être prévues de manière à ne pas coïncider avec de longues périodes de service militaire (écoles de recrues, écoles d'officiers, paiement de galons et autres).
- J36** Si un cours de répétition tombe pendant une période d'initiation, l'initiation sera interrompue. L'assuré est cependant protégé légalement contre les licenciements pour la durée du cours de répétition et reste de ce fait lié par le rapport de travail. Il n'a dès lors pas droit à des prestations au titre de l'art. 26 LACI, mais uniquement à une indemnité au titre de l'APG.

## AIT POUR DES EMPLOIS DE DURÉE DÉTERMINÉE

- J37** L'octroi d'AIT est prévu pour initier les travailleurs à un emploi fixe et durable, non limité dans le temps. Les AIT ne sauraient conduire à encourager indirectement le travail temporaire.

**J38** L'autorité compétente peut cependant, à titre exceptionnel et pour des motifs légitimes, décider l'octroi d'AIT pour un contrat de travail de durée déterminée aux conditions cumulatives suivantes:

- le contrat est conclu pour une durée d'au moins douze mois et
- la durée de versement des AIT ne dépasse pas la moitié de la durée du contrat de travail.

#### AIT POUR DES ENTREPRISES SUISSES À L'ÉTRANGER

**J39** L'autorité compétente peut décider l'octroi d'AIT pour un contrat de travail avec une entreprise suisse sise à l'étranger aux conditions cumulatives suivantes:

- L'entreprise a son siège principal en Suisse et possède une filiale à l'étranger. Le contrat de travail est conclu selon le droit suisse au siège principal de l'entreprise.
- Il est impossible d'accorder à l'assuré des AIT dans des conditions semblables en Suisse.





# SOUTIEN À UNE ACTIVITÉ INDÉPENDANTE

(Chiffres Marginaux K1 - K84)

# SOUTIEN À UNE ACTIVITÉ INDÉPENDANTE (SAI)

art. 71a à d LACI; art. 95a à e OACI

## GÉNÉRALITÉS

- K1** L'assurance soutient les assurés qui projettent une activité indépendante, en leur accordant:
- des indemnités journalières (variante 1) durant la phase d'élaboration de leur projet, ou
  - une garantie contre le risque de pertes ou la prise en charge d'une analyse de micro-crédit (variante 2), ou
  - un cumul de ces deux genres de prestations (variante 3).
- K2** Les assurés peuvent demander séparément les prestations prévues aux variantes 1 et 2, ou un cumul des deux prestations (variante 3).
- K3** L'autorité compétente peut, par le biais d'un formulaire de communication du SECO, proposer des candidats/assurés aux établissements de micro-crédit. Outre la prestation de micro-crédits, ceux-ci fournissent une prestation de suivi et un rapport sur le projet de l'activité indépendante. Le fonds de l'AC prend en charge les frais relatifs à l'étude des dossiers soumis ainsi que les honoraires concernant la prestation de suivi pour une durée de six ou douze mois. En revanche, pour les assurés bénéficiant d'un prêt accordé par une institution de micro-crédits, l'assurance ne peut assumer les risques de pertes concernant les cautionnements accordés dans les limites de la loi fédérale sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME (RS 951.25) du 6 octobre 2006.
- K4** La mesure ne saurait servir à procurer des avantages économiques à l'assuré ni à favoriser des secteurs ou des intérêts particuliers de l'économie. L'objectif primordial est d'aider l'assuré à sortir du chômage.
- K5** Durant la perception des indemnités au titre du SAI, l'assuré n'est pas tenu d'être apte au placement; il est libéré des devoirs que lui impose l'art. 17 LACI, en particulier de l'obligation de chercher du travail et de se soumettre aux contrôles (art. 71b, al. 3, LACI). Toutefois jusqu'au début de la phase d'élaboration, l'assuré doit remplir les conditions de l'art. 15 LACI.

## BÉNÉFICIAIRES

Peuvent bénéficier des prestations les assurés:

- K6** Qui sont au chômage sans avoir commis de faute.
- K7** S'il existe un lien de causalité entre le chômage imputable à une faute de l'assuré et la prise d'une activité indépendante, toute aide au titre des art. 71a ss LACI est exclue.

S'il n'y a pas de lien de causalité, une aide est possible au terme des jours de suspension; les jours de suspension sont considérés en l'occurrence comme tels et doivent donc être comptés comme jours de chômage contrôlé dans le calcul des délais à respecter selon les articles 95a ss OACI. Avant de traiter une demande au titre du SAI, l'autorité compétente prend langue avec la caisse de chômage pour savoir si le chômage est imputable à une faute de l'assuré.

- K8** Si l'assuré travaille depuis six mois au moins comme salarié sur le marché de l'emploi, tout lien de causalité disparaît et des indemnités SAI peuvent de nouveau être octroyées à l'assuré.
- K9** Peuvent bénéficier des indemnités journalières visées à l'art. 71a al. 1 LACI, non seulement les assurés qui remplissent les conditions définies à l'art. 13 al. 1 ou 2 LACI, mais également ceux qui sont libérés des conditions relatives à la période de cotisation (art. 14 LACI).
- K10** Qui sont âgés de 20 ans révolus au moment où les prestations SAI leur sont accordées.
- K11** Qui présentent une esquisse de projet ou un projet élaboré d'activité indépendante économiquement viable et durable. Une demande ne sera pas acceptée s'il apparaît que son auteur demeurera partiellement au chômage après avoir pris l'activité indépendante en question.
- K12** Les assurés sont libres de choisir la forme juridique de leur activité indépendante. Ils peuvent créer des sociétés ayant ou non la personnalité juridique.

## ACTIVITÉ INDÉPENDANTE ET GI

- K13** Pour qu'une activité indépendante puisse donner lieu à des prestations au titre du GI (art. 24 LACI), il ne faut pas que cette activité indépendante ait été encouragée par des prestations au titre des art. 71a ss LACI. L'assuré ne peut en aucun cas compenser une sous-occupation dans son activité indépendante par des prestations de l'AC<sup>17</sup>. (cf circulaire IC chif.marg. C144ss).

## DROIT AUX INDEMNITÉS SAI ET GI

- K14** On entend ici par GI, une activité salariée sans rapport avec le projet d'activité indépendante.
- K15** Lorsqu'un assuré bénéficiant d'un tel GI dépose une demande d'indemnités SAI, sa requête peut être acceptée si les autres conditions du droit sont réalisées. Il appartient néanmoins à l'autorité compétente de déterminer si le GI n'est pas un obstacle à l'élaboration du projet d'activité indépendante.
- K16** L'indemnité SAI restera déterminée au taux de l'aptitude au placement générale de l'assuré et la caisse prendra en GI le revenu provenant de l'activité salariée.

---

17. Comme le confirme l'arrêt du TFA du 7.4.1999 en la cause C. A.

## ⇒ Exemple

Un assuré est inscrit au chômage selon un taux d'aptitude de 100%. Son indemnité s'élève à 180 francs. Il effectue un GI dans un supermarché à raison de 2 journées par semaine. Il demande à bénéficier des indemnités SAI tout en continuant son GI. Pendant la phase d'élaboration, la caisse lui versera les indemnités habituelles après déduction de son GI, conformément à l'art. 24 LACI.

**K17** En revanche, les gains provenant de mandats effectués pendant la phase d'élaboration et en relation avec l'activité indépendante projetée ne sont pas considérés comme GI et restent entièrement acquis à l'assuré. Ceux-ci devraient cependant être rares et d'un montant modeste puisque l'assuré ne devrait pas encore avoir débuté son activité indépendante.

## DURÉE DES PRESTATIONS

**K18** L'art. 27 LACI fixe le nombre maximum d'indemnités journalières que l'assuré peut percevoir pendant son DCI.

**K19** En application de ce principe aux dispositions régissant le SAI, l'indemnisation d'un assuré pendant son délai-cadre prolongé de deux ans aura lieu jusqu'à concurrence du nombre maximum d'indemnités journalières auxquelles il peut prétendre.

**K20** Demeure réservée la participation de l'AC sous la forme de couverture de 20 % des risques de perte en cas de faillite.

## Indemnités durant la phase d'élaboration

**K21** Pendant la phase d'élaboration du projet, l'assuré peut toucher au maximum 90 indemnités journalières par délai-cadre. Si plusieurs assurés s'associent pour développer un projet unique, chacun d'entre eux a droit à 90 indemnités journalières au maximum. Les indemnités au titre des art. 71a ss LACI, peuvent être versées uniquement dans les limites du délai-cadre normal de deux ans selon l'art. 9, al. 1, LACI.

**K22** Si le délai-cadre ordinaire est déjà en partie écoulé et que le nombre de jours restant est inférieur au nombre maximum de 90 indemnités, celles-ci ne seront accordées que jusqu'à concurrence dudit solde.

**K23** Le nombre est fixé de cas en cas en fonction des circonstances. Des indemnités journalières sont octroyées uniquement pour la phase de planification ou de préparation d'un projet d'activité indépendante. Aucune aide financière n'est apportée dans la phase de lancement de l'entreprise. Des indemnités journalières ne peuvent en principe pas être accordées en cas de reprise d'une firme déjà existante et à des assurés qui désirent s'investir dans une entreprise déjà existante.

**K24** Si les circonstances le justifient, l'autorité cantonale peut accepter une deuxième demande d'indemnités journalières dans les limites du délai-cadre normal. C'est le cas par exemple lorsque l'assuré ne s'est pas vu accorder, dans une première demande, le nombre maximum d'indemnités et qu'il a décidé de ne pas poursuivre son projet initial mais de préparer un autre projet. Dans ce cas, la deuxième demande donne lieu à une

nouvelle procédure mais le nombre d'indemnités ne peut dépasser 90, première demande comprise.

Prise en charge par l'assurance-chômage de 20 pour cent des risques de perte

- K25** Il est nécessaire de fixer la limite temporelle de cette intervention en alignant le délai sur celui des organisations de cautionnement des arts et métiers, soit 10 ans.
- K26** Ce délai commence à courir le jour où la demande de prise en charge des risques de perte est acceptée par l'organisation de cautionnement compétente.
- K27** La loi fédérale sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME ainsi que l'ordonnance sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME sont les bases légales régissant l'encouragement des organisations de cautionnement.

## PRESTATIONS LORS DE LA PRISE EN CHARGE DES RISQUES DE PERTE?

- K28** L'AC peut assumer 20 % des risques de perte sur les cautionnements accordés dans les limites de la loi fédérale sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME (art. 71a, al. 2, LACI). Selon l'art. 6, al. 1, de cette loi, la dette pouvant être garantie ne peut pas dépasser 500'000 francs. Cela signifie que l'engagement financier de l'AC en cas de perte peut s'élever au maximum à 20 % de 500'000 francs, soit à 100'000 francs.

⇒ Exemple

Si ce montant maximal de 500'000 francs a été garanti par un cautionnement ordinaire, en cas de perte la Confédération rembourse à l'organisation 65 % de la perte subie (art. 6 al. 1 de la loi fédérale sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME), soit 325'000 francs dans le présent exemple. Le fond de l'AC prend en charge 20 % de la perte subie, soit – dans le présent exemple – 100'000 francs. Le solde de la perte, soit 75'000 francs, est supporté par l'organisation de cautionnement.

## CONDITIONS D'OCTROI

### Indemnités journalières

- K29** Pour que des indemnités puissent être allouées à l'assuré, il faut, selon les articles 59, al. 3, 71b LACI et 95b OACI, que les conditions formelles et matérielles ci-après soient remplies :
- K30** L'assuré doit remplir les conditions de l'art. 8 LACI et notamment être apte au placement.

- K31** Une décision rétroactive ne peut avoir comme but de rendre légale une inaptitude au placement due au fait que l'assuré a déjà débuté l'élaboration de son projet sans avoir en temps utile déposé une demande de SAI.
- K32** L'assuré doit présenter une demande écrite qui doit contenir des informations sur ses connaissances professionnelles.
- K34** La demande doit contenir une pièce justificative attestant que l'assuré possède des connaissances en gestion d'entreprise, par exemple les cours de préparation à l'activité indépendante organisés pour les chômeurs par les autorités cantonales.
- K35** Si toutes les autres conditions sont remplies à l'exception de celle prescrite sous chiffre marginal K34, l'autorité peut également accepter la demande de l'assuré, à condition que celui-ci suive un cours lui permettant d'acquérir les connaissances requises. L'autorité cantonale peut assigner l'assuré à un cours précis.
- K36** La demande doit contenir un descriptif de l'esquisse du projet, comportant en particulier des informations sur les points suivants:
- a. Conception de la future activité indépendante, organigramme, logistique, infrastructure, locaux, forme juridique et lieu d'implantation. Si le siège de l'entreprise est sis à l'étranger mais que l'activité conserve des liens avec la Suisse (p.ex. vente ou achat des marchandises en Suisse), l'assuré peut toucher uniquement des indemnités journalières. Il ne peut bénéficier de la prise en charge des risques de perte. Toutefois dans un tel cas, la phase d'élaboration peut se dérouler à l'étranger pour autant que l'assuré maintienne son domicile en Suisse durant cette période.
  - b. Produit ou service que l'assuré entend développer et commercialiser. Le produit doit être sommairement décrit et respecter les diverses législations en rapport.
  - c. Débouchés commerciaux possibles compte tenu de la concurrence existante. Si l'assuré vise essentiellement les marchés étrangers, il devra fournir la preuve qu'il possède en outre des connaissances commerciales, économiques et juridiques sur les pays en question.
  - d. Clients potentiels.
  - e. Coût du projet et mode de financement. L'assuré doit estimer également le coût global approximatif de la commercialisation du produit ou du service prévu. En ce qui concerne le financement, l'assuré doit être en mesure d'indiquer par quels moyens il financera la réalisation de son projet ainsi que les premières recettes qu'il prévoit de tirer de son activité.
  - f. Etat d'avancement du projet. Ces indications doivent permettre à l'autorité d'apprécier le stade de développement du projet et d'évaluer le nombre des indemnités à allouer.

#### Prise en charge des risques de perte

- K37** Si l'assuré dépose une demande de prise en charge des risques de perte, l'assuré doit remplir les conditions requises pour l'octroi d'indemnités journalières et y joindre les éléments suivants:
- K38** La demande doit contenir des informations détaillées concernant le besoin en capital et le financement pendant la première année d'activité.

- K39** L'assuré devra en outre joindre au dossier une pièce justificative attestant qu'il a pris contact avec au moins un établissement bancaire et obtenu une promesse de crédit sous réserve d'un cautionnement par une organisation de cautionnement.

## PROCÉDURE DE DEMANDE

### Indemnités journalières

art. 71b, al. 1, LACI; art. 95b OACI

- K40** Les indemnités SAI ne peuvent être accordées que pendant le délai-cadre ordinaire et au plus durant 90 indemnités.
- K41** Il est conseillé aux assurés qui désirent bénéficier du nombre maximum d'indemnités journalières de présenter la **Demande d'indemnités journalières**, au plus tard 22 semaines avant l'écoulement du délai-cadre normal à l'autorité cantonale compétente de leur lieu de domicile (18 semaines (90 jours) pour le nombre maximum d'indemnités journalières plus quatre semaines pour le traitement de la demande par l'autorité cantonale).
- K42** La demande doit être accompagnée de tous les documents nécessaires ainsi que des éventuelles pièces supplémentaires requises par l'autorité cantonale.
- K43** Les assurés qui présentent leur demande d'indemnités journalières durant le délai d'attente imposé à l'art. 18, al. 1, LACI doivent subir normalement ce délai d'attente. La décision relative à l'octroi d'indemnités journalières ne sera prononcée qu'au terme de ce délai.
- K44** L'autorité cantonale statue sur l'octroi des indemnités journalières dans les quatre semaines qui suivent la réception de la demande et détermine le nombre d'indemnités à verser (art. 95b, al. 2 et 3 OACI). Au besoin, elle pourra par la suite prendre une deuxième décision SAI dans la mesure où les deux décisions ne dépassent pas 90 indemnités et s'exécutent dans le DCI ordinaire.
- K45** Si sa décision est positive, l'autorité compétente envoie une copie à la caisse de chômage de l'assuré et saisit les données correspondantes dans PLASTA à l'intention de l'organe de compensation.

### Prise en charge des risques de perte sans indemnités journalières

art. 71b, al. 2, LACI, art. 95c OACI

- K46** Cette variante s'adresse aux assurés qui possèdent déjà un projet élaboré et n'ont donc plus besoin de la phase de planification, mais qui désirent néanmoins profiter des prestations décrites au chiffre marginal K25ss.
- K47** L'assuré qui désire bénéficier de la prise en charge des risques de pertes doit présenter une **Demande de prise en charge des risques de perte sans indemnités**, à l'autorité cantonale dans les 35 premières semaines de chômage contrôlé (péremption).

- K48** La demande doit satisfaire aux conditions énoncées aux chiffres marginaux K37 ss.
- K49** L'autorité cantonale examine si les conditions ouvrant droit aux prestations définies aux chiffres marginaux K6 - K12 sont remplies et soumet les documents reçus à un examen formel.
- K50** L'autorité cantonale examine la demande, émet une décision relative à l'envoi à l'organisation de cautionnement et transmet le dossier pour examen matériel à cette organisation.
- K51** L'autorité cantonale communique sa décision par écrit à l'assuré en lui remettant l'original de la décision. Elle en envoie une copie avec le dossier de demande à l'organisation de cautionnement compétente pour examen matériel du projet élaboré.
- K52** L'organisation de cautionnement compétente statue dans les quatre semaines qui suivent l'envoi de la demande; elle informe l'assuré de sa décision et en transmet une copie à l'autorité cantonale.
- K53** La décision de l'organisation de cautionnement n'est pas susceptible de recours.
- K54** Une décision positive de l'organisation de cautionnement signifie qu'en cas de perte elle accordera à l'assuré les prestations décrites au chiffre marginal K28.
- K55** En cas de décision positive de l'organisation de cautionnement, l'autorité cantonale prononce une **Décision relative à la prise en charge de 20 pour cent des risques de perte pour projet d'activité indépendante**.
- K56** L'assuré doit amortir les emprunts et crédits accordés le plus rapidement possible, en règle générale dans un délai de 10 ans au plus (art. 6 de l'ordonnance sur les aides financières aux organisations de cautionnement en faveur des PME). Cette stipulation doit être inscrite dans la décision susmentionnée.

Prise en charge des risques de perte avec indemnités journalières  
art. 71b, al. 2, LACI, art. 95d OACI

- K57** L'assuré doit remplir les conditions requises pour l'octroi d'indemnités journalières.
- K58** Il présente à l'autorité cantonale dans les 19 premières semaines de chômage contrôlé une **Demande de prise en charge des risques de perte avec indemnités journalières**. Il s'agit dans ce cas aussi d'un délai de péremption.
- K59** L'autorité cantonale examine la demande et émet une décision.
- K60** L'assuré doit ensuite soumettre à l'organisation de cautionnement compétente, dans les 35 premières semaines de chômage contrôlé, un projet élaboré, pour examen matériel; il y joint la décision positive de l'autorité cantonale pour contrôle par l'organisation de cautionnement compétente.
- K61** Les délais susmentionnés sont des délais maximums. Il est cependant possible de les prolonger de deux semaines au plus afin d'éviter que l'assuré n'épuise son droit aux indemnités SAI avant la fin de ces délais.



- K62** La suite de la procédure se déroule selon les règles exposées aux chiffres marginaux K52 – K56.

### FRAIS D'EXAMEN DES PROJETS PAR LES ORGANISATIONS DE CAUTIONNEMENT

- K63** Les frais d'examen des projets d'activité indépendante par les organisations de cautionnement sont facturés 1'000 francs par demande.
- K64** A la fin de l'année civile, les organisations de cautionnement de l'organe de compensation (SECO/TCAM) déposent une demande de subvention pour les pertes et les frais d'examen échus durant l'année sur présentation d'un décompte final laissant également apparaître les recouvrements. L'organe de compensation examine la demande et les pièces soumises avant de fournir aux organisations de cautionnement une décision de versement final.

### PROCÉDURE EN CAS DE PERTE

- K65** La procédure de remboursement du montant payé aux organisations de cautionnement est réglée directement par l'organe de compensation.
- K66** En cas de perte, le droit à l'indemnité de l'assuré est réduit du montant payé par le fonds de compensation.

### COURS POUR FUTURES INDÉPENDANTS

Cours avant le début de la phase d'élaboration:

- K67** Avant que l'assuré ne présente sa demande d'indemnités journalières, l'autorité compétente peut lui accorder des cours. Il appartient en outre à l'autorité compétente de déterminer, dans chaque cas concret, le nombre et la durée des cours qu'il convient d'autoriser. Ces cours n'entrent par conséquent pas formellement dans la phase d'élaboration du projet prévue par l'art. 71a, al.1, LACI.

Cours durant la phase d'élaboration:

- K68** Pendant la phase d'élaboration du projet, l'assuré ne peut être autorisé à suivre des cours que s'ils ont un rapport direct avec la prise de son activité indépendante. Les cours qui peuvent être acceptés doivent être des cours de perfectionnement annexes à l'activité indépendante et non des cours sur la formation de base et le perfectionnement professionnel général.
- K69** Si l'autorité compétente le souhaite, afin que l'assuré puisse bénéficier pleinement de sa phase d'élaboration, elle peut, par décision, suspendre le versement des indemnités selon l'art. 71a, al. 1, LACI pendant la durée du cours. Durant celui-ci, l'intéressé béné-

ficiera des prestations de chômage habituelles. Celles-ci ne seront pas comptabilisées au titre de soutien à l'activité indépendante. Dès la fin du cours, l'assuré pourra toucher le solde des indemnités octroyées au titre du SAI.

## ISSUE DE LA PHASE DE PLANIFICATION ET DÉLAIS-CADRES

### Principe

- K70** A l'issue de la phase d'élaboration du projet, mais au plus tard lorsque l'assuré perçoit la dernière indemnité journalière, l'autorité désignée dans la décision doit être informée par écrit si l'assuré prend ou non une activité indépendante. L'obligation d'informer incombe à l'assuré ou à l'organisation de cautionnement si l'assuré lui a soumis son projet pour examen.
- K71** Si, après avoir perçu la dernière indemnité journalière, l'assuré entreprend une activité indépendante, le DCI est étendu à quatre ans (art. 71d, al. 2, LACI); l'assuré ne peut toucher au total plus que le nombre maximum d'indemnités journalières fixé à l'art. 27 LACI (art. 71d, al. 2, LACI). Toutefois, le délai-cadre prolongé est remplacé par un nouveau DCI à partir du moment où l'assuré qui a épuisé son droit à l'indemnité remplit les conditions d'ouverture de ce délai-cadre (art. 95e, al. 3, OACI).

### Procédure

- K72** Si l'assuré touche des indemnités journalières
- A l'issue de la phase de planification, l'assuré fait savoir par écrit à l'autorité cantonale désignée dans la Décision d'octroi d'indemnités journalières s'il entreprend ou non l'activité indépendante projetée.
  - Dans l'affirmative, l'autorité cantonale transmet l'avis à la caisse de chômage de l'assuré à titre d'information.
  - L'assuré qui, après la phase d'élaboration du projet, n'entreprend pas l'activité indépendante et désire à nouveau obtenir des prestations de l'AC ne peut percevoir de GI dans le domaine du projet soutenu. Le projet doit être définitivement abandonné en GI.
- K73** S'il y a eu prise en charge des risques de perte par une organisation de cautionnement sans indemnités, l'organisation de cautionnement est tenue de faire savoir par écrit à l'autorité désignée dans la Décision relative à l'envoi à l'organisation de cautionnement si l'assuré entreprend ou non l'activité indépendante. Dans l'affirmative, la caisse de chômage prolonge, au moment de sa réinscription, le délai-cadre de deux ans. Il en va de même en cas de prise en charge des risques de perte par une organisation de cautionnement avec indemnités.

## RÉINSCRIPTION AU CHÔMAGE

**K74** L'assuré qui se réinscrit au chômage et désire à nouveau obtenir des prestations de l'AC, ne peut percevoir de GI dans le domaine du projet soutenu. L'activité doit être définitivement abandonnée.

**K75** En revanche, par analogie avec la rubrique B238 de la circulaire IC, l'assuré qui est sorti complètement du chômage grâce au SAI et qui constate que son activité indépendante ne peut se dérouler qu'à temps partiel, peut se réinscrire au chômage pour le solde de sa capacité de travail qu'il ne met pas au service de son activité indépendante.

Un temps adapté doit s'écouler avant l'application de K75. L'autorité cantonale doit examiner les motifs de l'échec de la sortie totale du chômage alors que l'assuré avait décidé après la phase d'élaboration de se lancer en qualité d'indépendant. Les prescriptions établies dans la circulaire IC B238 doivent être appliquées.

La rubrique B268 de la circulaire IC n'est plus applicable.

**K76** L'assuré ne peut toucher au total que le nombre maximum d'indemnités journalières fixé à l'art. 27 LACI (art. 71d, al. 2, LACI).

**K77** Le délai-cadre prolongé est remplacé par un nouveau DCI aussitôt que l'assuré qui a épuisé son droit à l'indemnité remplit les conditions d'ouverture de ce délai-cadre (art. 95<sup>e</sup>, al. 3, OACI).

## JOURS SANS CONTRÔLE SELON L'ART. 27 OACI

**K78** Le versement d'indemnités journalières durant la phase d'élaboration du projet contribue aussi à permettre à l'assuré d'obtenir des jours sans contrôle conformément à l'art. 27 OACI.

**K79** Les assurés ne peuvent en principe pas prendre de jours sans contrôle pendant la mesure. En effet, toute autre solution aurait pour effet de prolonger la durée de la phase d'élaboration.

## SUSPENSION DU VERSEMENT DES INDEMNITÉS JOURNALIÈRES EN CAS DE MALADIE, D'ACCIDENT, DE SERVICE MILITAIRE OU DE PROTECTION CIVILE

**K80** Si l'assuré est empêché pour raison de maladie, d'accident, de service militaire ou de protection civile de mener à bien la préparation de son projet dans le délai prévu, le versement des indemnités est suspendu (et la durée de perception prolongée dans les limites du délai-cadre). A cet effet, il doit annoncer son incapacité de travail à la caisse de chômage en produisant un certificat médical.

**K81** Remarque: il faut donc ajouter dans la **Décision d'octroi d'indemnités journalières** une mention informant l'assuré de son obligation d'aviser la caisse dans les cas précités.

Application de l'art. 28 LACI en cas d'incapacité de travail

- K82** Durant son incapacité de travail, l'assuré pourra bénéficier des prestations prévues à l'art. 28 LACI dans la mesure de son droit à une telle indemnité. Les organes cantonaux de chômage se référeront à la Circulaire IC, chiffres marginaux C166 à C187.

#### SUSPENSION DU DROIT À L'INDEMNITÉ

- K83** La suspension du droit aux prestations en cas de refus d'entreprendre l'activité indépendante est régie par l'art. 30, al. 1, let. g, LACI. La durée de la suspension est proportionnelle à la gravité de la faute et ne peut excéder 25 jours.
- K84** Il y a faute de l'assuré lorsque celui-ci n'adopte pas un certain comportement, n'entreprend pas une certaine action ou ne fournit pas une certaine prestation qu'on était en droit d'attendre de lui dans les circonstances du cas d'espèce et selon le cours normal des choses, alors qu'il serait objectivement en mesure de le faire.



**CONTRIBUTION AUX FRAIS DE  
DÉPLACEMENT QUOTIDIEN ET  
AUX FRAIS DE DÉPLACEMENT ET  
DE SÉJOUR HEBDOMADAIRES**

(Chiffres Marginaux L1 - L46)

## CONTRIBUTION AUX FRAIS DE DÉPLACEMENT QUOTIDIEN ET AUX FRAIS DE DÉPLACEMENT ET DE SÉJOUR HEBDOMADAIRES (PESE)

art. 68 à 70 LACI; art. 91 à 95 OACI

BUT

- L1** Il s'agit de favoriser la mobilité géographique des assurés qui n'ont pas trouvé de travail convenable dans leur région de domicile et qui ont accepté de se déplacer hors de cette région pour ne plus rester au chômage.

DÉSAVANTAGE FINANCIER

- L2** Aux termes de l'art. 68, al. 3, LACI, les PESE ne peuvent être versées que dans la mesure où les dépenses causées à l'assuré par la prise d'un emploi à l'extérieur le désavantagent financièrement par rapport à son activité précédente.
- L3** Selon l'art. 94 OACI, l'assuré subit un désavantage financier lorsque, dans sa nouvelle activité, les conditions suivantes sont remplies:
- a. son gain n'atteint pas, après déduction des dépenses nécessaires (dans la limite de l'Ordonnance du DEFR concernant les tarifs de remboursement des frais de cours), le gain assuré obtenu avant le chômage (salaire déterminant au sens de la législation sur l'AVS; art. 23, al. 1, LACI), déduction faite des dépenses correspondantes.
  - b. les dépenses nécessaires (frais de déplacement, de logement et de subsistance) sont plus élevées que les dépenses correspondantes avant le chômage.
- L4** Le désavantage financier n'est pas calculé chaque mois mais seulement au début de la prise d'emploi à l'extérieur.

Définitions

- L5** Contribution aux frais de déplacement quotidien: Par rapport à son activité précédente elle couvre pendant au maximum six mois, à l'intérieur du pays, la part supplémentaire des frais indispensables dont l'assuré doit s'acquitter pour ses déplacements journaliers entre le lieu de domicile et le nouveau lieu de travail (art. 69 LACI). Cette contribution ne couvre pas les frais de repas qui ne sont pas subventionnables, même s'ils sont pris en compte dans le calcul du désavantage financier.
- L6** Contribution aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires: Par rapport à son activité précédente, elle couvre pendant six mois au maximum les dépenses supplémentaires de l'assuré qui ne peut rejoindre quotidiennement son domicile. Elle comprend un montant forfaitaire pour le logement à l'extérieur et les frais supplémentaires

de repas ainsi que les frais indispensables pour un voyage aller et retour par semaine entre son domicile et son lieu de travail (à l'intérieur du pays) (art. 70 LACI).

## BÉNÉFICIAIRES

- L7** La notion d'activité précédente stipulée à l'art 68, al. 3, LACI doit être entendue au sens de l'art. 23, al. 1, LACI. L'art. 94 OACI se réfère donc au gain assuré que l'assuré obtenait par son travail salarié avant d'être au chômage.

Les assurés libérés des conditions relatives à la période de cotisation n'ont en conséquence pas droit aux PESE.

### Conditions

- L8** Conditions pour l'octroi des PESE:
- Le requérant doit justifier d'une période minimale de cotisation de douze mois (art. 13 LACI).
  - Aucun travail convenable selon l'art. 16 LACI n'a pu être assigné à l'assuré dans sa région de domicile (art. 68, al. 1, let. a, LACI).
  - Le requérant accepte un emploi hors de sa région de domicile pour éviter le chômage.
  - Il subit un désavantage financier par rapport à son activité précédente (art. 68, al. 3, LACI).

## DURÉE DES PRESTATIONS

### Principe

- L9** En vertu de l'art. 68, al. 2, LACI, ces contributions ne peuvent être accordées que pendant six mois au plus durant le même DCI.
- L10** Le délai de six mois commence à courir au moment où l'assuré prend son emploi à l'extérieur. Lorsqu'un assuré ne présente sa demande qu'après ce moment-là, la contribution ne pourra plus lui être versée pendant six mois (diminution au prorata du retard, art. 95, al. 1, OACI en corrélation avec l'art. 81<sup>e</sup>, al. 1).
- L11** Aucune prolongation de la durée maximale de versement ne saurait être justifiée quelles qu'en soient les circonstances.

### Délai-cadre

- L12** La mesure peut être accordée plusieurs fois par DCI, pourvu que la durée totale n'excède pas six mois. Si un nouveau DCI peut être ouvert une contribution peut être accordée à cheval sur deux délais cadres d'indemnisation, à la condition que deux décisions soient prononcées et que la durée totale de la prestation n'excède pas six mois.

## PRESTATIONS

### Montant

- L13** Le montant mensuel calculé par l'autorité compétente vaut pour toute la période durant laquelle des PESE sont versées, pour autant que les données de base ne subissent aucun changement important (par exemple, une modification du contrat de travail mais non pas l'adaptation du salaire au renchérissement ou une modification du tarif des entreprises de transport).
- L14** Conformément à l'art. 23, al. 1, LACI, le gain obtenu avant le chômage ne peut être pris en considération, pour le calcul du désavantage financier, que jusqu'à concurrence de 10'500 francs par mois soit 126'000 francs par an.

### Frais subventionnables

- L15** En principe, la mesure la meilleur marché entre la contribution aux frais de déplacement quotidien et celle aux frais de séjour et de déplacement hebdomadaire doit être accordée. Cependant en vertu du principe de proportionnalité, il est nécessaire de tenir compte non seulement du coût de la mesure mais également de l'aspect convenable du travail en question lorsque le trajet dépasse deux heures à l'aller et deux heures au retour. Il s'agira donc également de prendre en considération l'ensemble des circonstances de l'assuré afin de déterminer quelle prestation permet d'atteindre le but visé.
- L16** Une contribution pour l'utilisation des moyens de transport privé ne sera octroyée que si l'usage d'un moyen de transport public n'apparaît pas convenable au vu de l'ensemble des circonstances (aucun transport public à disposition, incompatibilité des horaires de travail et de transport, etc). Au cas contraire, seul le prix du billet ou de l'abonnement 2ème classe sera pris en compte dans le calcul des PESE même si l'assuré utilise de son propre chef son véhicule privé. La caisse de chômage rembourse le prix de ce billet en se fondant sur la décision de l'autorité compétente et sur les indications de l'assuré.
- L17** Les contributions aux frais de déplacement quotidien ou de déplacement et séjour hebdomadaires sont fixées par analogie selon les prescriptions régissant le remboursement des frais des mesures de formation (voir art. 85, al. 2 et 3, let. b, OACI et l'Ordonnance du DEFR concernant les tarifs de remboursement des frais occasionnés par la fréquentation des cours).

### Frais de déplacement quotidien et hebdomadaire

- L18** Le lieu de travail est situé hors de la région de domicile lorsqu'il existe entre le lieu de travail et le lieu de domicile une liaison par un moyen de transport public (train, bus, etc.) excédant 50 kilomètres ou lorsque ce lieu de travail ne peut être atteint qu'en plus d'une heure au moyen d'un véhicule privé (voir art. 91 OACI a contrario), dans la mesure où l'assuré en possède un.
- L19** Si les kilomètres ne peuvent être déterminés malgré l'existence d'un moyen de transport public, la distance est alors calculée sur la base du temps de trajet, par application analogique de l'art. 91, let. b, OACI.



- L20** En cas d'utilisation d'un véhicule privé, le temps de déplacement est calculé par estimation du temps de parcours moyen. Le temps de parcours ainsi que la distance peuvent être calculés par un logiciel informatique tel que Twixroute.
- L21** En application de l'art. 85 al. 3 let. b OACI, le DEFR a fixé le tarif kilométrique suivant pour les frais de déplacement en véhicule privé (art. 3 de l'Ordonnance du DEFR concernant les tarifs de remboursement des frais occasionnés par la fréquentation des cours):
- 50 centimes/km pour les voitures de tourisme;
  - 25 centimes/km pour les motocyclettes;
  - 10 centimes/km pour les vélomoteurs.

### **Contribution pour frais de déplacement et de séjour hebdomadaires**

- L22** La contribution prévue à l'art. 70 LACI ne couvre que partiellement les frais occasionnés par le séjour de l'assuré hors de son lieu de domicile. Elle comprend une indemnité forfaitaire pour le logement à l'extérieur, les frais supplémentaires de repas (art. 93 OACI) et couvre les frais effectifs de déplacement.
- L23** En application de l'art. 93 al. 1 OACI en corrélation avec l'art. 85, al. 3, let. a, OACI, le DEFR a fixé le tarif suivant pour les frais de logement et de repas (art. 1 et 2 de l'Ordonnance du DEFR concernant les tarifs de remboursement des frais occasionnés par la fréquentation des cours):
- L24** Frais de repas:
- fr. 5.- pour le petit déjeuner pris à l'extérieur;
  - fr. 15.- pour un repas principal pris à l'extérieur ou
  - fr. 10.- si le repas principal est pris au prix coûtant dans une cantine d'entreprise ou un établissement analogue.
- L25** Frais de logement: fr. 300.- par mois.
- L26** Ces mêmes tarifs seront utilisés pour calculer les éventuels frais de logement et de repas qu'avait auparavant l'assuré pour son activité précédente.

### RÉGION DE DOMICILE

- L27** La notion de « domicile » des articles 68 ss LACI est la même que celle de l'art. 8, al. 1, let. c, LACI.

### LIEU DE TRAVAIL ORDINAIRE

- L28** Est réputé lieu de travail le lieu où le travailleur prend normalement ses fonctions.
- Pour les employés du service externe, les PESE ne sont possibles qu'en relation avec le trajet entre son lieu de domicile et le lieu de son employeur, mais non pas pour le trajet qui les sépare du lieu assigné pour l'exécution de leurs tâches. Si le lieu d'exécution des tâches se trouve dans sa région de domicile et si l'employé du service externe n'a pas à se rendre au lieu de son employeur, il ne sera pas octroyé de PESE.

- L29** La notion du "lieu de travail" se complique lorsqu'une agence intérimaire intervient dans les relations de travail "travailleur-employeur".

A chaque mission peut donc correspondre un lieu de travail déterminé et ce dernier ne sera pratiquement jamais, par définition, le siège de l'entreprise de travail intérimaire, même si les travailleurs dépendent toujours de l'agence.

Il est nécessaire, au vu de ce qui précède, d'examiner le contrat-cadre de travail entre le travailleur et l'agence intérimaire afin de déterminer si chaque mission fait l'objet d'un contrat spécifique, auquel cas le lieu de travail ordinaire est celui où s'effectue la mission.

## ACTIVITÉ PRÉCÉDENTE

- L30** Le désavantage financier s'examine par rapport à son activité précédente. Par cette notion, il faut comprendre dans tous les cas l'activité exercée durant les six derniers mois de cotisation avant le début du DCI (art. 23, al. 1, LACI en corrélation avec l'art. 37, al. 1, OACI). En d'autres termes, il doit s'agir d'une prestation de travail.

## CUMUL AVEC D'AUTRES MMT, UN GI, UN TEST D'APTITUDE PROFESSIONNELLE ET UN EMPLOI À TEMPS PARTIEL

### **Cumul avec les allocations d'initiation au travail (art. 65-66 LACI; art. 90 OACI)**

- L31** Le cumul de ces deux genres de prestations est possible. Pour déterminer le désavantage financier, il faut prendre en compte l'ensemble du gain réalisé (salaire et allocations d'initiation au travail).

### **Cumul avec un programme d'emploi temporaire, un stage professionnel ou le semestre de motivation (64a, al. 1, LACI)**

- L32** Le cumul d'une de ces mesures avec les PESE n'est pas possible. Dans les mesures en question, l'assuré touche des indemnités journalières; il ne peut y avoir de désavantage financier puisqu'il n'y a pas de salaire.

### **Cumul avec les allocations de formation (art. 66a et 66c ss LACI; art. 90a OACI)**

- L33** Il ne peut y avoir cumul de ces deux mesures.

### **Cumul avec le GI (art. 24 LACI)**

- L34** En principe, le cumul avec le GI n'est pas possible. En effet, les PESE s'adressent à des personnes qui sortent du chômage, ce qui n'est pas le cas du GI. Toutefois, ce cumul peut être envisagé lorsque le GI représente une réelle et rare opportunité de réinsertion pour les personnes âgées ou celles qui ont un véritable handicap sur le marché du travail. Il est important de préciser que le GI doit être conséquent et stable, ce qui signifie qu'il doit être au moins supérieur aux PESE et que le nombre d'heures ne varie pas chaque mois.

**Cumul avec un test d'aptitude professionnelle (art. 25, let. c, OACI)**

- L35** Il ne peut y avoir cumul avec un test d'aptitude professionnelle, puisque, dans la mesure en question, l'assuré touche des indemnités journalières; ceci implique qu'il ne peut y avoir de désavantage financier, puisqu'il n'y a pas de salaire.

**Cumul avec un emploi à temps partiel**

- L36** Il est possible d'octroyer des PESE en relation avec un emploi à temps partiel.

EXEMPLES DE CALCUL

- L37** Ces deux exemples sont calqués sur les fonctions PLASTA/SIPAC servant à établir les décisions d'octroi relatives aux PESE.

⇒ Frais de déplacement journalier:

Calcul du désavantage financier (toutes les données sont mensuelles):

Gain assuré		fr.	5'416.-
./. frais de déplacement	fr.	0.- (1)	
./. logement à l'extérieur	fr.		
./. repas à l'extérieur	fr.	217.-	fr. 217.-
			-----

Gain apuré du revenu antérieur	fr.	5'199.- (2)
--------------------------------	-----	-------------

Salaires soumis à l'AVS (y compris 13<sup>ème</sup> salaire, gratification ou éventuelles indemnités compensatoires en GI)

		fr.	6'200.-
./. frais de déplacement	fr.	976.- (3)	
./. logement à l'extérieur	fr.		
./. repas à l'extérieur <sup>18</sup>	fr.	217.-	fr. 1'193.- (4)
			-----

Gain apuré du revenu à l'extérieur	fr.	5'007.- (5)
------------------------------------	-----	-------------

Désavantage financier (2) - (5) :	fr.	192.- (6)
-----------------------------------	-----	-----------

Frais de déplacement (3)-(1) :	fr.	976.- (7)
--------------------------------	-----	-----------

Le montant pris en charge sera le moins élevé entre (7) et (6) :	fr.	192.-
--	-----	-------

⇒ Frais de déplacement et de séjour hebdomadaires :

Calcul du désavantage financier (toutes les données sont mensuelles):

Gain assuré	fr.	fr.	8'100.-
./. frais de déplacement	fr.	248.-	
./. logement à l'extérieur <sup>19</sup>	fr.		

18 Ne sont pas remboursés

./. repas à l'extérieur <sup>10</sup> fr.	fr.	248.- (5)	
-----	-----		
Gain apuré du revenu antérieur	fr.	7'852.- (1)	
Salaire soumis à l'AVS (y compris 13ème salaire, gratification ou éventuelles indemnités compensatoires en GI)	fr.	7'000.-	
./. frais de déplacement	fr.	332.-	
./. logement à l'extérieur	fr.	300.-	
./. repas à l'extérieur	fr.	542.50	1'174.50 (2)
			-----
Gain apuré du revenu à l'extérieur	fr.	5'825.50 (3)	
Désavantage financier (1) - (3)	fr.	2'026.50 (4)	
Différence de frais de déplacement et de logement (3) -(5) fr.		926.50 (6)	

Contribution aux frais de déplacement et de séjour hebdomadaires:

Le montant pris en charge sera le moins élevé de (6) et (4) fr. 926.50

## PROCÉDURE

### Présentation de la demande

**L38** Les articles 59c, al. 1, LACI et 95, al. 1, OACI disposent que l'assuré doit présenter sa demande de contribution selon l'art. 68 LACI à l'autorité compétente avant de prendre un emploi à l'extérieur, mais au plus tard 10 jours avant la prise d'emploi.

### Retard

**L39** Si, sans motif valable, l'assuré présente sa demande après avoir pris son emploi à l'extérieur, la contribution ne lui est versée qu'à partir du jour de la présentation (art. 81<sup>e</sup>, al. 1, 2<sup>ème</sup> phrase, OACI). La contribution sera ainsi calculée au pro rata temporis compte tenu du retard.

---

19 Plafonds selon les tarifs de remboursement des frais occasionnés par la fréquentation de cours (RS 837.056.2)

Motif valable excusant le retard et protection de la bonne foi

- L40** Seuls des motifs impérieux, imprévisibles, indépendants de la volonté de l'assuré, qui l'ont empêché de présenter sa demande à temps, peuvent constituer des motifs valables propres à excuser le non-respect du délai.

Examen par l'autorité compétente et décision

- L41** Après avoir examiné la demande de l'assuré, l'autorité compétente rend une décision fixant le montant de la contribution par période de contrôle. Elle saisit les données utiles dans le système de traitement des données PLASTA assorties des motivations pertinentes. Elle communique ensuite sa décision à l'assuré et à la caisse.

Rôle des caisses de chômage

- L42** L'assuré présente à sa caisse de chômage pour chaque période de contrôle une copie de son décompte mensuel de salaire (art. 95, al. 4, OACI).
- L43** Si le montant de base fixé par l'autorité compétente doit être adapté parce que l'assuré n'a travaillé qu'une partie de la période de contrôle (p. ex. parce qu'il a été malade), la caisse opère la réduction nécessaire.
- L44** La contribution ne peut être réduite si les dépenses pour les transports publics sont calculées forfaitairement (p. ex. abonnement mensuel) et que celles-ci ne peuvent être remboursées par les sociétés de transports publics.
- L45** La caisse est autorisée à faire une avance pouvant atteindre au plus les deux tiers du montant mensuel probable, lorsqu'à défaut d'une telle avance l'assuré tomberait dans un état de nécessité (art. 95, al. 4, 2<sup>ème</sup> phrase, OACI).
- L46** Le droit aux prestations s'éteint lorsque l'assuré n'a pas fait valoir son droit au plus tard trois mois après la fin du mois au cours duquel les frais ont été occasionnés. Les contributions non remboursées se prescrivent par trois ans (art. 95, al. 5, OACI).



# M

MESURES DU MARCHÉ DU TRAVAIL  
NATIONALES; MESURES DESTINÉES  
AUX PERSONNES MENACÉES DE  
CHÔMAGE; PROJETS PILOTES

(Chiffres marginaux M1 à M15)

# MESURES DU MARCHÉ DU TRAVAIL NATIONALES; MESURES DESTINÉES AUX PERSONNES MENA- CÉES DE CHÔMAGE; PROJETS PILOTES

## MESURES DU MARCHÉ DU TRAVAIL NATIONALES

**M1** Des mesures du marché du travail collectives peuvent être conçues et réalisées à l'échelon national pour les motifs suivants:

- La genèse de la mesure et ses conditions cadre font qu'elle ne peut être conduite qu'à l'échelon national (p. ex. mode de financement spécial, décidé par le Parlement, des stages professionnels dans l'administration fédérale).
- Il existe un intérêt particulier à la création d'une nouvelle MMT et les cantons ne peuvent en assumer le risque.
- Six cantons ou davantage doivent fournir la preuve du besoin d'une telle mesure.
- La mesure s'adresse à des chômeurs ayant un profil spécial (p. ex. hautement qualifiés). Il existe certes un besoin, mais le public cible est trop restreint pour qu'il vaille la peine d'organiser une mesure purement cantonale. Dans ce cas, les besoins de plusieurs cantons sont couverts par une mesure nationale.

**M2** Les règles régissant les mesures du marché du travail nationales sont les mêmes que pour les mesures cantonales, sauf en ce qui concerne la présentation de la demande. Avant de présenter son projet, l'organisateur est tenu de faire une enquête sur les besoins auprès des autorités du marché du travail des cantons dans lesquels se déroule pour l'essentiel la mesure. En principe, l'organe de compensation n'autorise une mesure nationale que si les instances cantonales ont donné un préavis favorable. Une fois la mesure approuvée et l'accord de prestations conclu, l'organe de compensation assure l'encadrement de la mesure. Un concept de controlling ad hoc a été conçu pour les mesures nationales: le contrôle porte non seulement sur les objectifs définis dans l'accord de prestations, mais également sur la légitimité et la qualité des mesures.

**M3** Comme l'autorisation est donnée par l'organe de compensation et que c'est également lui qui s'occupe de saisir la mesure dans le système PLASTA, les mesures nationales portent un numéro national enregistré dans PLASTA sous zone OT CH. Les numéros d'exécution et des compléments d'information sur le contenu des programmes sont diffusés sur TCNet sous:

Page d'accueil ; AC Thèmes / Mesures à caractère national.

Les autorités cantonales compétentes assignent par voie de décision dans PLASTA les participants aux numéros d'exécution publiés mais n'établissent pas de profils cantonaux. De même, seul l'organe de compensation peut enregistrer les places vacantes des stages professionnels nationaux ou gérer les places de travail des programmes d'emploi temporaire nationaux.

**M4** Les points ci-après décrivent les particularités importantes des mesures nationales.

1. Programmes d'emploi temporaire en Europe centrale et orientale

Les participants sont libérés du contrôle obligatoire pour la durée du programme, mais ils sont tenus de continuer, avec l'aide de la direction du projet, à chercher du



travail. Ils ont droit à un retour en Suisse payé après trois mois, voyage qu'ils doivent utiliser pour des entretiens à l'ORP et pour aller se présenter à des employeurs potentiels. Toute prolongation requiert, outre l'assentiment de l'autorité cantonale du marché du travail, l'autorisation de l'organe de compensation. Les demandes doivent être présentées à l'organe de coordination compétent.

## 2. Cours de langue Eurocentres dans les régions linguistiques

Ces cours sont ouverts aux chômeurs âgés de 18 à 40 ans qui disposent déjà de bonnes connaissances de base de la langue qu'ils souhaitent étudier. Dans des cas fondés, il peut être dérogé à ces règles. Au vu des caractéristiques de ces cours (grande capacité d'intégration, flexibilité, etc.) seuls pourraient en bénéficier les assurés ayant fait preuve d'un engagement particulier en vue de s'intégrer sur le marché du travail. Les personnes intéressées s'inscrivent directement auprès d'Eurocentres (dont l'adresse se trouve dans le profil PLASTA). Ce n'est qu'une fois en possession de la décision d'Eurocentres que l'autorité cantonale compétente assignera les participants aux numéros de profil PLASTA publiés par l'organe de compensation et les libérera de l'obligation de contrôle pour la durée de la mesure. Afin de simplifier le déroulement administratif, la partie supérieure des attestations de cours sera remplie et remise aux participants avant le début du cours avec l'adresse et le numéro de fax de la caisse de chômage compétente. Les frais d'écolage, d'examen et les frais de logement et de repas (demi-pension) sont pris en charge par l'organe de compensation par voie de demande collective. Les participants habitent dans des familles d'accueil et participent à hauteur de CHF 1'600.00 aux frais de demi-pension. Les frais de voyage sont à la charge des participants. Ceux-ci peuvent demander le remboursement des frais de voyage jusqu'à la frontière suisse au titre de l'art. 85 al. 2 OACI. Ils ne peuvent pas demander individuellement le remboursement d'autres frais de cours, de voyage ou de repas sur place. Les dépenses liées aux activités hors du programme de formation sont à la charge des participants.

## 3. Stages professionnels "Emplois vacants" dans une autre région linguistique de Suisse – Bourse des places de stage

Outre l'indemnité journalière, un supplément peut être versé pour couvrir les frais de logement mais, additionné aux frais remboursés par l'ORP, il n'excédera pas fr. 500.- par mois. C'est l'organe de coordination qui décide de l'octroi de ce supplément. Les participants devraient être libérés du contrôle obligatoire mais ils restent réputés aptes au placement et doivent par conséquent continuer leurs recherches d'emploi dans une mesure appropriée.

## PERSONNES MENACÉES DE CHÔMAGE LORS D'UN LICENCIEMENT COLLECTIF

Art. 59, al. 1, LACI; art. 98a OACI

**M5** Lors d'un licenciement collectif, une personne est menacée de chômage lorsque:

- son entreprise a annoncé des licenciements collectifs;
- elle a reçu son congé;
- son contrat de travail à durée déterminée est sur le point d'expirer et que, malgré des efforts appropriés, elle n'a pas encore réussi à retrouver un emploi; cette règle générale n'est pas valable pour les jeunes sortant d'apprentissage;

- elle s'attend à ce que son contrat de travail soit résilié d'un jour à l'autre tant la survie de l'entreprise qui l'emploie est incertaine;
- des circonstances particulières – reprise par une autre société ou adoption de nouvelles techniques de production – obligent son entreprise à se restructurer et que celle-ci ne peut assumer les frais de reconversion extraordinaire.

**M6** L'art. 98a OACI dispose que les employeurs désirant organiser des MMT au titre de l'art. 59, al. 1 et 60, al. 2, let. b, LACI doivent associer l'autorité cantonale dès la phase d'élaboration du projet. Les employeurs concernés participent dans la mesure du possible au financement de la mesure. Cette contribution peut aller de la mise à disposition de l'infrastructure jusqu'à la prise en charge d'une grande partie des frais. Les autorités cantonales peuvent, en s'appuyant sur l'art. 335g, al. 3, CO ainsi que sur l'art. 29 de la loi sur le service de l'emploi (LSE) et l'art. 53 de l'ordonnance sur le service de l'emploi (OSE), obliger les entreprises concernées à prévoir des mesures dans leur plan social. L'autorité cantonale présente une demande écrite, accompagnée du dossier complet, à l'organe de compensation. Les demandes sont ensuite traitées par l'organe de compensation. Les dossiers des personnes qui participent à une mesure du marché du travail collective destinée aux personnes menacées de chômage ne sont pas traités par le biais du système PLASTA.

**M7** En cas d'annonce de licenciements collectifs, l'AC ne peut, en règle générale, financer des mesures pour les personnes menacées de chômage que six mois au plus tôt avant le début du délai de congé.

**M8** A côté de diverses mesures adaptées à la situation particulière existante, les deux mesures présentées ci-après sont utilisées en premier lieu en cas de menace de licenciements collectifs.

1. Cours collectifs en faveur de personnes menacées de chômage
2. Service interne du marché du travail (SIMT)

Un SIMT peut être organisé dans le but d'éviter autant que possible le chômage et de prévenir ainsi des coûts pour les personnes touchées et pour l'AC. Le SIMT est géré par l'entreprise qui licencie pour des motifs économiques. Il a pour fonction d'offrir aux travailleurs menacés de chômage, à un stade aussi précoce que possible et dans l'environnement habituel de l'entreprise, les services (conseil, placement, aide pour rédiger des dossiers de candidature, cours, etc.) destinés à les aider à retrouver du travail avant d'être mis au chômage. D'autres dispositions réglant les détails de l'organisation des SIMT figurent dans la circulaire ORP N° 4 du 23 juillet 1996.

3. Allocations d'initiation au travail collectives (AIT)

Les assurés peuvent aussi être menacés de licenciements collectifs lorsqu'une entreprise introduit de nouveaux produits ou de nouvelles techniques de production qui exigent des travailleurs des qualifications beaucoup plus grandes ou totalement différentes. Sans pouvoir bénéficier d'une mesure de l'AC, l'entreprise serait contrainte de licencier les travailleurs concernés et d'engager d'autres personnes ayant la formation adéquate, parce qu'elle n'est pas en mesure de supporter seule le coût de la formation extraordinaire. Dans de tels cas, l'AC peut, outre la possibilité de financer un perfectionnement professionnel correspondant, octroyer des allocations d'initiation au travail collectives afin d'initier les employés aux nouvelles techniques de production. Les allocations d'initiation au travail individuelles sont octroyées aux assurés qui sont déjà inscrits au chômage, alors que les allocations

d'initiation au travail collectives sont octroyées pour des travailleurs qui ne se sont pas encore chômeurs mais le deviendraient sans cette mesure. Cependant que les AIT soient individuelles ou collectives, chaque assuré doit à titre individuel remplir les conditions y donnant droit selon l'art. 65 LACI et l'art. 90 OACI. D'un point de vue formel, des AIT collectives – à la différence des AIT individuelles – ne peuvent être octroyées qu'avec l'autorisation préalable, donnée avant le début de la mesure, de l'organe de compensation. La procédure à suivre est définie au chiffre marginal M6. L'autorité cantonale compétente et l'organe de compensation examinent principalement si les assurés remplissent les conditions ouvrant droit aux prestations et si l'employeur respecte les exigences légales non seulement en matière d'AC mais également de droit du travail. Par exemple: pas de temps d'essai puisqu'il n'y a pas de nouveau contrat de travail, délais de congé en fonction de l'ancienneté des travailleurs, etc. Ils s'assurent que les travailleurs auraient effectivement été licenciés si la mesure avait été refusée.

**M9** 4. Une organisation de transfert (OT)

Une OT est une mesure transitoire spéciale qui aide les travailleurs difficiles à placer les victimes de licenciements collectifs à résoudre les problèmes dus à leur licenciement par une offre diversifiée de mesures de réinsertion professionnelle. L'encadrement comprend en règle générale la recherche active d'un emploi, la préparation à une activité indépendante, la recherche de possibilités de GI, des mesures de perfectionnement et la participation à des programmes d'emploi temporaire. L'organisation de transfert est une mesure du marché du travail mixte avec versement d'indemnités journalières. L'étude de projet et l'organisation d'une OT sont assurées par le biais de la collaboration entre l'entreprise qui procède à un licenciement de masse et l'autorité cantonale compétente. L'organe de compensation autorise cette mesure spéciale après une consultation de la commission de surveillance du fonds de compensation de l'AC.

**M10** Un DCI de deux ans, selon les art. 9 et 9b LACI, est ouvert pour les participants. Cependant, si les travailleurs licenciés, avec l'accord de leur ancien employeur, entrent dans l'organisation de transfert avant l'expiration de leur délai de congé, les dispositions relatives au délai-cadre ne s'appliquent qu'après l'expiration du délai de congé et ils continuent d'être payés par leur employeur jusqu'à ce moment. Par ailleurs, les participants peuvent accepter des emplois temporaires convenables leur permettant de réaliser un GI.

Projets pilotes

Art. 75a et 75b LACI

**M11** Le but des projets pilotes est d'expérimenter de nouveaux instruments dont la législation en vigueur n'autoriserait en soi pas l'usage. Ce genre de projets peuvent être autorisés s'ils servent à:

- expérimenter de nouvelles MMT;
- préserver des emplois existants, ou
- réinsérer des chômeurs.

Les mesures visées à l'al. 1, let. a, ne peuvent déroger aux art. 1a à 6, 8, 16, 18, al. 1 et 1bis, 18a, 18b, 18c, 22 à 27, 30, 51 à 58 et 90 à 121.

Les mesures visées à l'al. 1, let. b et c ne peuvent déroger aux art. 1a à 6, 16, 51 à 58 et 90 à 121.

- M12** Les projets pilotes permettent de tester l'efficacité et l'efficacité de nouveaux instruments ou MMT. Ils doivent cependant obéir entre autres aux principes suivants:
- Les coûts sont en rapport raisonnable avec l'objectif de réinsertion ou représentent des économies par rapport au statu quo ou aux instruments classiques.
  - Les résultats en termes de réinsertion sont meilleurs et plus durables.
  - Les projets destinés à maintenir des emplois peuvent être poursuivis, après la phase d'introduction, sans l'aide des pouvoirs publics, c'est-à-dire qu'ils couvrent leurs frais.
- M13** Les demandes de subventions doivent être adressées directement à l'organe de compensation. L'organe de compensation examine la demande à la lumière des principes retenus pour l'appréciation des projets pilotes au titre de l'art. 75a LACI et formulés dans les principes pour l'appréciation de projets pilotes du 1.1.99 dont le but est notamment d'éviter que les projets pilotes ouvrent des voies que le législateur a exclues volontairement et pour de bonnes raisons aux mêmes conditions. En outre, l'aspect du maintien des structures est apprécié de manière restrictive. Enfin, les projets pilotes ne doivent en aucune manière porter atteinte aux droits légaux des bénéficiaires de prestations. L'organe de compensation transmet ensuite la demande pour examen à la commission de surveillance de l'AC, qui recommande d'accepter ou de rejeter le projet.
- M14** Le caractère du projet pilote interdit par nature l'organisation d'autres projets de conception analogue au titre des essais-pilotes. Néanmoins, si l'organisation d'un projet analogue apparaît utile en raison d'un changement des conditions cadre ou du besoin d'acquérir de nouvelles expériences, ceci devrait être possible après consultation de la commission de surveillance.
- M15** Le rôle des projets pilotes est d'apporter des connaissances objectives permettant d'apprécier l'utilité et l'impact de nouvelles MMT. Aussi, sur mandat de l'organe de compensation, tous les projets pilotes sont-ils évalués par un organe extérieur indépendant. Si les conclusions de cette évaluation sont positives, le Conseil fédéral peut, comme le prévoit l'art. 75b LACI, introduire un essai pilote mené avec succès dans les mesures générales de marché du travail pour une durée maximale de quatre ans sans changement dans la loi.