

**SYNTHÈSE**  
**Rapport du Conseil d'État**  
**2024**

**REVUE**  
**INTERMÉDIAIRE**  
**DES RISQUES**

**Protection**  
**de la population**



L'ANALYSE DES RISQUES EST UN ÉLÉMENT FONDAMENTAL pour le Conseil d'Etat afin de gérer les situations sortant de l'ordinaire et planifier en amont des mesures préventives et préparatoires face aux dangers auxquels la population vaudoise est exposée. Or, les risques évoluent constamment en raison des changements rapides et incessants de la société moderne. Ainsi, le risque de survenance du danger lié à un coup de folie meurtrière a fortement augmenté et des mesures doivent être identifiées et prises pour en limiter les impacts. Il en va de même des incendies de feu de forêt qui constituent désormais un danger principal. Une revue intermédiaire s'est donc révélée indispensable pour le gouvernement vaudois, afin d'adapter la préparation et prioriser les mesures de réduction des risques à la réalité des dangers actuels et leur probable évolution.

Vassilis VENIZELOS  
Conseiller d'Etat  
Chef du département de la jeunesse,  
de l'environnement et de la sécurité (VD)



UNE CULTURE DE LA GESTION DE CRISE PERFORMANTE et éprouvée se révèle plus que nécessaire au vu de l'évolution extrêmement rapide de la situation sur le plan climatique, technologique, énergétique ou sociétal. Les changements induits par cette accélération inéluctable sont si importants qu'une revue intermédiaire de l'analyse des risques - datant de 2021 pourtant - a été indispensable. Les trois étapes de la gestion intégrée des risques à savoir prévention / préparation, engagement / maîtrise et remise en état / rétablissement ne cessent aujourd'hui de se confondre et de se juxtaposer en permanence, complexifiant la gestion de crise. Aussi, il était indispensable de disposer d'une vision actualisée des risques afin de garantir la préparation pour y faire face en tout temps et en toutes circonstances. Nous le devons encore et toujours à la population de ce canton dans un contexte chaque jour plus incertain et volatile.

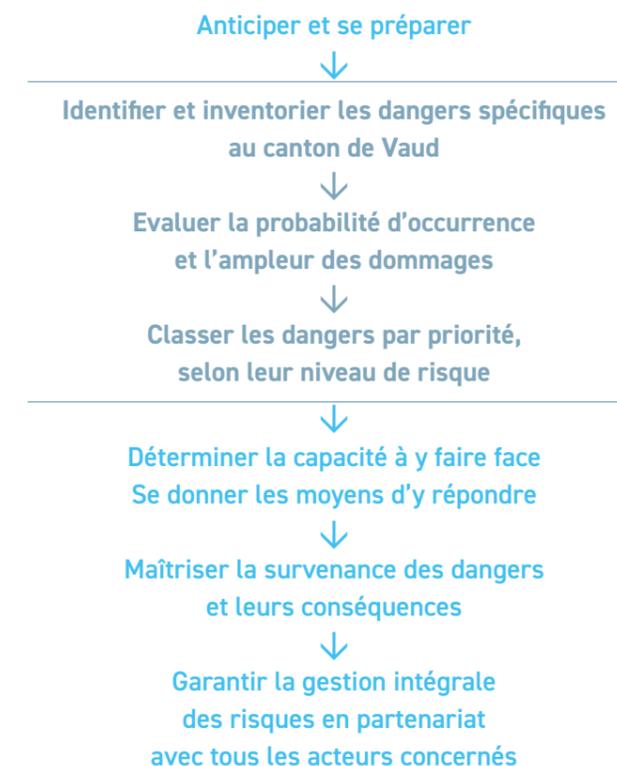
Denis FROIDEVAUX  
Chef du service de la sécurité civile et militaire  
et chef de l'Etat-major cantonal de conduite (VD)

# Pourquoi une revue intermédiaire des risques ?

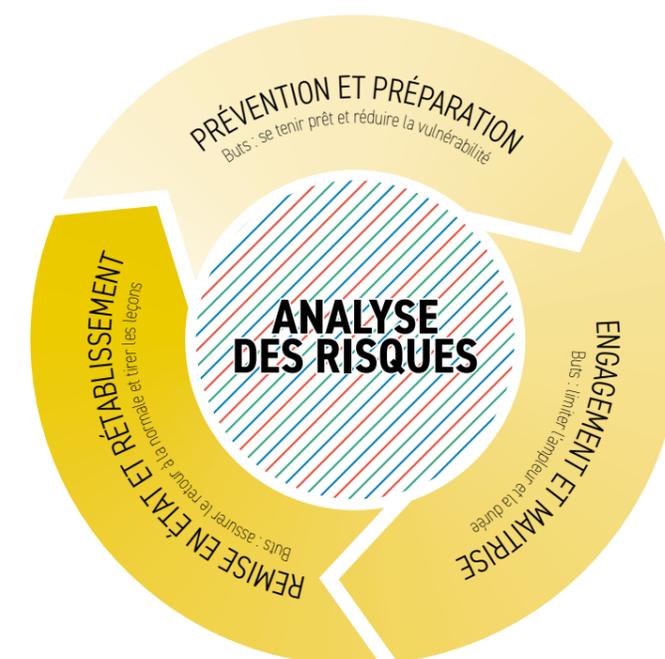
La revue intermédiaire des risques permet, en milieu de législature, de dresser un bilan des 37 dangers identifiés sur le Canton de Vaud. Elle favorise la compréhension des dangers auxquels le territoire est exposé et permet de planifier efficacement les mesures de prévention et de préparation afin de protéger au mieux la population et de limiter les impacts lors de la survenance d'événements sortant de l'ordinaire.

Le changement climatique s'avère être, pour de nombreux dangers, une cause de l'augmentation actuelle et future du niveau de risque. Ces effets s'accroissant, le niveau de risque est susceptible d'augmenter avec le temps. La mise à jour régulière de l'analyse des risques ainsi que son bilan intermédiaire sont des conditions indispensables pour développer une gestion intégrée des risques performante et adapter les mesures de réduction de risques à la réalité et augmenter la résilience.

Cette revue est alimentée par les observations et leçons tirées d'engagements passés ou d'exercices sous forme de retour d'expérience. Elle permet également d'identifier des dangers qui devraient être analysés pour la prochaine analyse des risques prévue en 2027.

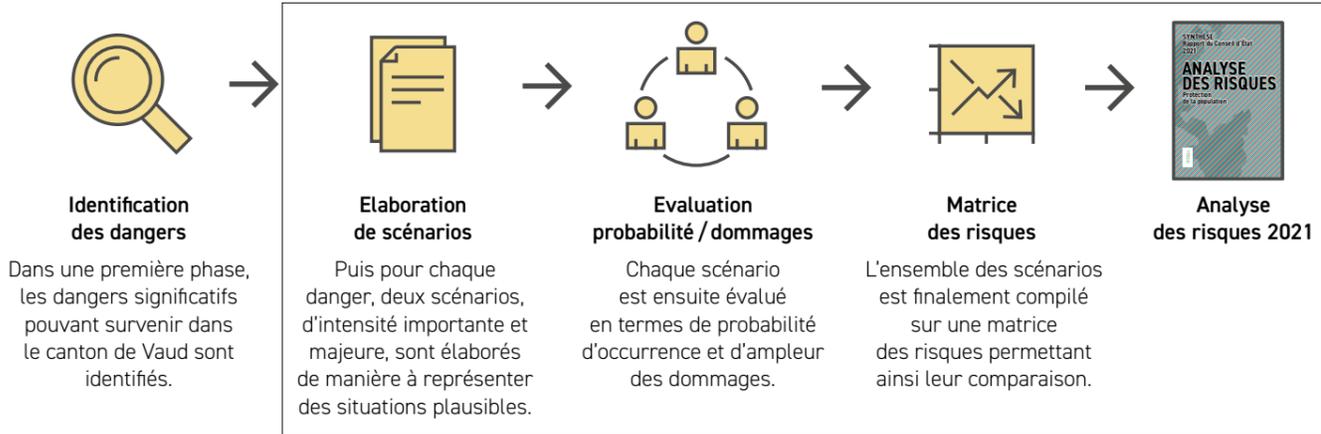


Par « **danger** », on entend un événement ou un développement possible, d'origine naturelle, technique ou sociétale, qui pourrait porter atteinte à la population ou à ses conditions existentielles, s'il se présentait. Par « **risque** », on entend la combinaison, pour un scénario de danger, de l'ampleur des dommages et de la probabilité d'occurrence. C'est sur la base du risque que différents dangers peuvent être appréciés et comparés

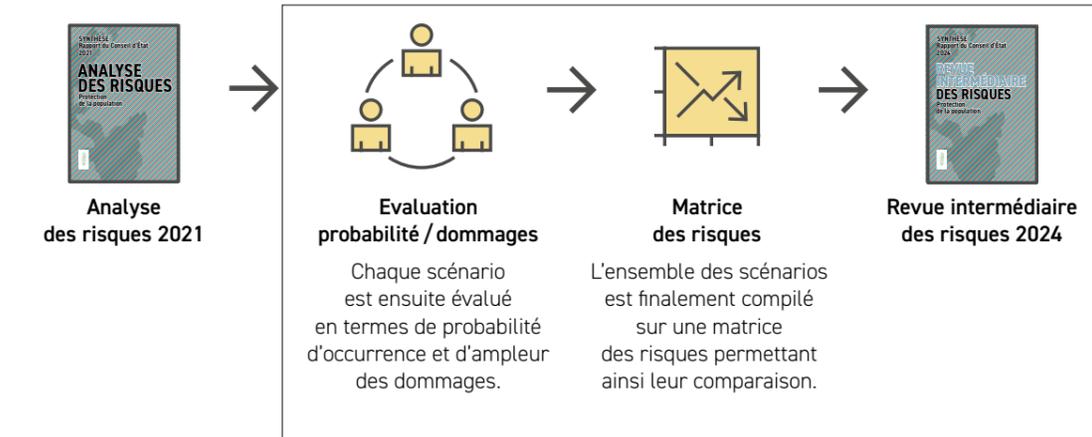


# MÉTHODOLOGIE

## ANALYSE COMPLÈTE 2021



## REVUE INTERMÉDIAIRE DES RISQUES



### Matrice des risques

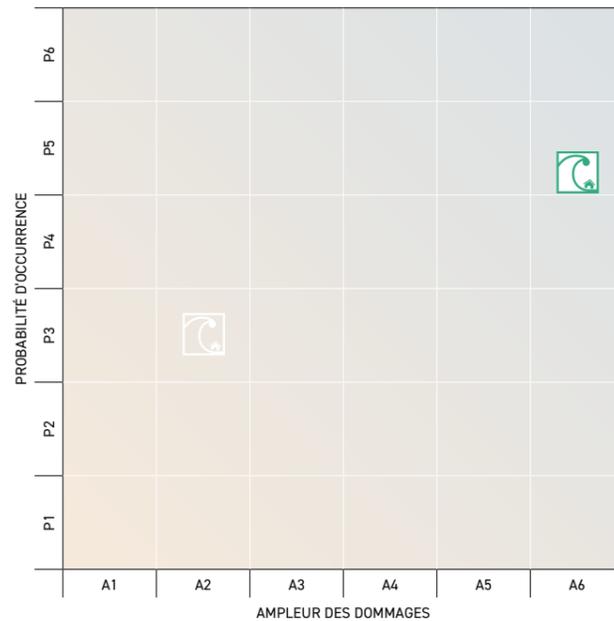
Tous les scénarios évalués sont représentés dans une matrice des risques, ayant pour abscisse l'ampleur des dommages et pour ordonnée la probabilité d'occurrence. Ce sont donc la probabilité d'occurrence et l'ampleur des dommages d'un scénario qui permettent de placer celui-ci dans la matrice.

Ainsi, pour chaque danger, deux points, correspondant aux scénarios important et majeur, peuvent être placés dans la matrice.

La matrice des risques permet donc de comparer, et de classer, l'ensemble des scénarios, soit respectivement l'ensemble des dangers.

Sa lecture se fait de la manière suivante:

- En partant du coin situé en haut à droite de la matrice, on descend en diagonal vers le coin situé en bas à gauche. Seuls les scénarios majeurs sont, dans une première phase, classés.
- Dans une deuxième phase et afin d'affiner le classement, ce sont les scénarios importants qui sont interprétés. Ainsi, le classement entre deux scénarios majeurs de même niveau de risque se fera en fonction de la position relative entre les scénarios importants respectifs.



Dans les matrices présentées aux pages suivantes, seuls les scénarios majeurs sont illustrés.

Les dangers sont regroupés selon leur origine  
**NATURELLE - TECHNIQUE - SOCIÉTALE**

Parmi les 37 dangers identifiés pouvant toucher la population du canton de Vaud,

# quels sont les 12 principaux dangers ?



### Sécheresse

A des conséquences particulièrement importantes sur l'environnement et l'agriculture.



### Vague de chaleur

Touche la population dans sa santé et met l'environnement et l'agriculture sous pression.



### Epidémie / Pandémie

Représente des dommages considérables pour la société qui peuvent s'étendre sur la durée.



### Panne d'électricité

Paralyse quasiment tous les domaines de la société de façon nette mais brève.



### Précipitations violentes

Ont un impact sur la capacité de la population à se loger et se déplacer, de même que sur l'environnement, et peuvent générer des dégâts matériels considérables.



### Cyberattaque

Touche de plus en plus de domaines à cause de la pénétration massive de la numérisation dans tous les secteurs de la société.



### Tempête

Endommage lourdement et sur une courte durée l'environnement et les infrastructures.



### Pénurie d'électricité

Ralentit de manière significative tous les domaines de la société sur une période relativement longue.



### Afflux de personnes en quête de protection

Constitue un défi dans la gestion massive de personnes vulnérables.



### Incendie de forêt

S'accroît en raison notamment de l'augmentation des épisodes de sécheresses ainsi que de la pullulation de ravageurs plus fréquents et violents.



### Epizootie

Représente des dommages considérables pour les terrains agricoles.



### Coup de folie meurtrière

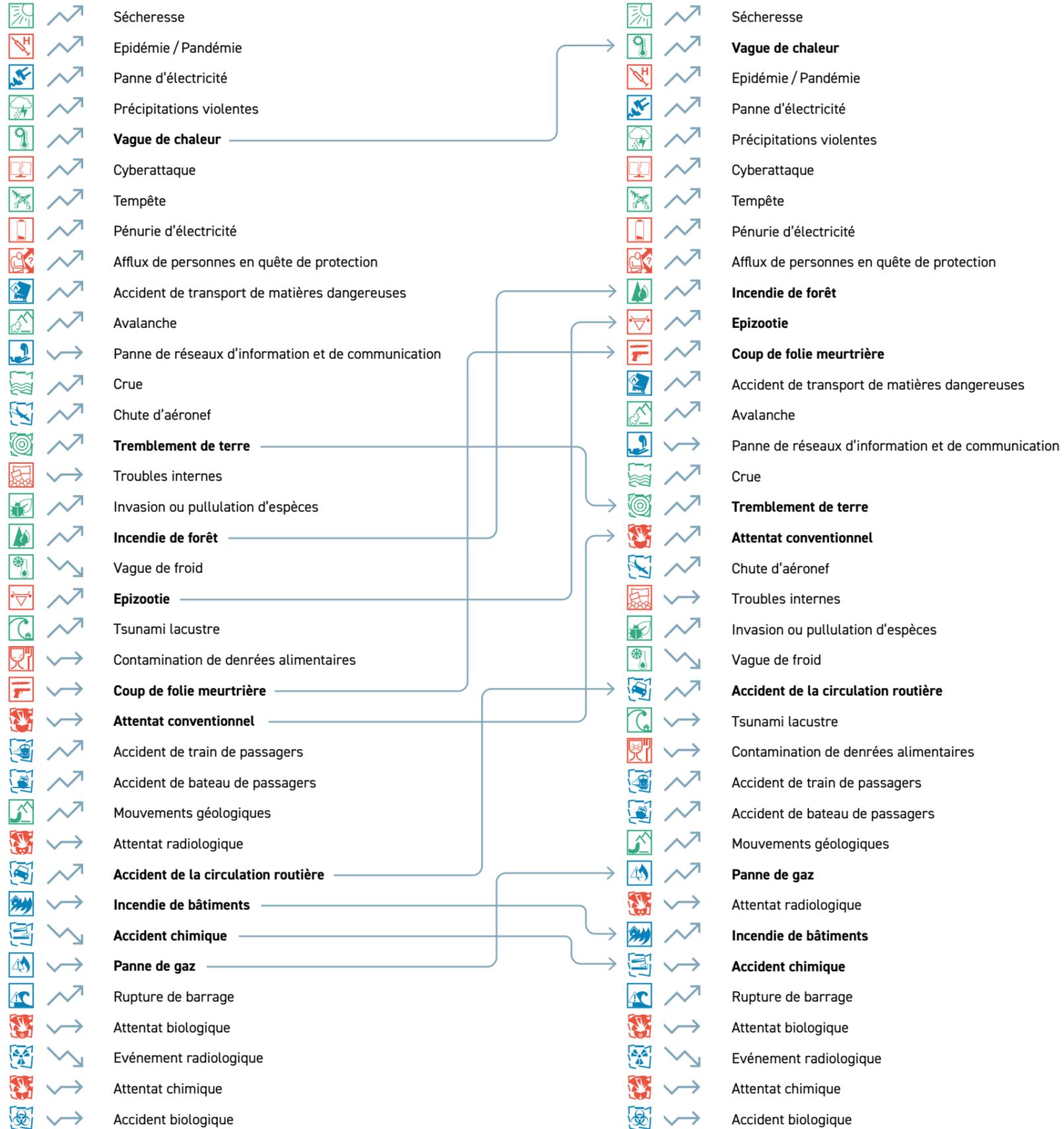
Nécessite une réponse rapide et coordonnée des autorités.

Tous ces dangers ont en commun une probabilité ainsi qu'une ampleur des dommages élevées.

# CHANGEMENTS MARQUANTS ENTRE 2021 ET 2024

Classement des dangers 2021

Classement des dangers 2024



EN HAUSSE  
 EN BAISSSE  
 STABLE

# DANGERS NATURELS

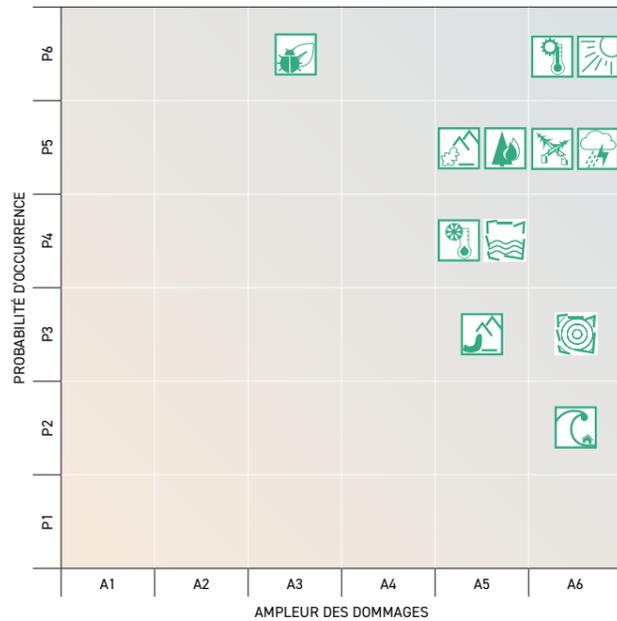


## Incendie de forêt

La succession d'épisodes de sécheresse et les attaques de bostryches rendent les forêts plus vulnérables aux départs de feux. En s'inspirant des cantons et pays voisins, le Canton de Vaud souhaite mettre en place une gestion intégrée des risques pour se préparer à faire face à ce type d'événements.

Sébastien LÉVY  
ingénieur forestier

## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT



- Sécheresse
- Vague de chaleur
- Précipitations violentes
- Tempête
- Incendie de forêt
- Avalanche
- Crue
- Tremblement de terre
- Invasion ou pullulation d'espèces
- Vague de froid
- Mouvements géologiques
- Tsunami lacustre

# DANGERS TECHNIQUES

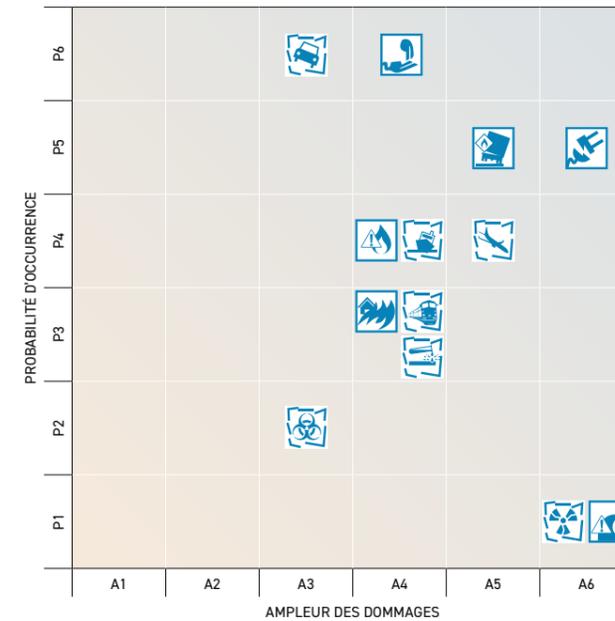


## Panne et pénurie d'électricité

La disponibilité en électricité pour couvrir les besoins n'est pas absolue. Les conséquences de l'invasion de l'Ukraine se font toujours sentir sur le système énergétique et une pénurie ou un blackout reste possible. La société doit se préparer, à l'instar d'autres risques, afin de minimiser les conséquences d'un tel événement.

Norbert TISSOT  
ingénieur

## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT



- Panne d'électricité
- Accident de transport de matières dangereuses
- Chute d'aéronef
- Accident de la circulation routière
- Accident de train de passagers
- Accident de bateau de passagers
- Panne de gaz
- Incendie de bâtiments
- Accident chimique
- Rupture de barrage
- Événement radiologique
- Accident biologique
- Panne de réseaux d'information et de communication

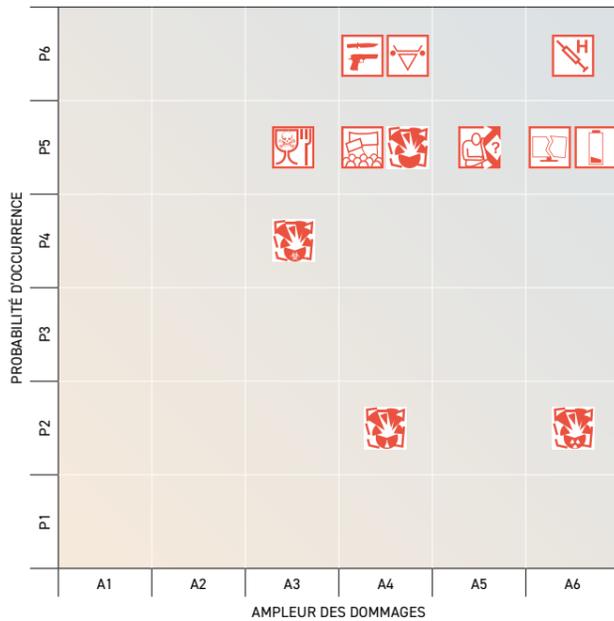
# DANGERS SOCIÉTAUX



## Epizootie

Le risque épizootique encouru sur notre territoire est en augmentation. Si l'activité humaine et le déplacement d'animaux domestiques contribuent à cette augmentation, le changement climatique ou les migrations d'animaux sauvages jouent également un rôle. La sauvegarde de la santé de nos troupeaux nécessite de tous les acteurs, de la vigilance et de la préparation en vue d'anticiper les conséquences de l'apparition d'un événement majeur.

Giovanni PEDUTO  
vétérinaire cantonal



## CLASSEMENT PAR NIVEAU DE RISQUE DÉCROISSANT



- Epidémie / Pandémie
- Cyberattaque
- Pénurie d'électricité
- Afflux de personnes en quête de protection\*
- Epizootie
- Coup de folie meurtrière
- Attentat conventionnel
- Troubles internes
- Contamination de denrées alimentaires
- Attentat radiologique
- Attentat biologique
- Attentat chimique

\* L'analyse des risques ne considère pas l'afflux de personnes en quête de protection comme un danger, mais plutôt comme un défi pour les partenaires de la protection de la population vis-à-vis de ces arrivées massives de personnes vulnérables.

# Et après ? Les missions cruciales de la protection de la population

A la suite de l'analyse des risques 2021, le Conseil d'Etat a adopté plusieurs mesures visant à renforcer la gestion intégrée des risques. Le Canton mène une analyse des capacités de l'ensemble des partenaires de la protection de la population à faire face aux principaux dangers. Il y a également de nombreuses stratégies de réduction d'impacts qui sont menées. C'est le cas, entre autres, du danger de pénurie d'électricité et incendie de forêt. Tout ceci est complété par une mise à jour régulière des plans d'intervention faite conjointement entre les partenaires de la protection de la population pour gagner en efficacité en cas de survenance d'un danger.

Les résultats de la revue intermédiaire montrent que les dangers actuellement en bas du classement ne doivent pas être sous-estimés et leur mesures préventives et préparatoires doivent continuer, afin d'éviter qu'ils ne prennent de l'ampleur selon l'évolution du risque.

## Plan climat vaudois

La plupart des principaux dangers mis en évidence dans l'analyse cantonale des risques et sa revue intermédiaire ont un lien direct avec les changements climatiques. Toute mesure prise pour réduire les émissions de gaz à effet de serre et pour adapter les systèmes humains et naturels aux changements climatiques permet de réduire les niveaux de risque de ces dangers. Le Plan climat vaudois fixe des objectifs en la matière et contribue à la coordination des stratégies de protection de la population et protection du climat.

Pour plus d'informations et renseignements complémentaires :  
[info.protpop@vd.ch](mailto:info.protpop@vd.ch)

## Organisation du projet

Validation finale	Conseil d'Etat
Comité de pilotage	Comité directeur de l'organisation en cas de catastrophe (CODIR ORCA)
Equipe de projet	Observatoire cantonal des risques (OCRI)
Coordination	Service de la sécurité civile et militaire

Publié en décembre 2024



**DÉPARTEMENT DE LA JEUNESSE,  
DE L'ENVIRONNEMENT ET DE LA SÉCURITÉ**  
Service de la sécurité civile et militaire

[info.protopop@vd.ch](mailto:info.protopop@vd.ch)



travail enregistré