

---

**Rapport du Collège des procureurs sur  
l'activité du Ministère public  
pour l'année**

**2022**

---



Ministère public

## **Rapport du Collège des procureurs 2022**

Eric Kaltenrieder, Procureur général

François Danthe, Procureur général adjoint

Laurent Maye, Procureur général adjoint

Renens, le 10 mai 2023

# Table des matières

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>INTRODUCTION</b> .....  | <b>4</b>  |
| <b>2</b> | <b>REMARQUES GÉNÉRALES ET GESTION</b> .....  | <b>6</b>  |
| 2.1      | PERSONNEL .....  | 6         |
| 2.2      | LOCAUX ET SÉCURITÉ .....   | 7         |
| 2.3      | INFORMATIQUE .....   | 9         |
| 2.4      | DIRECTION ET GESTION .....   | 10        |
| 2.4.1    | <i>Le Procureur général, ses adjoints, les premiers procureurs et les relations entre les 5 offices</i> .....          | 10        |
| 2.4.2    | <i>Direction administrative, RH et finances</i> .....  | 10        |
| 2.4.3    | <i>186.Budget et comptes 2022</i> .....  | 12        |
| <b>3</b> | <b>ACTIVITÉ JURIDICTIONNELLE</b> .....   | <b>14</b> |
| 3.1      | REMARQUES GÉNÉRALES .....  | 14        |
| 3.2      | TABLEAUX ET COMMENTAIRES .....   | 14        |
| 3.2.1    | <i>Enquêtes en cours au 1<sup>er</sup> janvier et nouvelles affaires</i> .....   | 14        |
| 3.2.2    | <i>Enquêtes closes de 2019 à 2021</i> .....  | 16        |
| 3.2.3    | <i>Enquêtes closes et enquêtes en cours au 31 décembre</i> .....   | 18        |
| 3.2.4    | <i>Charge des procureurs</i> .....   | 19        |
| 3.2.5    | <i>Durée des enquêtes (sans les ordonnances pénales immédiates)</i> .....  | 20        |
| 3.2.6    | <i>Types d'infractions</i> .....   | 22        |
| 3.2.7    | <i>Division criminalité économique (DIVECO)</i> .....  | 24        |
| 3.2.8    | <i>Division des affaires spéciales (DIVAS)</i> .....   | 29        |
| 3.2.9    | <i>Interventions aux audiences des Tribunaux d'arrondissement et de la Cour d'appel</i> .....                          | 32        |
| 3.2.10   | <i>Interventions aux audiences du Juge d'application des peines</i> .....  | 33        |
| 3.2.11   | <i>Détentions provisoires</i> .....  | 33        |
| 3.2.12   | <i>Autres requêtes au Tribunal des mesures de contrainte</i> .....   | 34        |
| 3.2.13   | <i>Utilisation de la procédure simplifiée</i> .....  | 35        |
| 3.2.14   | <i>Indemnités versées aux défenseurs d'office</i> .....  | 35        |
| <b>4</b> | <b>RELATIONS PUBLIQUES, COMMUNICATION INTERNE ET EXTERNE</b> .....   | <b>36</b> |
| 4.1      | RELATIONS AVEC LA CHEFFE DU DÉPARTEMENT DES INSTITUTIONS, DU TERRITOIRE ET DES SPORTS ET SON SECRÉTARIAT GÉNÉRAL ..... | 36        |
| 4.2      | RELATIONS AVEC LES SERVICES TRANSVERSAUX .....   | 36        |
| 4.3      | RELATIONS AVEC LES ACTEURS DE LA CHAÎNE PÉNALE .....   | 36        |
| 4.4      | RELATIONS AVEC LES AUTRES CANTONS ET LA CONFÉDÉRATION .....  | 37        |
| 4.5      | COMMUNICATION ET RELATIONS AVEC LES MÉDIAS .....   | 37        |

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>5</b> | <b>FORMATION .....</b>  | <b>39</b> |
| <b>6</b> | <b>IMPLICATION DES PROCUREURS DANS LA FORMATION, DANS LES CONFÉRENCES DE<br/>PROCUREURS, DANS LES COMMISSIONS ET GROUPES DE TRAVAIL INTER ET INTRACANTONNAUX.....</b> | <b>39</b> |
| <b>7</b> | <b>CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES.....</b>   | <b>40</b> |
| 7.1      | POLITIQUE CRIMINELLE.....   | 40        |
| 7.2      | FONCTIONNEMENT DU MINISTÈRE PUBLIC .....  | 40        |
| 7.3      | TRAVAIL ACCOMPLI .....  | 41        |
| 7.4      | RESSOURCES ET ÉVALUATION DU BESOIN DE RENFORTS.....   | 41        |
| <b>8</b> | <b>GLOSSAIRE.....</b>   | <b>42</b> |

## 1 Introduction

Contrairement à ceux des années précédentes, le présent rapport annuel est adressé directement au Conseil de la magistrature, et non plus destiné au Grand Conseil via le Conseil d'Etat.

En effet, dès le 1<sup>er</sup> janvier 2023, date d'entrée en vigueur de la législation instaurant ledit conseil, c'est bien à celui-ci qu'incombe la surveillance de la gestion du Ministère public (ci-après MP), y compris pour l'exercice 2022.

Ce nouveau droit renforce encore l'indépendance du MP. Jusqu'ici en effet, celui-ci était, sur le plan administratif, rattaché à l'un des sept départements constituant le pouvoir exécutif (en 2022, au Département des Institutions, du territoire et du sport – DITS), à l'instar des autres services de l'Etat. Quand bien même ce lien administratif n'a jamais porté atteinte à l'indépendance juridictionnelle du MP, que le gouvernement a de tout temps pleinement respectée, le nouveau système mis en place souligne qu'il s'agit d'un principe fondamental.

En 2022, dans la ligne de ce qui avait été entrepris en 2021, la direction du MP a continué à se préparer aux grands changements induits par la nouvelle Loi sur le Ministère public (LMPu). Celle-ci institue, en qualité d'organe de direction du MP, un « Collège des procureurs », formé du Procureur général et des deux Procureurs généraux adjoints, tous trois élus par le Grand Conseil. Dans les faits, le Procureur général et ses adjoints fonctionnaient jusqu'à présent déjà en mode collégial sur bon nombre de points. Dans le cadre du nouveau système, le Procureur général sera investi de compétences propres, notamment sur le plan de la représentation. Mais l'essentiel des attributions décisionnelles appartiendra au Collège, qui sera non seulement l'autorité de nomination des procureurs, mais aussi celle d'engagement de tous les collaborateurs du MP.

Le 31 décembre 2022 aura ainsi été le dernier jour des quelque dix-sept années durant lesquelles M. Eric Cottier a assumé la charge de Procureur général du Canton de Vaud, endossée le 1<sup>er</sup> septembre 2005.

Le 1<sup>er</sup> janvier 2023 est la date d'entrée en fonction du nouveau Procureur général élu, M. Eric Kaltenrieder. Celui-ci et MM. les Procureurs généraux adjoints François Danthe et Laurent Maye forment le Collège des procureurs.

Grâce aux renforts octroyés par le Grand Conseil conformément au projet de budget du Conseil d'Etat, le MP a débuté sous d'heureux auspices la dernière année de la « législature judiciaire » 2018-2022. Certes ces renforts n'ont-ils pas pu être engagés tout de suite. L'exiguïté des locaux a aussi induit quelques contraintes pour ces engagements. L'augmentation constante de la charge de travail amène à s'inquiéter déjà sur l'adéquation des ressources à celle-ci.

Si chaque ETP (équivalent temps plein) octroyé est bien indispensable, il faut relever tout particulièrement que le MP a enfin été doté d'un responsable de la communication. L'entrée en fonction de celui-ci en mai 2022 déploie déjà des effets tout-à-fait perceptibles, tant à l'interne qu'à l'externe.

Le départ du Procureur général sortant et l'élection de son successeur, comme les implications des nouvelles lois pour le MP ont été des événements régulièrement médiatisés – et exigeant aussi la diffusion d'informations à l'interne – de sorte que, plus encore qu'à l'ordinaire, communiquer a été nécessaire. Mais c'est bien sur le long terme et quasi-quotidiennement que la communication est une activité primordiale, comportant des enjeux essentiels pour le MP. Les autorités de poursuite pénale suscitent en effet la méfiance. Manifestement, leur rôle est très mal compris. Celui-ci doit être rappelé notamment au travers de la communication.

Sur le plan juridictionnel, après les « années COVID » qu'auront été 2020 et 2021, avec d'une part une certaine diminution du nombre d'affaires, et de l'autre l'apparition d'infractions spécifiques, 2022 aura été l'exercice d'un retour progressif à la normale. Il n'y a pas encore eu en 2022 d'infractions liées plus ou moins directement à la crise ukrainienne. Mais, d'expérience, toutes les crises contiennent les germes de comportements qui, à un moment ou un autre, chargent les autorités judiciaires en général et la justice pénale en particulier. Le cas échéant, le MP y fera face.

Enfin, c'est le lieu de rappeler que l'importante charge de travail rencontrée en 2022 n'a pu être absorbée que grâce à toutes celles et tous ceux qui œuvrent au sein du MP. L'engagement, l'esprit d'équipe et la solidarité dont ils font montre sont exemplaires. Qu'ils en soient ici vivement remerciés.

## 2 Remarques générales et gestion

### 2.1 Personnel

#### a) Effectifs

L'effectif du Ministère public s'élevait au 31.12.2022 à 186.7 équivalents temps pleins - ETP (180.6 ETP au 31.12.2021), selon la répartition suivante :

| Office              | Procureur général | Procureurs  | Greffiers   | Personnel administratif | Direction admin., RH et finances | Total        |
|---------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------------------|----------------------------------|--------------|
| MPc                 | 1                 | 13.8        | 10.5        | 11.8                    | 7.2                              | 44.3         |
| MPaLN               |                   | 12.5        | 15.6        | 21.0                    |                                  | 49.1         |
| MPaNV               |                   | 6.3         | 7.85        | 9.9                     |                                  | 24.05        |
| MPaEV               |                   | 7.6         | 7.2         | 10.7                    |                                  | 25.5         |
| MPaLC               |                   | 6.4         | 7.35        | 9.4                     |                                  | 23.15        |
| STRADA              |                   | 7.4         | 6.4         | 6.8                     |                                  | 20.6         |
| <b>Total canton</b> | <b>1</b>          | <b>54.0</b> | <b>54.9</b> | <b>69.6</b>             | <b>7.2</b>                       | <b>186.7</b> |

En plus de l'effectif fixe, 5 greffiers-rédacteurs auxiliaires ainsi que plusieurs demandeurs d'emploi en PET (programme d'emploi temporaire organisé par ARC emploi) ont contribué au fonctionnement du MP.

S'agissant de l'année 2022, le Conseil d'Etat et le Grand Conseil ont octroyé au MP 6.1 ETP supplémentaires, afin de pouvoir engager un responsable de la communication (+0.8 ETP), de renforcer les greffes d'arrondissement (+4.5 ETP) et de compléter la cellule d'analyse financière de la Division criminalité économique avec un nouvel analyste (+0.8 ETP).

Le taux de rotation du personnel est remonté à 6.2% en 2022, alors qu'il était de 7.3% en 2019, 5.8% en 2020 et 4.2% en 2021, soit 14 départs volontaires durant l'année écoulée. Il est probable que, durant l'année 2021 – fort incertaine en raison de la crise sanitaire – les collaborateurs qui souhaitaient faire évoluer leur carrière ont reporté d'une année leur désir de quitter le MP. Il faut remonter à 2011 pour retrouver un taux aussi bas qu'en 2021 (4.2% également). Il s'agit donc, en quelque sorte, d'un « retour à la normale » en termes de renouvellement des équipes.

## b) Télétravail

La période COVID-19 aura au moins eu le mérite de contraindre les employeurs à expérimenter de nouvelles formes de travail, telle que la « collaboration distancielle », avec son lot de nouveaux outils de communication et la nécessité de réviser certains processus internes.

Malgré les difficultés organisationnelles rencontrées lorsqu'il a fallu faire travailler certains corps de métier depuis leur domicile, notamment s'agissant de la fonction de gestionnaire de dossiers spécialisé, le MP a su les surmonter une à une, grâce aux efforts d'adaptation des cadres et du personnel.

Dès le printemps 2022, les premières conventions de télétravail ont été signées avec les collaboratrices et collaborateurs qui ont manifesté leur intérêt. A fin 2022, 33% en bénéficiaient déjà, sous forme de télétravail en jours fixe (32 personnes), ponctuel (18 pers.) ou mixte (fixe + ponctuel, 8 pers.) Ce nouveau mode de travail a déjà montré ses avantages, autant pour l'institution que pour le personnel. Il ne fait d'ailleurs aucun doute que, désormais, l'opportunité de pouvoir télétravailler fait partie des conditions de travail recherchées par les personnes candidates à des postes au sein du MP.

## 2.2 **Locaux et sécurité**

### a) Locaux

La préoccupation majeure du MP en matière de locaux réside sans nul doute dans l'étroitesse de ceux-ci. En effet, à l'exception du MP de l'arrondissement du Nord vaudois, dans lequel il est encore envisageable d'intégrer un éventuel nouveau greffe, les quatre autres sites sont désormais entièrement remplis et, ceci, malgré une nouvelle extension au MP central, à Renens, et une rationalisation des places de travail dans chacun des locaux occupés par les différents offices. Il est donc devenu prioritaire de trouver de nouvelles surfaces de bureaux et de salles d'auditions. En conséquence, la Direction générale des immeubles et du patrimoine (DGIP) a été sollicitée à cet effet dès le début de l'année 2023.

Quant au problème des températures excessives sur plusieurs sites, maintes fois évoqué dans les précédents rapports, celui-ci n'a guère avancé, malgré de menus travaux sur les verrières du MP de l'arrondissement de La Côte qui, par effet de serre, font grimper la température des bureaux à plus de 35° C au plus fort de l'été. Il n'y a plus qu'à espérer qu'un sérieux problème de santé ne survienne pas sur le lieu de travail, au vu des conditions devenues objectivement insupportables. La DGIP connaît parfaitement cette problématique du site de Morges.

Un autre dossier qui demeure au point mort depuis trois ans est la disparition du restaurant d'entreprise au sein du bâtiment administratif de Longemalle à Renens. Cet édifice, qui abrite des centaines de collaboratrices et collaborateurs de l'Etat, dont le personnel du MP central, a vu la disparition du

professionnel de la restauration collective ELDORA au lendemain du fameux vendredi 13 mars 2020, qui a marqué le début de la crise sanitaire COVID-19. Depuis cette date, des demandes répétées de plusieurs directions des entités représentées dans le bâtiment (MP central, Direction générale du numérique et des systèmes d'information, Direction générale de l'enfance et de la jeunesse, Ordre judiciaire vaudois, Police cantonale vaudoise, Haute école fédérale en formation professionnelle) ont été adressées à la DGIP. Celle-ci n'a rétabli aucune possibilité de restauration, malgré la grande concentration de fonctionnaires et l'absence de commodités dans la périphérie de ce bâtiment localisé dans la zone industrielle de Renens.

## b) Sécurité

La réflexion sur la sécurisation des différents locaux du MP, qui a débuté en 2017 par un audit de sécurité réalisé par un spécialiste de la Police cantonale, s'est poursuivie, sans avancée majeure. Il faut toutefois relever le fait que le Directeur administratif, RH et finances (DA) du MP a enfin pu rejoindre en automne un Comité de pilotage (CoPil) traitant en partie de la question. Ce CoPil Sécurisation regroupe désormais l'Ordre judiciaire vaudois (OJV) et le MP, sous la direction de la DGIP. De nouveaux audits de sécurité, sur chacun des près de 35 sites occupés, ont été menés, afin d'établir des directives de sécurité qui serviront de guide technique aux architectes qui seront ensuite mandatés par la DGIP pour établir une liste des travaux nécessaires, en vue de la rédaction d'un exposé des motifs et projet de décret (EMPD Sécurisation OJV-MP). Cette démarche conjointe au sein de la Justice, bien qu'elle soit en bonne partie redondante avec les travaux déjà menés en 2017, permet d'espérer aboutir à des aménagements de sécurité concrets d'ici à 2024-2025. Cependant, l'architecte EPF de la DGIP, qui a joué un rôle absolument déterminant dans ses récentes avancées du dossier, est partie à fin mars 2023. L'inquiétude est donc grande au sein du MP quant à la continuité du projet. Ainsi, la conclusion de ce chapitre ne sera pas différente de celle des exercices précédents : il est en effet fort regrettable que la thématique sécuritaire de la Justice demeure irrésolue, exposant ainsi le personnel du MP à des risques clairement identifiés et, pour une bonne partie d'entre eux, relativement aisés à éviter.

En termes d'incidents, d'insultes et de menaces envers le personnel, l'année 2022 n'a malheureusement pas été très différente des années précédentes. En effet, les agressions verbales et menaces de mort envers des magistrats et leurs collaborateurs ont été nombreuses. Cinq se sont avérées suffisamment crédibles pour qu'elles fassent l'objet d'un signalement auprès de la Police cantonale, laquelle a parfois dû mettre en place un dispositif de sécurité personnelle de magistrats durant une période limitée.

Comme pour tous les services de l'Etat, le MP s'est vu contraint de financer, par ses propres moyens, le remplacement de ses systèmes d'accès SPIAC par les nouveaux dispositifs SALTO, en raison de la décision de la Direction générale du numérique et des systèmes d'information (DGNSI) d'abandonner la maintenance de SPIAC et de confier la gestion de tous les systèmes d'accès de l'Administration cantonale vaudoise (ACV) à la DGIP. Le MP a donc entrepris de financer progressivement la migration vers SALTO,

en commençant par le site de Couvaloup, qui regroupe le MP de l'arrondissement de Lausanne et la section STRADA. Ces travaux ont été réalisés, avec succès, en début d'année.

D'autres travaux, relevant du domaine de la sécurité, ont été menés sur plusieurs sites, dont notamment l'installation de nouvelles caméras de vidéosurveillance à l'entrée de certains locaux ou l'installation de serrures sur une bonne trentaine de fenêtres du site de Lausanne afin d'éviter que l'incident décrit l'année précédente, lors duquel un détenu avait réussi à s'échapper en pleine audition et à se retrouver face au vide sur une étroite corniche du troisième étage de l'immeuble, ne puisse se reproduire.

### c) Risque de pénurie d'énergie

Comme tous les autres services de l'Etat, le MP a mené les différents travaux qui ont abouti à l'élaboration d'une Plan de continuité des activités (PCA) en cas de pénurie d'énergie. Le Conseil d'Etat a reconnu le caractère prioritaire de l'activité du MP, notamment dans les situations de détention provisoire découlant d'une arrestation devant être traitées dans les 24 heures et 365 jours par an, et a donc assuré l'approvisionnement énergétique des bureaux du MP central à Longemalle.

Les différentes restrictions à but préventif, comme la coupure de l'eau chaude, la baisse des températures à environ 20° C ou encore l'utilisation des escaliers au lieu de l'ascenseur, ont été accueillies avec philosophie par le personnel.

## **2.3 Informatique**

Il est assez difficile de rester positif quand il faut évaluer les moyens informatiques à disposition durant l'année 2022. En effet, bien que certaines avancées aient eu lieu, comme le remplacement presque exhaustif des anciens PC fixes par des portables ou le remplacement des très anciennes imprimantes-photocopieuses du MP de l'arrondissement du Nord vaudois, d'autres problématiques ont fortement perturbé le travail du personnel du MP.

Cela a, par exemple, été le cas des importantes lenteurs du réseau Internet du site de Lausanne et, donc – par effet de ricochet – des applications métier utilisées quotidiennement par une huitantaine de collaboratrices et collaborateurs. Cette problématique a toutefois pu être résolue en début d'année 2023.

La cellule d'analyse financière (cf. ci-dessous, point 3.2.7.3) a rencontré des difficultés dans l'obtention des outils informatiques nécessaires, censés répondre à ses besoins spécifiques. Ainsi, par exemple, la demande visant à obtenir deux licences d'un logiciel de comptabilité n'a été exécutée – au terme de plusieurs relances – qu'après 4 mois ; par ailleurs, à la suite d'un changement d'ordinateur pour l'un des analystes (remplacement nécessaire pour supporter la nouvelle version Windows 11) en octobre 2022, l'une de ces licences n'avait toujours pas été transférée à l'entame de 2023. Ces délais de mise en œuvre

interpellent. Surtout, pour les besoins des analyses financières toujours, une demande a dû être faite afin d'obtenir un poste de travail « boosté » permettant l'installation de logiciels dédiés pour le traitement de quantités importantes de données numériques ; la DGNSI a certes fourni l'appareil requis, sans en assurer toutefois la maintenance, l'ordinateur devant selon elle demeurer hors réseau. Il est regrettable qu'en cas de problème avec ce moyen informatique contenant des données sensibles, le MP doive à l'avenir faire appel à des prestataires externes. A titre de comparaison, les analystes du Parquet de Genève travaillent sur ces mêmes logiciels depuis plusieurs années et ce, en réseau avec la Police cantonale ; cela permet d'échanger les bases de données, de manière sécurisée et rapide. Nous devons impérativement, à court délai, tendre vers une telle configuration.

## **2.4 Direction et gestion**

### **2.4.1 Le Procureur général, ses adjoints, les premiers procureurs et les relations entre les 5 offices**

L'année écoulée a vu le retour des séances de la Direction élargie (réunissant les procureurs exerçant une fonction dirigeante et les membres de la direction administrative) presque mensuelles, en présentiel.

Ces séances ont pour vocation principale la coordination en matière de fonctionnement administratif. La Direction y donne des informations et des instructions, à des cheffes d'office et de section chargés de les répercuter dans leurs entités. Ces derniers font eux aussi remonter à la Direction les éléments essentiels relatifs au fonctionnement de leurs équipes ; la Direction élargie est aussi le lieu d'échanges réguliers visant à l'harmonisation des pratiques dans le domaine juridictionnel, sur des points généraux comme sur des questions de détail.

### **2.4.2 Direction administrative, RH et finances**

En sus de ses activités courantes, la direction administrative, RH et finances (ci-après DA) a eu comme principal défi en 2022, au vu de la révision de la Constitution vaudoise instaurant un Conseil de la magistrature et un nouvel organe dirigeant pour le MP, d'accompagner la Direction du service dans la mise en place d'un Collège des procureurs à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2023. Près de trois journées au vert ont dû être organisées, ainsi que de nombreux travaux préparatoires, notamment dans la perspective de transférer l'autorité d'engagement des procureurs, du Conseil d'Etat au Collège des procureurs, de mettre à disposition de ce dernier un état-major performant et de nouveaux outils de gestion des séances et de suivi des décisions de direction.

Ces changements ont coïncidé avec le départ à la retraite, au 31 décembre, du Procureur général M. Eric Cottier, qui a généré son lot de tâches pour la DA, autant pour la bonne organisation de son départ que de l'arrivée de M. Eric Kaltenrieder.

La DA a également eu à gérer les dernières vagues successives de la pandémie de COVID-19 et, surtout, à organiser le retour des magistrats et collaborateurs à une activité dite normale. Puis, une crise ne se faisant manifester pas sans une autre, la DA a enchaîné avec la gestion des risques de pénurie d'énergie, déjà évoquée au chapitre 2.2, lettre c.

L'année 2022 a également permis à la DA de transférer au nouveau responsable de la communication, arrivé au printemps, certaines de ses tâches, comme la supervision de la rédaction du présent rapport ou encore l'organisation du « Bilan annuel du MP » regroupant l'entier du personnel pour un retour sur l'exercice écoulé et les perspectives à moyen terme.

Tel que déjà mentionné, l'unité RH a notamment organisé la mise en place institutionnelle du télétravail dans les différents offices et la signature de nombreuses conventions de télétravail.

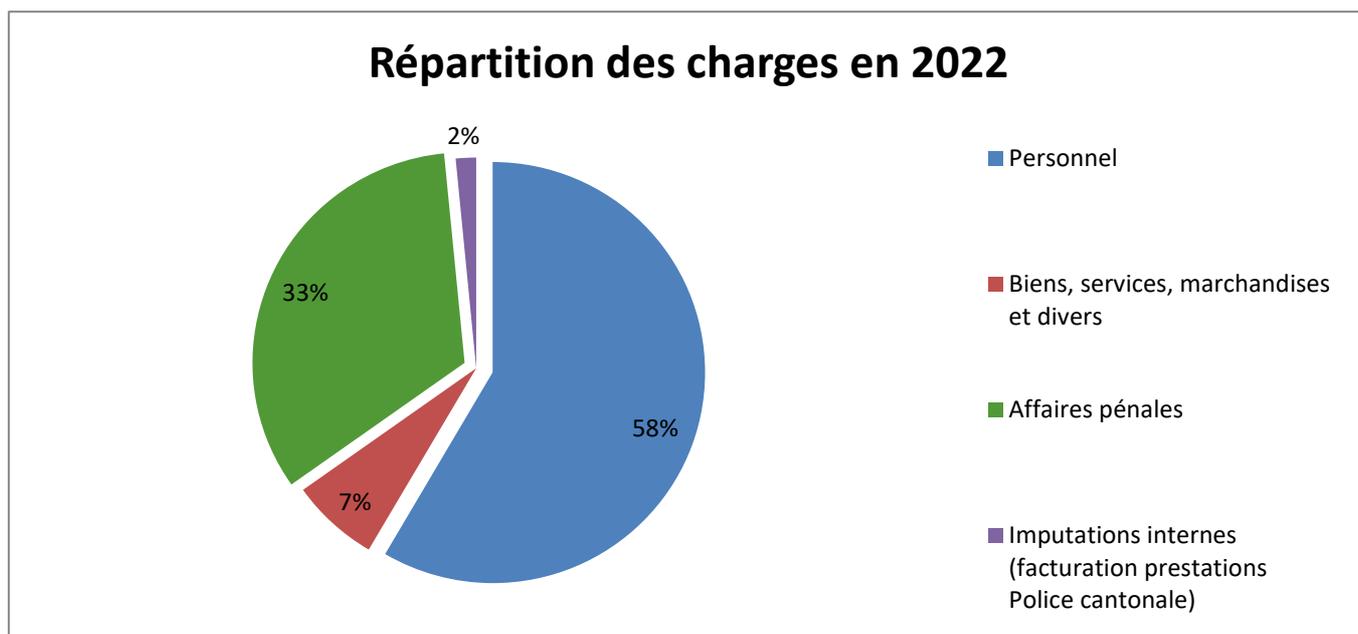
La DA a également accompagné activement la mise en place du projet d'optimisation des attributions de dossiers au sein des greffes qui tend, depuis janvier 2023, à mieux tenir compte de la charge de travail liée aux différentes typologies d'affaires pénales. Dans ce but, une pondération différenciée a été mise en place, grâce à de nouveaux outils de gestion. Celle-ci a été testée avec succès, sous forme de projet-pilote, au sein du MP de l'arrondissement de La Côte.

Certains des dossiers mentionnés dans les chapitres précédents, tels que les différents projets en lien avec la gestion des locaux, les évolutions informatiques, notamment grâce à la participation de la DA au Comité de pilotage du système d'information de la Justice (CoPil SI Justice), la sécurisation des locaux, ou encore l'optimisation des processus de recrutement des collaborateurs et des magistrats ont fortement sollicité le personnel de la DA durant l'année écoulée.

En raison de la promotion du responsable de la comptabilité et des statistiques au sein d'un autre service de la chaîne pénale, il a fallu recruter, puis former sa remplaçante, qui a progressivement repris cette activité dans les derniers mois de l'année.

L'équipe, composée de 9 personnes, ainsi que d'une apprentie en tournus, a su faire face aux nombreux défis de l'année écoulée, grâce notamment à un fort engagement et à une très saine collaboration entre ses membres. Ils en sont ici chaleureusement remerciés. Toutefois, si la DA, qui constitue l'essentiel des moyens d'appui à la conduite, est en mesure d'assurer la gestion quotidienne du MP, il doit être constaté qu'elle ne dispose pas des ressources permettant d'accompagner la transformation de l'institution.

### 2.4.3 186.Budget et comptes 2022



|   | 2021 |            | 2022       |                   |
|---|------|------------|------------|-------------------|
| Charges selon budget<br>(crédit supp. inclus) | CHF  | 44'309'400 | <b>CHF</b> | <b>46'104'700</b> |
| Charges selon comptes                         | CHF  | 44'519'493 | <b>CHF</b> | <b>47'006'767</b> |
| Produits selon budget                         | CHF  | 441'500    | <b>CHF</b> | <b>441'500</b>    |
| Produits selon comptes                        | CHF  | 359'498    | <b>CHF</b> | <b>279'395</b>    |

En raison de l'obtention de 6.1 ETP supplémentaires, les salaires et charges y relatives ont augmenté dans le budget 2022. Cependant, les candidats à ces nouveaux postes n'ayant pas pu être engagés à partir du 1<sup>er</sup> janvier, en raison de la nécessité d'attendre l'approbation du budget annuel par le Grand Conseil en décembre de l'année précédente, les charges salariales ont été inférieures de CHF 475'777 par rapport aux prévisions budgétaires.

Quant aux charges d'exploitation, elles ont, cette année encore, largement dépassé le budget voté. Les frais liés aux détentions provisoires hors canton sont principalement responsables du dépassement : le montant porté au budget voté, de CHF 804'300, est bien éloigné de la charge finale, qui s'élève à CHF 2'644'734 (CHF 2'239'069 en 2021 et CHF 2'044'287 en 2020). En fin d'exercice, le montant porté au

budget, même augmenté d'un crédit supplémentaire non compensé de CHF 900'000, était dépassé de presque un million de francs. Ces dépassements budgétaires en lien avec les détentions provisoires hors canton étant endémiques, le Grand Conseil a décidé en décembre 2022 de résoudre une partie du problème en octroyant, dès 2023, une augmentation budgétaire de CHF 1.4 mio ; celle-ci ne couvrira pas entièrement l'excédent de charge prévisible, obligeant probablement encore le MP à demander un crédit supplémentaire non compensé.

Concernant le poste regroupant notamment les frais d'expertises, les indemnités d'avocats nommés d'office et les interprètes indépendants, le dépassement budgétaire de près de CHF 1.12 mio est également élevé (budget voté de CHF 11.86 mios et charges de CHF 12.98 mios). Ces coûts sont directement corrélés aux affaires pénales et, donc, très difficilement prévisibles. Un crédit supplémentaire de CHF 500'000 a été demandé en cours d'année. Son octroi a été subordonné à une compensation, effectuée en partie avec les comptes du service (CHF 140'000), mais surtout grâce à ceux de la Direction générale du territoire et du logement pour le solde (CHF 360'000).

Au vu des éléments susmentionnés, le résultat global de l'exercice comptable 2022 présente un excédent de charges de CHF 2'276'172, dépassant d'un peu plus de 5% le budget alloué.

### 3 Activité juridictionnelle

#### 3.1 Remarques générales

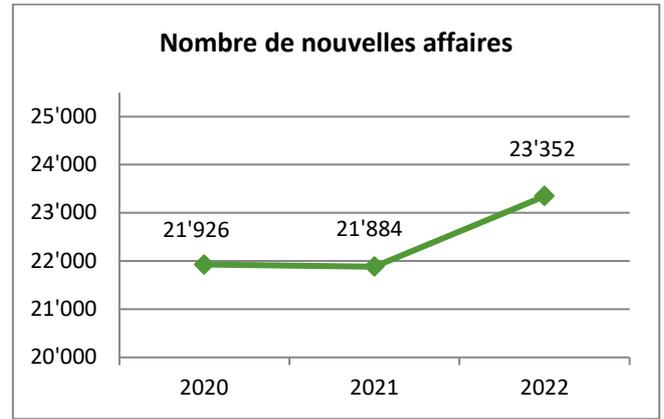
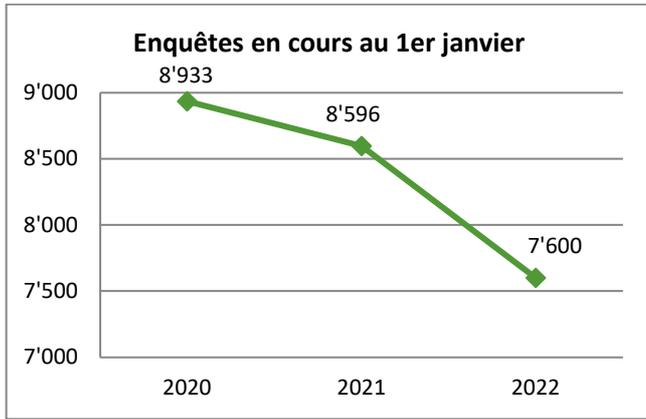
Au fur et à mesure que les mois passaient, les chiffres de 2022, s'agissant des nouvelles affaires, se sont rapprochés de ce qu'ils étaient en 2019, soit avant les deux années marquées par la crise du COVID. Ainsi, par rapport à 2021, l'augmentation globale est de l'ordre de 8.1 %. Des augmentations significatives sont constatées en matière de vols et de brigandages (+ 28.3 %), d'infractions au patrimoine, économiques et financières (+ 25.7 %), d'atteinte à l'intégrité sexuelle (+ 18.7 %) et de circulation routière (+ 15.6 %). La suppression de certaines mesures liées à la crise COVID (réouverture des frontières, reprise du travail sur site, etc.) peuvent expliquer certaines augmentations. Au chapitre des diminutions, on peut relever les domaines des stupéfiants (- 19.6 %), des dénonciations en matière de blanchiment (- 23 %) et des crédits COVID (- 11.3 %).

#### 3.2 Tableaux et commentaires

Les rappels suivants sont de rigueur : le comptage est manuel ; une affaire peut comporter un ou plusieurs prévenus ; plusieurs affaires peuvent avoir concerné le même prévenu ; le total des dossiers enregistrés résulte de l'addition des véritables nouvelles affaires et de celles que la procédure a amené à être transférées d'un procureur à un autre.

##### 3.2.1 Enquêtes en cours au 1<sup>er</sup> janvier et nouvelles affaires

| Office              | Enquêtes en cours au 1 <sup>er</sup> janvier<br>(stock) |              |              |                        |                        | Nombre de dossiers enregistrés, comprenant<br>les transferts internes<br>(flux) |               |               |                        |                        |
|---------------------|---|--------------|--------------|------------------------|------------------------|---|---------------|---------------|------------------------|------------------------|
|                     | 2020  | 2021         | 2022         | Variation<br>Base 2020 | Variation<br>Base 2021 | 2020  | 2021          | 2022          | Variation<br>Base 2020 | Variation<br>Base 2021 |
| <b>MPc</b>          | 609   | 646          | 538          | -12%                   | -17%                   | 830   | 779           | 773           | -7%                    | -1%                    |
| <b>MPaLN</b>        | 3'063   | 2'745        | 2'655        | -13%                   | -3%                    | 7'676   | 7'508         | 7'856         | 2%                     | 5%                     |
| <b>MPaEV</b>        | 1'840   | 1'985        | 1'323        | -28%                   | -33%                   | 4'374   | 4'237         | 5'018         | 15%                    | 18%                    |
| <b>MPaNV</b>        | 1'335   | 1'276        | 1'248        | -7%                    | -2%                    | 3'978   | 4'025         | 4'338         | 9%                     | 8%                     |
| <b>MPaLC</b>        | 1'545   | 1'323        | 1'186        | -23%                   | -10%                   | 3'586   | 3'809         | 3'906         | 9%                     | 3%                     |
| <b>STRADA</b>       | 541   | 621          | 650          | 20%                    | 5%                     | 1'482   | 1'526         | 1'461         | -1%                    | -4%                    |
| <b>Total canton</b> | <b>8'933</b>  | <b>8'596</b> | <b>7'600</b> | <b>-15%</b>            | <b>-12%</b>            | <b>21'926</b>   | <b>21'884</b> | <b>23'352</b> | <b>7%</b>              | <b>7%</b>              |



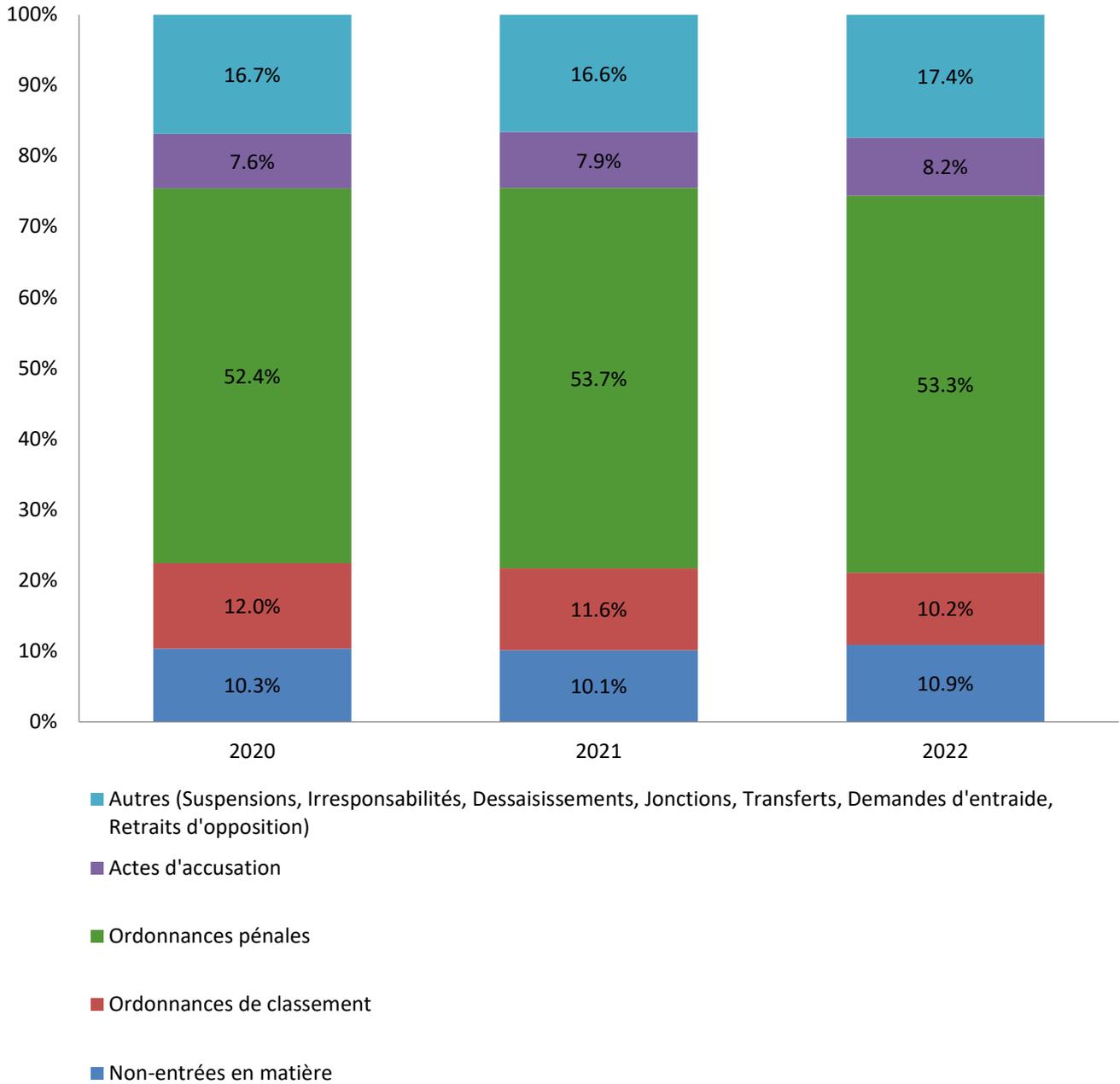
|                 | Nouvelles affaires | Transferts internes | Total         |
|-----------------|--------------------|---------------------|---------------|
| 2020            | 18'414             | 3'512               | <b>21'926</b> |
| 2021            | 18'337             | 3'547               | <b>21'884</b> |
| 2022            | 19'832             | 3'520               | <b>23'352</b> |
| Variation 21/22 | 8.15%              | -0.76%              | <b>6.71 %</b> |

\* Pour mémoire, les transferts internes regroupent les cas dans lesquels un procureur reprend un dossier d'un collègue, par exemple parce qu'il instruit déjà une enquête contre le même prévenu, les transferts pour d'autres raisons, la réouverture d'un dossier ensuite de l'interpellation d'un suspect.

### 3.2.2 Enquêtes closes de 2019 à 2021

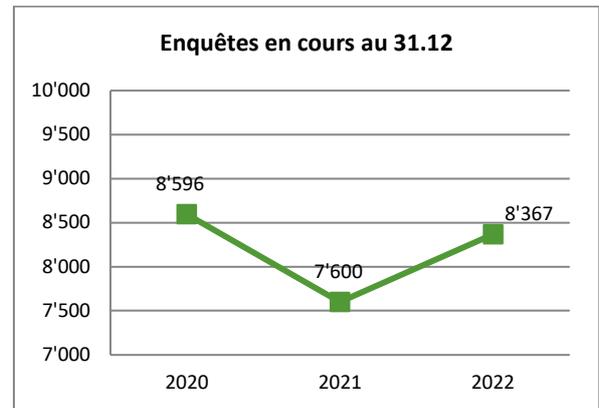
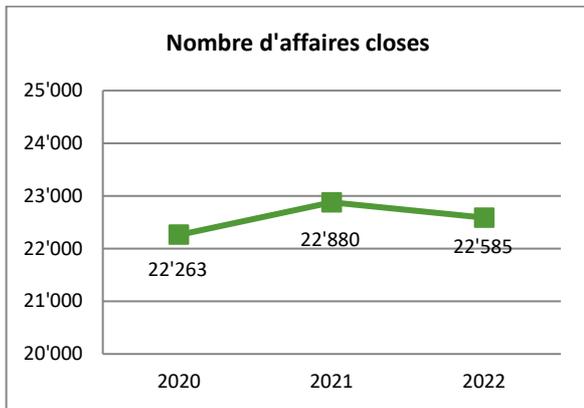
| Office                  | Non entrées en matière |              |              | Classements  |              |              | Ordonnances pénales<br>(comprenant également les<br>ordonnances pénales<br>immédiates) |               |               | Actes accusation<br>police |              |              | Actes accusation<br>correctionnels |            |            | Actes d'accusation<br>criminels |           |           | Suspensions<br>Irresponsabilités<br>Dessaisissements,<br>Jonctions<br>Transferts<br>Demandes d'entraide<br>Retraits d'opposition |              |              |
|-------------------------|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--|---------------|---------------|----------------------------|--------------|--------------|------------------------------------|------------|------------|---------------------------------|-----------|-----------|--|--------------|--------------|
|                         | 2020                   | 2021         | 2022         | 2020         | 2021         | 2022         | 2020   | 2021          | 2022          | 2020                       | 2021         | 2022         | 2020                               | 2021       | 2022       | 2020                            | 2021      | 2022      | 2020   | 2021         | 2022         |
| <b>MPc</b>              | 95                     | 104          | 70           | 251          | 284          | 205          | 41   | 63            | 35            | 11                         | 19           | 15           | 19                                 | 14         | 14         | 1                               | 3         | 1         | 375  | 400          | 390          |
| <b>MPaLN</b>            | 803                    | 785          | 941          | 945          | 857          | 770          | 4'299  | 4'065         | 4'045         | 508                        | 549          | 469          | 93                                 | 75         | 105        | 10                              | 5         | 4         | 1'336  | 1'262        | 1'198        |
| <b>MPaEV</b>            | 610                    | 524          | 529          | 492          | 521          | 485          | 2'154  | 2'992         | 2'879         | 210                        | 257          | 273          | 70                                 | 45         | 70         | 4                               | 2         | 4         | 689  | 558          | 673          |
| <b>MPaNv</b>            | 447                    | 514          | 496          | 459          | 401          | 369          | 2'289  | 2'322         | 2'401         | 205                        | 215          | 228          | 54                                 | 55         | 55         | 1                               | 4         | 5         | 582  | 542          | 605          |
| <b>MPaLC</b>            | 281                    | 314          | 384          | 463          | 543          | 420          | 2'371  | 2'336         | 2'187         | 174                        | 204          | 220          | 64                                 | 62         | 56         | 3                               | 2         | 2         | 452  | 485          | 520          |
| <b>STRADA</b>           | 46                     | 79           | 50           | 52           | 53           | 54           | 520  | 517           | 483           | 102                        | 110          | 136          | 161                                | 180        | 181        | 6                               | 11        | 11        | 515  | 547          | 547          |
| <b>TOTAL<br/>CANTON</b> | <b>2'282</b>           | <b>2'320</b> | <b>2'470</b> | <b>2'662</b> | <b>2'659</b> | <b>2'303</b> | <b>11'674</b>  | <b>12'295</b> | <b>12'030</b> | <b>1'210</b>               | <b>1'354</b> | <b>1'341</b> | <b>461</b>                         | <b>431</b> | <b>481</b> | <b>25</b>                       | <b>27</b> | <b>27</b> | <b>3'949</b>   | <b>3'794</b> | <b>3'933</b> |

## Non-entrées en matière et clôtures d'enquêtes



### 3.2.3 Enquêtes closes et enquêtes en cours au 31 décembre

| Office              | Nombre d'affaires closes |               |               |                        |                        | Enquêtes en cours au 31.12 |              |              |                        |                        |
|---------------------|--------------------------|---------------|---------------|------------------------|------------------------|----------------------------|--------------|--------------|------------------------|------------------------|
|                     | 2020                     | 2021          | 2022          | Variation<br>Base 2020 | Variation<br>Base 2021 | 2020                       | 2021         | 2022         | Variation<br>Base 2020 | Variation<br>Base 2021 |
| MPc                 | 793                      | 887           | 730           | -8%                    | -18%                   | 646                        | 538          | 581          | -10%                   | 8%                     |
| MPaLN               | 7'994                    | 7'598         | 7'532         | -6%                    | -1%                    | 2'745                      | 2'655        | 2'979        | 9%                     | 12%                    |
| MPaEV               | 4'229                    | 4'899         | 4'913         | 16%                    | 0%                     | 1'985                      | 1'323        | 1'428        | -28%                   | 8%                     |
| MPaNV               | 4'037                    | 4'053         | 4'159         | 3%                     | 3%                     | 1'276                      | 1'248        | 1'427        | 12%                    | 14%                    |
| MPaLC               | 3'808                    | 3'946         | 3'789         | 0%                     | -4%                    | 1'323                      | 1'186        | 1'303        | -2%                    | 10%                    |
| STRADA              | 1'402                    | 1'497         | 1'462         | 4%                     | -2%                    | 621                        | 650          | 649          | 5%                     | 0%                     |
| <b>Total canton</b> | <b>22'263</b>            | <b>22'880</b> | <b>22'585</b> | <b>1%</b>              | <b>-1%</b>             | <b>8'596</b>               | <b>7'600</b> | <b>8'367</b> | <b>-3%</b>             | <b>10%</b>             |



Amorcée en 2020 et 2021, la diminution du nombre d'affaires en cours s'est interrompue en 2022. Le nombre d'affaires closes a diminué pendant que celui des nouvelles affaires augmentait. Il en résulte au 31 décembre 2022 une augmentation des enquêtes en cours par rapport à une année plus tôt.

### 3.2.4 Charge des procureurs

#### 3.2.4.1 Nombre moyen de dossiers par procureur d'arrondissement

| Moyenne par procureur                        | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|--|------|------|------|------|------|
| Enquêtes en cours au 1 <sup>er</sup> janvier | 167  | 179  | 181  | 162  | 165  |
| Nouvelles affaires durant l'année            | 413  | 404  | 374  | 377  | 371  |
| Affaires closes                              | 402  | 400  | 388  | 371  | 359  |
| Base ETP proc. (hors MPc et STRADA)          | 31.2 | 31   | 31.2 | 32.2 | 32.8 |

Ces chiffres résultent d'une « extraction » qui ne concerne que les procureurs d'arrondissement, sans le MP central, sans la section STRADA, sans les greffes traitant les affaires de masse. Une « moyenne générale » serait dépourvue de pertinence, compte tenu des activités très différentes des diverses entités. Tout proche de 170, le nombre moyen d'affaires par procureur d'arrondissement reste à la limite du maximum considéré comme gérable par un magistrat. Au sein de la section STRADA, le nombre d'affaires en cours par ETP de procureur est de 100. C'est aussi un maximum en termes de capacité de prise en charge. En ce qui concerne les deux divisions du MP central, on renvoie aux chiffres 3.2.7 et 3.2.8. Au vu de ce constat, l'octroi de renforts pour 2022, doit être salué : ceux-ci sont bien indispensables.

### 3.2.5 Durée des enquêtes (sans les ordonnances pénales immédiates)

| Office            | < 1 mois     | 1-3 mois     | 3-6 mois     | 6-9 mois     | 9-12 mois  | 12-18 mois | 18-24 mois | > 24 mois  | Total         |
|-------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|------------|------------|------------|---------------|
| MPc               | 39           | 127          | 34           | 12           | 9          | 21         | 21         | 81         | <b>344</b>    |
|                   | 11%          | 37%          | 10%          | 3%           | 3%         | 6%         | 6%         | 24%        | 100%          |
| MPaLN             | 574          | 1'193        | 1'144        | 466          | 277        | 334        | 146        | 243        | <b>4'377</b>  |
|                   | 13%          | 27%          | 26%          | 11%          | 6%         | 8%         | 3%         | 6%         | 100%          |
| MPaEV             | 450          | 395          | 395          | 249          | 146        | 160        | 67         | 125        | <b>1'987</b>  |
|                   | 23%          | 20%          | 20%          | 13%          | 7%         | 8%         | 3%         | 6%         | 100%          |
| MPaNv             | 450          | 316          | 366          | 200          | 108        | 112        | 66         | 82         | <b>1'700</b>  |
|                   | 23%          | 20%          | 20%          | 13%          | 7%         | 8%         | 3%         | 6%         | 100%          |
| MPaLC             | 363          | 351          | 335          | 161          | 137        | 134        | 56         | 101        | <b>1'638</b>  |
|                   | 22%          | 21%          | 20%          | 10%          | 8%         | 8%         | 3%         | 6%         | 100%          |
| STRADA            | 444          | 148          | 168          | 157          | 101        | 112        | 43         | 39         | <b>1'212</b>  |
|                   | 37%          | 12%          | 14%          | 13%          | 8%         | 9%         | 4%         | 3%         | 100%          |
| Total Canton 2022 | <b>2'320</b> | <b>2'530</b> | <b>2'442</b> | <b>1'245</b> | <b>778</b> | <b>873</b> | <b>399</b> | <b>671</b> | <b>11'258</b> |
|                   | 21%          | 22%          | 22%          | 11%          | 7%         | 8%         | 4%         | 6%         | 100%          |
| Total Canton 2021 | <b>5'312</b> | <b>6'095</b> | <b>2'615</b> | <b>1'254</b> | <b>775</b> | <b>815</b> | <b>444</b> | <b>673</b> | <b>17'983</b> |
|                   | 30%          | 34%          | 15%          | 7%           | 4%         | 5%         | 2%         | 4%         | 100%          |

Le tableau comprend les classements, les mises en accusation, les ordonnances pénales (OP), les dessaisissements, les suspensions et les transferts à d'autres greffes. N'y sont en revanche pas comptabilisées les ordonnances pénales immédiates, les non-entrées en matière, les décisions à la suite du retrait d'une opposition à une ordonnance pénale, les jonctions et les commissions rogatoires exécutées. A noter qu'en 2022 la modification de la comptabilisation des « OP immédiates » dans les greffes des affaires de masses explique la forte diminution du total des dossiers sous comparaison (totaux cantonaux).

La part des affaires traitées en une année ou moins est de 90 %. Cette proportion, qui varie très peu au fil des ans, démontre que, globalement, le MP reste en mesure de donner la réponse pénale attendue de lui dans des délais qui peuvent être qualifiés de bons. De l'ordre de 4 %, la part des affaires exigeant une enquête qui dure plus de 2 ans, représente un plancher qu'il est exclu de franchir. Les raisons inhérentes à une telle durée parfois « incompressible » existeront en tout temps.

Quant au contrôle bisannuel des enquêtes dont la durée excède 15 mois (au 31 mars et au 30 septembre), il révèle l'évolution suivante (chiffres de l'entier du canton) :

|                          |       |              |       |
|--------------------------|-------|--------------|-------|
| 31.03.2018 :             | 894   | 30.09.2018 : | 1'001 |
| 31.03.2019 :             | 1'148 | 30.09.2019 : | 1'340 |
| (annulé, cause COVID-19) |       | 30.09.2020 : | 1'406 |
| 31.03.2021 :             | 1'386 | 30.09.2021 : | 1'342 |
| 31.03.2022 :             | 1'374 | 31.09.2022 : | 1'399 |

Voici 5 ans, les dossiers de plus de 15 mois représentaient environ 12 % des affaires en cours. Même si en chiffres absolus, le total de ces dossiers a été ramené à 1'399 en automne 2022, il représente depuis plusieurs années 16 % à 17 % des affaires en cours. C'est un indice fort de la complexification constante des procédures.

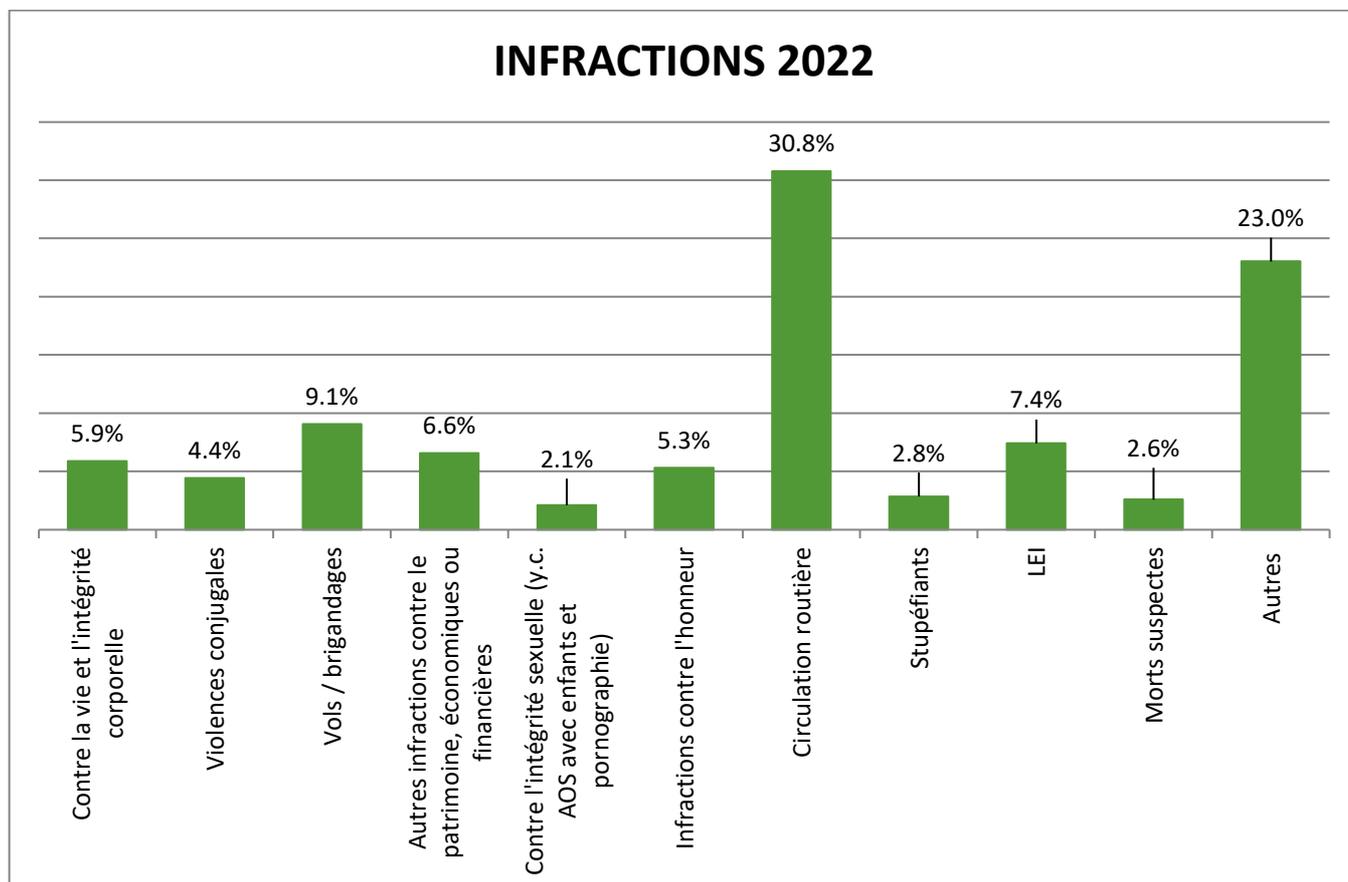
### 3.2.6 Types d'infractions

| <b>Infractions</b>  | <b>2020</b>   | <b>2021</b>   | <b>2022</b>   |
|---|---------------|---------------|---------------|
| <b>Contre la vie et l'intégrité corporelle</b>                            | 1'060         | 1'093         | <b>1'166</b>  |
| <b>Contre l'intégrité sexuelle</b>  | 296           | 352           | <b>418</b>    |
| <b>Violences conjugales</b>   | 931           | 924           | <b>878</b>    |
| <b>Vols ou brigandages</b>  | 1'513         | 1'401         | <b>1'798</b>  |
| <b>Contre le patrimoine, économiques ou financières</b>                   | 1'059         | 1'035         | <b>1'301</b>  |
| <b>Infraction contre l'honneur</b>  | 990           | 1'093         | <b>1'053</b>  |
| <b>Stupéfiants</b>  | 642           | 703           | <b>565</b>    |
| <b>Circulation routière</b>   | 5'578         | 5'277         | <b>6'103</b>  |
| <b>Loi sur les étrangers et l'intégration (LEI)</b>                       | 1'653         | 1'522         | <b>1'469</b>  |
| <b>Morts suspectes</b>  | 393           | 413           | <b>514</b>    |
| <b>Autres</b>   | 4'299         | 4'524         | <b>4'566</b>  |
| <b><u>Total des nouvelles affaires</u> (sans les transferts internes)</b> | <b>18'414</b> | <b>18'337</b> | <b>19'831</b> |

| Office              | Contre la vie et l'intégrité corporelle |           |                          |           |                    |             | Contre l'intégrité sexuelle (y.c. AOS avec des enfants et pornographie) |            |  |            |              |           | Violences conjugales |            | Vols ou brigandage |             | Infractions économiques |              |
|---------------------|---|-----------|--------------------------|-----------|--------------------|-------------|---|------------|--|------------|--------------|-----------|----------------------|------------|--------------------|-------------|-------------------------|--------------|
|                     | Homicides intentionnels                 |           | Homicides par négligence |           | Autres infractions |             | Actes d'ordre sexuel avec des enfants                                   |            | Infraction contre l'intégrité sexuelle |            | Pornographie |           |                      |            |                    |             |                         |              |
|                     | 2021                                    | 2022      | 2021                     | 2022      | 2021               | 2022        | 2021  | 2022       | 2021                                   | 2022       | 2021         | 2022      | 2021                 | 2022       | 2021               | 2022        | 2021                    | 2022         |
| MPc                 | 8                                       | 6         | 2                        | 4         | 30                 | 30          | 12  | 17         | 4                                      | 11         | 2            | 4         | 7                    | 7          | 44                 | 39          | 156                     | 140          |
| MPaLN               | 4                                       | 10        | 3                        | 4         | 354                | 432         | 36  | 52         | 77                                     | 76         | 18           | 37        | 394                  | 372        | 394                | 569         | 366                     | 412          |
| MPaEV               | 5                                       | 4         | 4                        | 4         | 271                | 271         | 19  | 30         | 40                                     | 29         | 9            | 20        | 182                  | 172        | 182                | 239         | 188                     | 279          |
| MPaNV               | 3                                       | 5         | 2                        | 3         | 215                | 191         | 29  | 28         | 33                                     | 22         | 11           | 25        | 209                  | 167        | 191                | 234         | 166                     | 256          |
| MPaLC               | 5                                       | 2         | 1                        | 4         | 169                | 165         | 20  | 24         | 27                                     | 27         | 3            | 11        | 109                  | 145        | 144                | 218         | 144                     | 200          |
| STRADA              | 3                                       | 2         | 0                        | 2         | 14                 | 27          | 5   | 2          | 7                                      | 3          | 0            | 0         | 23                   | 15         | 446                | 499         | 15                      | 14           |
| <b>TOTAL CANTON</b> | <b>28</b>                               | <b>29</b> | <b>12</b>                | <b>21</b> | <b>1053</b>        | <b>1116</b> | <b>121</b>  | <b>153</b> | <b>188</b>                             | <b>168</b> | <b>43</b>    | <b>97</b> | <b>924</b>           | <b>878</b> | <b>1401</b>        | <b>1798</b> | <b>1035</b>             | <b>1301</b>  |
|                     | 0.15%                                   | 0.15%     | 0.07%                    | 0.11%     | 5.74%              | 5.63%       | 0.66%   | 0.77%      | 1.03%                                  | 0.85%      | 0.23%        | 0.49%     | 5.04%                | 4.43%      | 7.64%              | 9.07%       | 5.64%                   | <b>6.56%</b> |
| Variation           | 3.6%                                    |           | 75.0%                    |           | 6.0%               |             | 26.4%   |            | -10.6%                                 |            | 125.6%       |           | -5.0%                |            | 28.3%              |             | 25.7%                   |              |

| Office              | Infractions contre l'honneur |             | Stupéfiants |            | Circulation routière |             |                        |             | Infraction à la Loi sur les étrangers |             | Morts suspectes |            | Autres       |             | Totaux       |                |
|---------------------|------------------------------|-------------|-------------|------------|----------------------|-------------|------------------------|-------------|---------------------------------------|-------------|-----------------|------------|--------------|-------------|--------------|----------------|
|                     |                              |             |             |            | Circulation          |             | Circulation/incapacité |             |                                       |             |                 |            |              |             |              |                |
|                     | 2021                         | 2022        | 2021        | 2022       | 2021                 | 2022        | 2021                   | 2022        | 2021                                  | 2022        | 2021            | 2022       | 2021         | 2022        | 2021         | 2022           |
| MPc                 | 21                           | 16          | 9           | 16         | 24                   | 52          | 6                      | 4           | 2                                     | 1           | 1               | 1          | 182          | 167         | 510          | <b>515</b>     |
| MPaLN               | 389                          | 382         | 39          | 32         | 909                  | 955         | 562                    | 693         | 659                                   | 650         | 123             | 152        | 1868         | 1887        | 6'195        | <b>6'715</b>   |
| MPaEV               | 242                          | 216         | 33          | 17         | 803                  | 1'160       | 368                    | 516         | 327                                   | 328         | 113             | 130        | 848          | 860         | 3'634        | <b>4'275</b>   |
| MPaNV               | 211                          | 208         | 26          | 21         | 811                  | 754         | 423                    | 539         | 197                                   | 198         | 85              | 125        | 840          | 915         | 3'452        | <b>3'691</b>   |
| MPaLC               | 227                          | 226         | 34          | 22         | 824                  | 860         | 457                    | 476         | 332                                   | 280         | 80              | 87         | 711          | 685         | 3'287        | <b>3'432</b>   |
| STRADA              | 3                            | 5           | 562         | 457        | 22                   | 30          | 68                     | 64          | 5                                     | 12          | 11              | 19         | 75           | 52          | 1'259        | <b>1'203</b>   |
| <b>TOTAL CANTON</b> | <b>1093</b>                  | <b>1053</b> | <b>703</b>  | <b>565</b> | <b>3'393</b>         | <b>3811</b> | <b>1'884</b>           | <b>2292</b> | <b>1'522</b>                          | <b>1469</b> | <b>413</b>      | <b>514</b> | <b>4'524</b> | <b>4566</b> | <b>18337</b> | <b>19831</b>   |
|                     | 5.96%                        | 5.31%       | 3.83%       | 2.85%      | 18.50%               | 19.22%      | 10.27%                 | 11.56%      | 8.30%                                 | 7.41%       | 2.25%           | 2.59%      | 24.67%       | 23.02%      | 100.00%      | <b>100.00%</b> |
| Variation           | -3.7%                        |             | -19.6%      |            | 12.3%                |             | 21.7%                  |             | -3.5%                                 |             | 24.5%           |            | 0.9%         |             | 8.1%         |                |

## INFRACTIONS 2022



Ces tableaux appellent les remarques et commentaires suivants :

Même lorsqu'un prévenu a déployé son activité dans plusieurs domaines d'infractions, le procureur en charge du dossier qui réunit les actions pénales dirigées contre lui doit l'inscrire dans une seule catégorie. Et quand bien même il existe une catégorie « autres » pour les cas qui ne peuvent être rattachés à un domaine prépondérant, la volonté reste de caractériser autant que possible chaque cas d'espèce.

Après une nette diminution des affaires de circulation constatée en 2020 et 2021, les infractions dans ce domaine sont reparties à la hausse. Il en va de même des vols, brigandages et infractions contre le patrimoine pris dans leur ensemble. Les infractions en matière de stupéfiants ont diminué. C'est également le cas en matière de violences domestiques.

### 3.2.7 Division criminalité économique (DIVECO)

Pour 2022, il peut être observé une baisse des *nouvelles* affaires traitées par la DIVECO, sans qu'il soit possible d'en cerner avec certitude les causes (premiers effets des entrées en vigueur de la Loi sur les services financiers – LSFIn et la Loi sur les établissements financiers - LEFin ?). Cette baisse est, s'agissant des procédures d'enquêtes, du même ordre que celle observée en matière de dénonciations du Bureau de communication en matière de blanchiment (MROS) ; les entrées enregistrées correspondent au demeurant à l'ordre de grandeur de celles de 2016. Si le nombre de dossiers clos est aussi en diminution, celui des renvois devant les tribunaux a dans le même temps augmenté. Ce reflux des nouveaux dossiers a permis

– le rythme de travail n’ayant quasiment plus été perturbé par les conséquences de la pandémie – une réduction de 14 % du *stock* des affaires en cours (de 197 à 170) : 17 % pour les seuls dossiers médiatisés dits « UNIA » (passant de 84 à 70), respectivement 12 % pour les autres dossiers économiques (de 113 à 100). Les magistrats de la DIVECO quantifient chaque mois le poids de leurs dossiers, de « 1 » (normal) à « 3 » (très lourd) ; en cours d’année, le poids total – autoévalué donc – a reflué de seulement 3 %, soit un allègement sans doute imperceptible. La diminution du stock de dossier doit donc être poursuivie, au bénéfice d’un soulagement de charge et d’un traitement plus rapide des seuls dossiers restants.

### 3.2.7.1 Phénomène émergent

Ces dernières années ont vu l’expansion d’un phénomène de fraude aux plateformes numériques d’investissement. Il s’agit d’une activité criminelle consistant à inciter la victime à investir dans des produits financiers inexistant, sans aucune valeur ou sans perspective de gain. Les investissements sont présentés comme étant à risque faible ou nul, ou offrant des rendements garantis. Les auteurs sont organisés en bandes hiérarchisées, avec répartition des rôles. Ils agissent sous le couvert de sociétés enregistrées dans des Etats où la législation est peu contraignante et la coopération en matière pénale peu ou pas efficiente. Leur activité est concentrée sur de petits investisseurs privés, souvent des personnes établies professionnellement qui bénéficient d’une formation supérieure et peuvent même disposer de connaissances en matière financière. Les victimes font l’objet d’un démarchage ; elles donnent suite à des annonces publiées sur les réseaux sociaux. Une fois démarchés, les lésés s’inscrivent sur une plateforme en ligne et procèdent à un premier versement de faible importance. Les lésés peuvent suivre l’augmentation substantielle – mais irréaliste – du montant affiché sur le compte utilisateur, qu’ils ont ouvert sur dite plateforme. Les lésés parviennent en général à retirer ce premier gain et sont ainsi mis en confiance ; pour les inciter à verser des montants de plus en plus importants. Lorsque les lésés manifestent l’intention de retirer tout ou partie de leurs avoirs, les auteurs exigent alors le paiement de frais, de taxes, voire d’amendes, avant tout retrait qui se révèle en définitive impossible. Les fonds soutirés aux victimes transitent rapidement vers une succession de comptes bancaires situés dans d’autres pays (le plus souvent en Europe de l’Est), impliquant des entités commerciales tierces ou sont réinvestis immédiatement dans l’acquisition de cryptomonnaies. Le basculement vers le monde de la cryptomonnaie rend quasi impossible l’identification des bénéficiaires et la destination des fonds.

Selon les chiffres collectés par l’Unité *cybercrime* de la Police cantonale en 2020, la proportion de ce phénomène rapportée à l’ensemble des fraudes à vecteur cyber dans le canton, représentait moins de 1 % des plaintes ; toutefois, il constituait déjà plus de 30 % du préjudice lié à la cybercriminalité, soit environ CHF 4’300’000. En 2021, la proportion de ce phénomène est passée à 3,5 % des plaintes cyber, pour un préjudice d’environ CHF 7’900’000, soit près de 40 % du préjudice lié aux infractions cyber. Quant à l’année 2022, les quelque 115 plaintes en cette matière représentent 3,8 % des plaintes cyber mais un préjudice de CHF 13’700’000 soit approximativement 50 % du préjudice total des fraudes à vecteur cyber. Même si

la part de ce phénomène, relativement aux fraudes à caractère cyber, reste encore relativement faible, les gains importants réalisés par les auteurs via ce modus expliquent qu'il soit en pleine expansion. Un effort de sensibilisation aux fins de prévention est désormais urgent.

### **3.2.7.2 Dénonciations du MROS et fraudes aux « crédits-COVID »**

La DIVECO a reçu 133 dénonciations du MROS, soit une baisse d'environ 23 % par rapport à 2021 ; en comparaison de l'année 2016, soit le début de cette statistique, le chiffre de l'année passée sous revue représente toutefois un triplement des sollicitations de l'appareil répressif vaudois. Plus de la moitié de toutes les dénonciations ont été transmises à un procureur déjà en charge d'une enquête contre la personne concernée, le plus souvent titulaire du compte bancaire utilisé. La proportion de dénonciations complexes, conservées donc au MP central, est constante (env. 10 %). Dans le prolongement de l'éclatement du phénomène criminel des fraudes aux crédits COVID en 2020, le MP a reçu 94 nouvelles dénonciations durant l'année écoulée (soit 316 au total) : 42 du MROS (pour un montant total de prêts de CHF 5'043'044) et 52 d'instituts de cautionnement (pour des prêts de CHF 3'749'231). Un tiers des cas a été clôturé, dont 70 % par ordonnance pénale / acte d'accusation.

### **3.2.7.3 Cellule d'analyse financière (CAF)**

Une nouvelle cheffe a pris ses fonctions le 01.03.2022 (1.0 ETP), au bénéfice d'un cahier des charges fondamentalement repensé ; afin de compléter sa formation, cette cadre a suivi en auditrice-libre le cours de procédure pénale dispensé à l'Université de Lausanne durant le second semestre. Son suppléant a ainsi pu légèrement diminuer son taux d'activité à 80 %. Enfin, un troisième analyste a débuté son activité en cours d'exercice grâce au renfort financier pérenne consenti par le Grand Conseil (0.8 ETP) ; son cahier des charges spécifique complète l'exigence habituelle d'analyses financières par le traitement – devenu la règle – d'informations numériques saisies / séquestrées, de façon autonome par rapport aux services de la Police cantonale (notamment de la Brigade d'analyse des traces technologiques - BATT). La CAF s'est consécutivement dotée de ressources aussi matérielles (logiciels et *hardware*) afin de pouvoir traiter dites informations numériques, principalement les messages électroniques ainsi que les informations contenues dans les téléphones portables. Excepté un dossier faisant l'objet d'un recours auprès de la Chambre des recours pénale du Tribunal cantonal, les 9 dossiers en stock (soit en attente, soit en cours de traitement) au 01.01.2022 ont tous été finalisés dans le courant de l'année. Le temps moyen passé par dossier est d'environ 13 jours-analyste. Si la cellule a travaillé principalement pour la DIVECO, elle a aussi traité 4 dossiers (dont 2 ont pu être finalisés) au profit des MP d'arrondissement ; 2 dossiers toujours en cours lui ont par ailleurs été soumis par la Division des affaires spéciales. Désormais, le temps d'attente pour le traitement d'un nouveau dossier attribué à la CAF est extrêmement faible ; celle-ci travaille ainsi « en flux tendu ».

#### **3.2.7.4 Montants des avoirs / objets de valeur séquestrés**

Au 30.11.2022, les avoirs sous séquestre se montaient à environ CHF 35'366'000, respectivement EUR 72'974'000 et USD 140'000. La DIVECO a également séquestré 20 immeubles, des véhicules et bateaux, des montres et bijoux, des pierres semi-précieuses et pièces de monnaies / or, des timbres, des papiers-valeur, un fragment archéologique et une œuvre d'art. En 2022, les procédures conduites par la DIVECO n'ont pas donné lieu à des confiscations de valeurs patrimoniales ; étant rappelé que la confiscation est exclue lorsqu'il s'agit de rétablir le lésé dans ses droits (cf. art. 70 al. 1 *in fine* CP). Dans ce cadre légal restrictif, la DIVECO a été en mesure de restituer à des lésés environ CHF 837'000.

#### **3.2.7.5 Coordination antiterroriste**

La DIVECO a poursuivi les activités de coordination qui lui sont dévolues dans le cadre de l'effort national visant à lutter contre le terrorisme, consistant à collecter des informations sensibles en provenance de multiples organismes, à les analyser, à les transmettre aux interlocuteurs concernés et à participer à diverses opérations. L'exercice 2022 se caractérise par une stabilisation à un nombre relativement faible des cas traités. Le procureur de coordination a continué à être régulièrement sollicité, en particulier en lien avec des individus isolés inspirés par l'idéologie « djihadiste », dont la radicalisation et la propension à la violence coïncident généralement avec des situations personnelles délicates, lesquels fondent l'essentiel de la menace terroriste actuelle en Suisse. Partie intégrante du dispositif vaudois de prévention contre les radicalisations et l'extrémisme violent, le procureur de coordination a poursuivi sa participation aux séances de la plateforme interdépartementale vaudoise désormais pilotée par le nouveau Département de la jeunesse, de l'environnement et de la sécurité (DJES). Enfin, cette année a vu l'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> juin des dispositions légales ayant trait aux nouvelles mesures policières de lutte contre le terrorisme et la préparation organisationnelle qui a précédé, en particulier au regard de la nécessaire coordination des rôles entre les services de police et le MP vaudois.

### 3.2.7.6 Cellule For et Entraide (CFE)

Par rapport à 2021 – année record – il est constaté une augmentation de plus de 17 % des procédures de fixation de for (+ 126 % par rapport à 2016). Si les demandes d'entraide judiciaire internationale (DEJI) « sortantes » ont diminué d'environ 14.4 %, les DEJI « entrantes » ont quant à elles augmenté de 7.6 % (dont 16 procédures d'extradition, soit une augmentation de 23 %) et les DEJ intercantonales de 23.6 %. La CFE a dû bénéficier en cours d'année du renfort d'une gestionnaire engagée en CDD, transformé en CDI en 2023 et attribué pour 60 % à la cellule.

| Procédures de fixation de for    | 2018             | 2019             | 2020             | 2021             | 2022             |
|----------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>a. Procédures entrantes</b>   | <b>1368</b>      | <b>1453</b>      | <b>1487</b>      | <b>1665</b>      | <b>1952</b>      |
| Procédures traitées, dont :      | 1362             | 1447             | 1447             | 1636             | 1919             |
| - For accepté par Vaud           | 1104<br>(81.10%) | 1200<br>(82.93%) | 1198<br>(82.79%) | 1351<br>(82.58%) | 1574<br>(82.02%) |
| - For refusé par Vaud            | 258<br>(18.90%)  | 247<br>(17.07%)  | 249<br>(17.21%)  | 285<br>(17.42%)  | 345<br>(17.98%)  |
| Procédures en attente de réponse | 6                | 6                | 40               | 29               | 33               |
| <b>b. Procédures sortantes</b>   | <b>851</b>       | <b>919</b>       | <b>914</b>       | <b>902</b>       | <b>1073</b>      |
| Procédures traitées, dont :      | 824              | 859              | 829              | 852              | 976              |
| - For accepté par autres cantons | 780<br>(94.70%)  | 810<br>(94.30%)  | 788<br>(95.05%)  | 806<br>(94.60%)  | 928<br>(95.08%)  |
| - For refusé par autres cantons  | 44<br>(5.30%)    | 49<br>(5.70%)    | 41<br>(4.95%)    | 46<br>(5.40%)    | 48<br>(4.92%)    |
| Procédures en attente de réponse | 27               | 60               | 61               | 50               | 97               |
| <b>TOTAL</b>                     | <b>2219</b>      | <b>2372</b>      | <b>2401</b>      | <b>2567</b>      | <b>3025</b>      |

| Demandes d'entraide judiciaire DEJ      | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| <b>a. DEJ intercantonales entrantes</b> | <b>70</b>  | <b>88</b>  | <b>70</b>  | <b>72</b>  | <b>89</b>  |
| Déléguées à la police                   | 62         | 73         | 60         | 53         | 62         |
| <i>dont notifications</i>               | 18         | 9          | 11         | 3          | 6          |
| Exécutées par la cellule For-Entraide   | 3          | 12         | 6          | 18         | 12         |
| Déléguées à la DIVECO                   | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Autres                                  | 2          | 3          | 4          | 1          | 4          |
| <b>b. DEJ internationales entrantes</b> | <b>261</b> | <b>262</b> | <b>257</b> | <b>234</b> | <b>252</b> |
| Déléguées à la police                   | 144        | 132        | 139        | 111        | 110        |
| <i>dont notifications</i>               | 49         | 72         | 55         | 71         | 65         |
| Exécutées par la cellule For-Entraide   | 76         | 103        | 80         | 97         | 108        |
| Déléguées à la DIVECO                   | 22         | 21         | 24         | 16         | 11         |
| Déléguées à la DIVAS                    | 0          | 0          | 0          | 0          | 0          |
| Autres (MPa, DIVAS, inexécutées...)     | 6          | 6          | 6          | 10         | 6          |
| <b>c. DEJ internationales sortantes</b> | <b>318</b> | <b>341</b> | <b>317</b> | <b>380</b> | <b>325</b> |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>649</b> | <b>691</b> | <b>644</b> | <b>686</b> | <b>666</b> |

## 3.2.8 Division des affaires spéciales (DIVAS)

### 3.2.8.1 Activité de contrôle

La DIVAS contrôle des décisions rendues par les procureurs d'arrondissement, les préfets, les autorités communales (sentences municipales) et le Tribunal des mineurs. Le tableau qui figure ci-dessous réunit l'ensemble des décisions contrôlées. Très peu nombreuses, les décisions municipales sont incluses dans les décisions préfectorales.

| Décisions soumises au contrôle du MP central |                | MP d'arrondissement                            |                     | Tribunal des mineurs                              |                     | Préfets                            | Totaux |
|--|----------------|--|---------------------|---|---------------------|------------------------------------|--------|
|  |                | Classements, non-entrée en matière suspensions | Ordonnances pénales | Classements, non-entrée en matière et suspensions | Ordonnances pénales | Classements et ordonnances pénales |        |
| 2018   | Déc.contrôlées | 1'581  | 1'234               | 1'338   |                     | 1'141                              | 5'294  |
|  | Déc.contestées | 21   | 18                  | 0   | 5                   | 17                                 | 61     |
|  | Pourcentage    | 1.33 %   | 1.46 %              | 0.37 %  |                     | 1.49 %                             | 1.15 % |
| 2019   | Déc.contrôlées | 1'390  | 1'036               | 418   |                     | 1'176                              | 4'020  |
|  | Déc.contestées | 19   | 14                  | 1   | 7                   | 28                                 | 69     |
|  | Pourcentage    | 1.37 %   | 1.35 %              | 1.91 %  |                     | 1.49 %                             | 1.72 % |
| 2020   | Déc.contrôlées | 1'814  | 1'341               | 386   |                     | 2'093                              | 5'634  |
|  | Déc.contestées | 22   | 10                  | 0   | 2                   | 13                                 | 47     |
|  | Pourcentage    | 1.21 %   | 0.75 %              | 0.52 %  |                     | 0.62 %                             | 0.83 % |
| 2021   | Déc.contrôlées | 1'830  | 1'437               | 495   |                     | 2'479                              | 6'241  |
|  | Déc.contestées | 31   | 22                  | 0   | 6                   | 12                                 | 71     |
|  | Pourcentage    | 1.69 %   | 1.53 %              | 1.21 %  |                     | 0.48 %                             | 1.14 % |
| 2022   | Déc.contrôlées | 2'119  | 1'478               | 500   |                     | 1'472                              | 5'569  |
|  | Déc.contestées | 20   | 21                  | 0   | 1                   | 11                                 | 53     |
|  | Pourcentage    | 0.94 %   | 1.42 %              | 0.2 %   |                     | 0.75%                              | 0.95 % |

Si le nombre total de dossiers soumis au contrôle de la DIVAS a diminué par rapport à l'année 2021 (- 10.8 %), cela est principalement en lien avec la réduction du nombre d'affaires préfectorales relatives aux sanctions « COVID ». En revanche, l'accroissement significatif des dossiers des MP d'arrondissement (MPa) contrôlés en 2020 (+ 30 %) et 2021 (+3.6 %, soit + 34.7 % par rapport à 2019) se poursuit de manière sensible (+ 10.1 % par rapport à 2021, soit une augmentation de + 48.2 % depuis l'année 2019). Cette augmentation n'a pas de réelle explication ; elle est déconnectée du nombre total de décisions rendues par ces mêmes MPa (environ - 5 % entre 2019 et 2022).

Le taux d'opposition ou de refus d'approbation des décisions soumises à la DIVAS reste marginal, de sorte que ces chiffres font apparaître l'importance tant quantitative que qualitative du travail effectué par les procureurs d'arrondissement dans le traitement des affaires.

Du point de vue de la DIVAS, il faut à nouveau souligner la charge accrue de travail qu'induit automatiquement l'augmentation du nombre de décisions contrôlées entre 2019 et 2022, ce d'autant plus qu'elle s'est répartie en 2022 sur un effectif de procureurs incomplet durant de nombreux mois.

### 3.2.8.2 Autres activités de la DIVAS

#### a) Dans les affaires du Tribunal des mineurs

| Tribunal des mineurs              | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------------|------|------|------|
| Actes d'accusation                | 20   | 14   | 16   |
| Avec annonce d'intervention du MP | 14   | 9    | 9    |
| Sans annonce d'intervention du MP | 6    | 5    | 7    |

En plus du contrôle, les procureurs de la division interviennent dans les cas graves justifiant une mise en accusation, puis participent cas échéant aux audiences du Tribunal des mineurs, avant de continuer le suivi du dossier en cas d'appel ou de recours.

#### b) Activité juridictionnelle propre à la DIVAS

Le nombre de dossiers clôturés en 2022 au sein de la DIVAS a fortement diminué (- 18 %), ce qui a mécaniquement conduit à une augmentation sensible du stock d'enquêtes ouvertes en fin d'année (+ 21 %). Cette diminution est en partie due au nombre de nouvelles affaires reçues (+ 5 % par rapport à l'année 2021) et à la hausse de l'activité d'instruction que cela implique. Elle s'explique cependant également par l'absence non remplacée d'une magistrate en congé parental jusqu'en septembre 2022, ainsi que par la hausse de l'activité de contrôle des dossiers provenant des MPa. A noter que le nombre de procédures

ouvertes à la suite de « suicides EXIT », soit des procédures par nature brèves, est resté stable entre 2021 et 2022, de sorte que son influence est neutre sur les pourcentages et les constats mentionnés ci-dessus.

c) Cellule criminalité informatique

La cellule criminalité informatique a été renforcée en 2022 et compte dorénavant un cinquième procureur. Sa responsable a représenté le MP vaudois au sein du Cyber-Case, organe mis en place par le Ministère public de la Confédération réunissant les représentants des ministères publics et des polices cantonales suisses actifs dans la lutte contre la cybercriminalité. Elle a entretenu d'étroits contacts avec la Division enquête Cyber de la Police cantonale vaudoise et fonctionne comme première répondante pour les inspecteurs en charge d'enquêtes en matière de cybercriminalité, comme d'ailleurs pour les autres procureurs du canton.

Compte tenu de la multiplication des affaires dans ce domaine, qui sont souvent traitées par les MPa, il est envisagé de mettre en place un système de procureurs référents dans cette matière au sein de chaque arrondissement.

d) Formation, domaines de référence, groupes de travail

Une procureure rattachée à la DIVAS est chargée de l'accueil, de la formation et du suivi initial des nouveaux procureurs engagés dans le canton. Elle a ainsi accompagné en 2022 trois nouveaux procureurs venant de l'extérieur (par opposition à des nominations internes au MP), permettant de systématiser et de diffuser de manière cohérente la quantité d'informations et connaissances pratiques nécessaires à l'exercice de la fonction.

Par ailleurs cette procureure s'est investie avec l'aide de plusieurs collaborateurs du MP dans le développement d'une plateforme « Wiki », portail informatique interne destiné à centraliser les informations relatives aux tâches administratives et juridictionnelles, jusque-là éparpillées sur d'innombrables supports.

### 3.2.9 Interventions aux audiences des Tribunaux d'arrondissement et de la Cour d'appel

|  | MPc  |      |      | MPaLN |      |      | MPaNV |      |      | MPaEV |      |      | MPaLC |      |      | STRADA |      |      | TOTAUX     |            |            |
|--|------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|--------|------|------|------------|------------|------------|
|  | 2020 | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020   | 2021 | 2022 | 2020       | 2021       | 2022       |
| <b>Nombre d'audiences au TDA</b>   | 34   | 33   | 30   | 85    | 85   | 99   | 55    | 43   | 54   | 67    | 46   | 55   | 62    | 75   | 65   | 120    | 126  | 145  | <b>423</b> | <b>408</b> | <b>448</b> |
| <b>Dont procédures simplifiées</b>   | 6    | 4    | 4    | 22    | 10   | 14   | 9     | 8    | 15   | 12    | 6    | 13   | 5     | 11   | 7    | 37     | 70   | 98   | <b>91</b>  | <b>109</b> | <b>151</b> |
| <b>Durée des audiences au TDA (1/2 jour)</b>                                 | 90   | 70   | 54   | 133   | 118  | 143  | 81    | 69   | 90   | 104   | 83   | 89   | 94    | 111  | 97   | 165    | 159  | 185  | <b>667</b> | <b>610</b> | <b>658</b> |
| <b>Interventions du Ministère public devant la CAPE (nombre d'audiences)</b> | 16   | 23   | 18   | 31    | 43   | 18   | 25    | 20   | 20   | 34    | 31   | 21   | 20    | 29   | 30   | 33     | 23   | 37   | <b>159</b> | <b>169</b> | <b>144</b> |
| <b>Durée des audiences en CAPE (1/2 jour)</b>                                | 26   | 20   | 19   | 43    | 33   | 19   | 21    | 26   | 21   | 22    | 34   | 23   | 16    | 20   | 30   | 36     | 34   | 37   | <b>164</b> | <b>167</b> | <b>149</b> |

La comparution personnelle du MP n'est pas obligatoire devant le Tribunal de police. Le procureur qui a mis en accusation fait rarement usage de la possibilité qui lui est laissée de comparaître. Le président du Tribunal use avec parcimonie de la compétence que la loi lui attribue et qui lui permet de demander la présence du Parquet aux débats. La reprise à la hausse de l'activité au sein du MP a néanmoins conduit à une plus grande participation des procureurs aux débats devant les tribunaux de première instance.

### 3.2.10 Interventions aux audiences du Juge d'application des peines

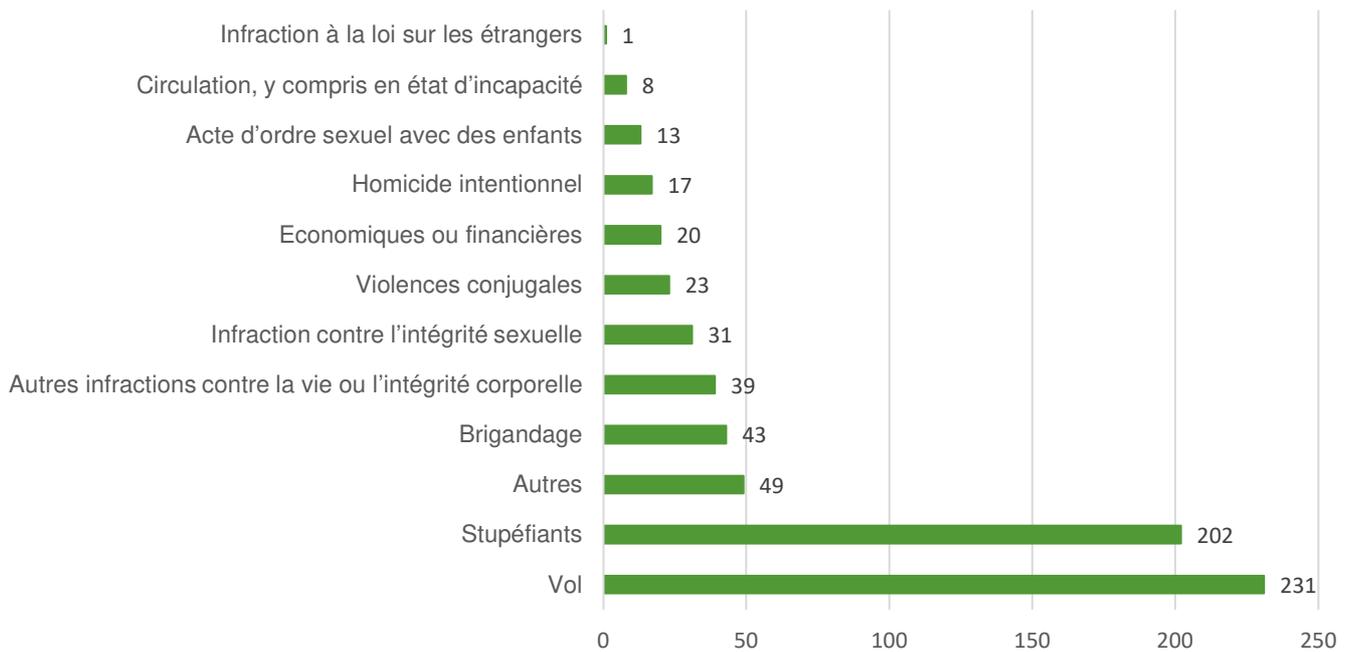
| MPc  |      |      | MPaLN |      |      | MPaNV |      |      | MPaEV |      |      | MPaLC |      |      | STRADA |      |      | TOTAUX |      |      |
|------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|-------|------|------|--------|------|------|--------|------|------|
| 2020 | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020  | 2021 | 2022 | 2020   | 2021 | 2022 | 2020   | 2021 | 2022 |
| 7    | 8    | 4    | 0     | 0    | 1    | 1     | 0    | 0    | 0     | 0    | 0    | 2     | 1    | 0    | 0      | 0    | 0    | 10     | 9    | 5    |

Dès la mise en place des juges d'application des peines en 2007, qui ont notamment repris les compétences de la commission de libération conditionnelle, le MP a participé aux procédures conduites par cette instance essentiellement sous la forme écrite. Cela explique le petit nombre de comparution des procureurs aux audiences de cette autorité.

### 3.2.11 Détentions provisoires

|   | MPc  |      | MPaLN |      | MPaNV |      | MPaEV |      | MPaLC |      | STRADA |      | TOTAUX |      |
|---|------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|--------|------|--------|------|
|   | 2021 | 2022 | 2021  | 2022 | 2021  | 2022 | 2021  | 2022 | 2021  | 2022 | 2021   | 2022 | 2020   | 2022 |
| <b>Détentions provisoires demandées</b>               | 9    | 13   | 128   | 99   | 56    | 35   | 65    | 51   | 56    | 31   | 316    | 337  | 630    | 566  |
| <b>Prolongations requises</b>                         | 10   | 19   | 140   | 202  | 56    | 76   | 76    | 61   | 60    | 47   | 484    | 536  | 826    | 941  |
| <b>Opposition du procureur à la mise en liberté</b>   | 2    | 3    | 42    | 29   | 15    | 15   | 21    | 22   | 20    | 11   | 35     | 44   | 135    | 124  |
| <b>Mesures de substitution prononcées par le TMC</b>  | 1    | 5    | 8     | 23   | 11    | 11   | 20    | 20   | 10    | 15   | 2      | 3    | 52     | 77   |
| <b>Détentions pour des motifs de sûreté demandées</b> | 0    | 3    | 39    | 41   | 18    | 24   | 29    | 38   | 28    | 19   | 182    | 187  | 296    | 312  |

### Typologie de l'infraction pour laquelle la mise en détention est requise par le MP (2022)



| *                   | Nb de détenus |       |           | Nb de jours de détention |        |           |
|---------------------|---------------|-------|-----------|--------------------------|--------|-----------|
|                     | 2021          | 2022  | Variation | 2021                     | 2022   | Variation |
| <b>TOTAL CANTON</b> | 1'594         | 1'383 | -13.24%   | 94'243                   | 97'136 | 2.98%     |

\*ce tableau comporte aussi bien la détention inférieure à 48 heures que l'exécution anticipée de peine.

Il faut rappeler qu'une demande de détention provisoire n'est adressée au Tribunal des mesures de contrainte, au plus tard dans les 48 heures à compter de l'arrestation, que lorsque l'un – ou plusieurs - des motifs de l'article 221 alinéa 1<sup>er</sup> lettres a à c du Code de procédure pénale s'ajoute au fort soupçon de commission d'un crime ou d'un délit.

Quant au nombre de détenus, il intègre les privations de liberté à des fins d'instruction de 1 et 2 jours (donc sans demande de détention).

#### 3.2.12 Autres requêtes au Tribunal des mesures de contrainte

Durant l'année 2022, le MP a requis du Tribunal des mesures de contrainte l'autorisation de 543 mesures, dont 487 demandes de surveillances en matière de télécommunication, 11 demandes de levées de scellés et 38 demandes de garantie d'anonymat.

### **3.2.13 Utilisation de la procédure simplifiée**

Les propositions de procédure simplifiée ont été adressées au trio des procureurs généraux en 2022 sont au nombre de 176. Ce nombre est en progression par rapport à 2021 (136 / + 29 %). Cette augmentation est dans la ligne de celle des actes d'accusation en correctionnelle. Les infractions contre le patrimoine (64), et en matière de stupéfiants (53) sont en tête. C'est donc la section STRADA qui recourt le plus souvent à la procédure simplifiée. Vient ensuite la circulation routière (39). En ce qui concerne les infractions contre le patrimoine, il convient de préciser qu'il s'agit de crimes et délits courants (vols en série pour l'essentiel) ; dans le Canton de Vaud, la vision du législateur qui envisageait que la procédure simplifiée serait utilisée pour mettre fin à des procédures dans des cas de grande criminalité économique, ne s'est jamais concrétisée (2 – 3 cas par année au maximum). Il semble qu'il n'en aille pas très différemment dans les cantons voisins.

### **3.2.14 Indemnités versées aux défenseurs d'office**

La hausse du montant annuel des indemnités versées aux défenseurs d'office, déjà observée lors des exercices précédents, se poursuit, dépassant la barre des 4 millions de francs en 2022.

**2019 : CHF 3'400'000**

**2020 : CHF 3'595'000**

**2021 : CHF 3'615'068**

**2022 : CHF 4'114'422**

Dès lors que les tarifs d'indemnisation des avocats n'ont pas connu de hausse, force est d'admettre que le volume de travail des conseils d'office a augmenté, de près de 46 % en 7 ans (2015 : CHF 2.8 mios). Les opérations effectuées par les avocats trouvent nécessairement leur reflet dans l'activité juridictionnelle de la justice, soit ici du MP. L'assistance judiciaire n'a bien sûr pas à être remise en cause. Il est important de se rendre compte que lorsque les avocats ont plus de travail, il en va de même des institutions judiciaires.

## **4 Relations publiques, communication interne et externe**

### **4.1 Relations avec la Cheffe du Département des institutions, du territoire et des sports et son Secrétariat général**

Le Procureur général a régulièrement rendu compte à la Cheffe du Département des institutions et du territoire – DIT (puis DITS) de la gestion courante du Ministère public, ainsi que, surtout, des travaux en cours pour basculer le 1<sup>er</sup> janvier 2023 dans le nouveau système. Quand bien même il s’agissait, pour renforcer l’indépendance du MP, de rechercher des solutions qui impliquaient une autonomie accrue par rapport au Conseil d’Etat, l’ensemble du Secrétariat général du DITS a apporté une contribution importante à l’élaboration de la structure nouvelle qui devait être mise en place.

### **4.2 Relations avec les services transversaux**

Il faut relever en tout premier lieu l’implication de la DGIP dans la recherche d’une extension des surfaces occupées par le MP central sur le site de Longemalle. Grâce à la bonne collaboration de la DGEJ et de la DGNSI, le MP dispose depuis le mois d’août 2022 de 5 nouveaux bureaux qui ont permis d’accueillir une part importante des ETP octroyés par le budget, les locaux des MPa de l’Est et du Nord voyant les derniers mètres-carrés encore disponibles héberger le solde des renforts. Dès lors que la révision du Code de procédure pénale augmentera la charge de travail du MP, de nouveaux renforts seront nécessaires, dès 2024. La DGIP a déjà été sollicitée pour trouver des solutions afin de les accueillir.

Comme mentionné plus haut (2.2 Les locaux et la sécurité) et dans la ligne des années précédentes, 2022 aura vu les travaux indispensables à une sécurisation convenable des locaux du MP être à nouveau différés, ce qui est très préoccupant pour le personnel.

Comme les années précédentes, le Service du personnel de l’Etat de Vaud (désormais Direction générale des ressources humaines - DGRH) a fait profiter le MP de ses compétences, avec une disponibilité bienvenue. En période de grands changements, un tel appui a été précieux.

Quant à la DGNSI, ses services ont pour l’essentiel donné satisfaction.

### **4.3 Relations avec les acteurs de la chaîne pénale**

La Police cantonale vaudoise et le MP sont les deux autorités de poursuite pénale en charge de la procédure préliminaire (phase de l’instruction). L’exercice et la répartition des compétences en la matière exige non seulement des relations dans les cas d’espèce, mais aussi des échanges généraux réguliers, pratiqués de longue date. La coordination de l’activité de police judiciaire dont sont chargés à des niveaux différents de très nombreux policiers, et l’harmonisation des pratiques, sont des enjeux essentiels pour l’exercice efficace de la poursuite pénale. Le MP peut régulièrement exprimer ses préoccupations en la matière à l’état-major

de la Police cantonale, étant rappelé que la Commandante de celle-ci est, de par la loi, la cheffe de la police judiciaire du canton. Les nouvelles technologies (au service des délinquants et des enquêteurs), le droit de fond et, surtout, le droit de procédure sont les sources intarissables d'une complexification constante des activités. Celle-ci est un facteur qui exige une coordination tout aussi intense entre la police et le MP.

Le MP a également des contacts réguliers et constructifs avec les autres partenaires de la chaîne pénale (Service pénitentiaire, Office d'exécution des peines, tribunaux d'arrondissement, Tribunal des mesures de contrainte et d'application des peines, Chambre des recours pénale, Cour d'appel pénale, Tribunal des mineurs, préfets).

Il en va de même avec le Conseil de l'Ordre des avocats vaudois, que les procureurs exerçant une fonction dirigeante rencontrent une fois l'an, des contacts directs ponctuels entre le Bâtonnier et le Procureur général ayant lieu lorsque nécessaire.

#### **4.4 Relations avec les autres cantons et la Confédération**

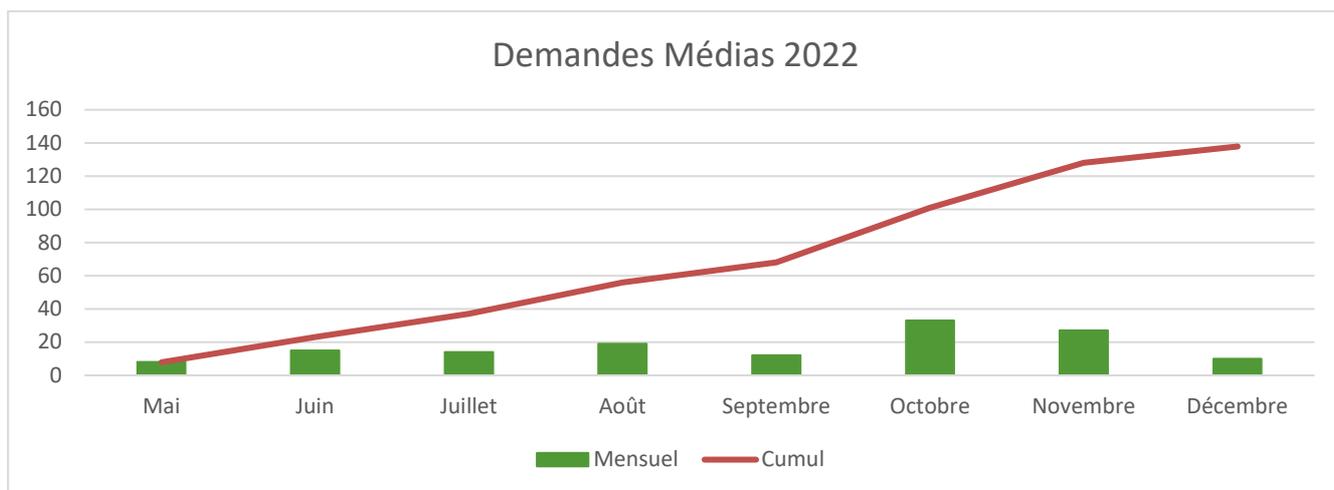
Plusieurs procureurs vaudois participent régulièrement aux activités des groupes de travail de la Conférence des procureurs de Suisse et de la Conférence latine des procureurs, dans les domaines de l'harmonisation des sanctions, des fors et de l'entraide, de la médecine et de la psychiatrie forensiques, de la cybercriminalité, de la criminalité économique, etc. En 2022, le Procureur général a également rencontré son nouvel homologue de la Confédération. Les procureurs vaudois entretiennent aussi les contacts nécessaires avec les procureurs fédéraux de l'antenne lausannoise du Ministère public de la Confédération.

#### **4.5 Communication et relations avec les médias**

Comme on l'a vu, 2022 aura vu l'arrivée d'un responsable de la communication, le 1<sup>er</sup> mai et, le 31 décembre, le départ de l'ancien Procureur général qui s'était régulièrement investi, au fil des ans, dans les contacts avec les médias.

La direction du MP a ainsi pu, grâce à cette nouvelle ressource dédiée, jeter les premières bases d'une stratégie de communication institutionnelle, incluant des relations mieux structurées avec les journalistes, dans la perspective d'une meilleure information du public sur l'activité des procureurs, en général comme dans les cas d'espèce.

Ainsi, depuis le 1<sup>er</sup> mai 2022, le MP a répondu à un total de 138 demandes des médias, soit une moyenne de 19.7 demandes mensuelles.



Formellement investi de la compétence de représenter le MP, le nouveau Procureur général hérite, avec la communication, d'un chantier qui, par analogie avec le domaine de la construction, en est encore au stade du gros-œuvre.

## 5 Formation

En plus des cours dispensés par le Centre d'Education Permanente (CEP), le personnel du Ministère public peut notamment bénéficier de formations organisées par l'Ecole Romande de la Magistrature Pénale (ERMP) et l'Ecole Romande en Administration Judiciaire (ERAJ), toutes deux réunies au sein de la Haute école spécialisée de Neuchâtel. Tout nouveau magistrat suit systématiquement la formation menant au Certificat d'étude avancée en magistrature pénale (CAS MAP) délivré par l'ERMP. Tel a été le cas de quatre procureurs en 2022. Quant aux nouveaux gestionnaires de dossiers, cinq d'entre eux ont pu suivre les modules de base en administration judiciaire et en procédure pénale dispensés par l'ERAJ.

De nombreuses autres formations ou conférences, spécifiques au domaine judiciaire, ont été suivies par des collaboratrices et collaborateurs du MP. Celles-ci ont été organisées – autant en présentiel qu'en distanciel – par des organismes tels que le Centre de formation de l'UNIL (CEDIDAC), l'Ordre des avocats vaudois (OAV), la Conférence des procureurs de Suisse (CPS), la Société suisse de droit pénal (SSDP), le Centre universitaire romand de médecine légale (CURML), le Bureau fédéral de l'égalité entre femmes et hommes (BFEG), l'Unité de médecine des violences (UMV), la Conférence latine des procureurs (CLP), l'Institut supérieur de formation bancaire (ISFB), le Centre suisse de compétences en droits humains (CSDH) ou Eurojust. Les thématiques, en 2022, ont été particulièrement nombreuses, notamment : la gestion des violences, les infractions contre l'intégrité sexuelle, la cybercriminalité, les blockchains, les cryptomonnaies et le blanchiment, les dépendances et la circulation routière, les armes à feu et scènes de crimes ou encore les soins médico-légaux.

Ont également eu lieu les deux traditionnels cours du Procureur général, dont celui de décembre qui a réuni procureurs et greffiers sur une journée entière. La matinée a été consacrée aux violences conjugales et domestiques, avec la participation du Bureau cantonal de l'égalité entre femmes et hommes (BEFH), le Centre prévention de l'Alc, le Centre d'accueil de MalleyPrairie et le Centre de consultations Les Boréales du CHUV.

## 6 Implication des procureurs dans la formation, dans les conférences de procureurs, dans les commissions et groupes de travail inter et intracantonaux

Les procureurs vaudois apportent très régulièrement leur contribution personnelle dans de nombreux groupes de travail, à l'échelon du canton comme au niveau suisse. Ils s'impliquent également dans des formations destinées à des partenaires, des futurs collègues ou des étudiants des hautes écoles et universités de Suisse romande.

## 7 Conclusions et perspectives

Dans sa forme voulue par la procédure unifiée à l'échelle de la Suisse, le Ministère public vaudois a atteint ses douze ans révolus. Le Procureur général qui l'a quitté était,  *nolens volens*, imprégné par près de trente années de pratique à l'enseignement des anciennes organisation judiciaire et procédure cantonales. Pour l'essentiel affranchi de tels antécédents, son successeur prend la direction d'une équipe dont la grande majorité des procureurs n'étaient ni juges d'instruction, ni magistrats du parquet avant 2011. L'ancien droit va enfin commencer à appartenir au passé. A peine mise en place, la direction 2023 devra se préparer, pour le 1<sup>er</sup> janvier 2024, à des modifications du droit de procédure qui toucheront principalement les autorités de poursuite pénale.

### 7.1 Politique criminelle

Après deux années de pandémie, durant lesquelles l'activité criminelle a diminué, une augmentation du nombre d'infractions a été constatée en 2022 dans ce canton, et d'ailleurs partout en Suisse. Une attention particulière doit être portée à divers domaines qui appellent des efforts principaux de lutte contre la criminalité. Pensons plus spécifiquement à la criminalité financière et économique, aux violences en tout genre, particulièrement aux violences domestiques et celles à l'intégrité sexuelle, à la criminalité cyber, aux infractions à l'environnement au sens large, qui nécessitent une attention particulière. C'est dans cet esprit que des pôles de compétences seront pensés.

### 7.2 Fonctionnement du Ministère public

Les 100 premiers jours d'entrée en fonction du nouveau Procureur général lui auront permis de « prendre la température » de l'institution. Des premiers constats peuvent être émis. L'entrée en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier de la nouvelle Loi sur le Ministère public (LMPu), avec notamment la création d'un Collège des procureurs, organe dirigeant, doit conduire à repenser l'organisation et le fonctionnement du MP, notamment du MP central. Un règlement d'organisation et de fonctionnement du MP devra voir le jour. Il s'agit en soi déjà d'un chantier conséquent. Mais ce n'est pas tout. Comme déjà mentionné, il conviendra parallèlement de trouver des solutions à la problématique du manque de surfaces disponibles dans les locaux des différents ministères publics du canton. Il faudra intégrer, puis digérer les importantes modifications du Code de procédure pénale. Des réflexions sur le développement de pôles de compétences au sein du MP devront être conduites, en relation avec la spécialisation des procureurs et des collaborateurs nécessaire à la poursuite de certaines catégories d'infractions. Le rôle et les attributions des procureurs assistants devront être définis. Il faudra être attentif à la charge de travail des magistrats et collaborateurs, qui ne cesse de croître, conduisant certains à un sentiment d'épuisement, ce qui n'est pas admissible. La communication de l'institution, à l'interne et à l'externe, devra poursuivre son développement. La participation aux groupes

de travail concernant les projets de numérisation de la Justice, tel que Justitia 4.0, qui arrivent à des stades cruciaux de leur développement, devra s'intensifier.

La présente législature judiciaire a été prolongée de deux ans. L'objectif pour les dix-huit prochains mois est de mettre en œuvre les principales réformes énumérées ci-dessus, afin de doter le MP, dès la prochaine législature, des conditions et moyens nécessaires et favorables à la poursuite efficace de ses missions.

### **7.3 Travail accompli**

Le nombre des affaires en cours a, courant 2022, franchi le plafond de 8'000 au-dessous duquel il était descendu « à la faveur » du COVID. Tout le personnel s'efforce néanmoins de faire face à l'importante charge de travail, dans des dossiers dont le degré de complexité et le poids semblent sans cesse augmenter, à l'aune d'un formalisme sans cesse accru qui exige à tous les niveaux une toujours plus grande rigueur, qui souvent rime avec lourdeur et lenteur.

Après les années 2020 et 2021 marquées par la pandémie, 2022 a vu apparaître d'autres inquiétudes et incertitudes à l'échelle planétaire. Dans ce contexte général, les efforts fournis par toutes et tous au sein du MP ne peuvent qu'être salués. Qu'ils en soient ici sincèrement remerciés.

### **7.4 Ressources et évaluation du besoin de renforts**

L'augmentation constante de la population dans ce canton, la judiciarisation accrue de la société, la complexité des procédures et les modifications législatives conduisent à perpétuellement se questionner sur l'adéquation des effectifs à disposition du MP pour conduire ses missions. La charge de travail est de plus en plus lourde. Les nouvelles modifications du Code de procédure pénale, dont l'entrée en vigueur est prévue pour le 1<sup>er</sup> janvier 2024, occasionneront une charge supplémentaire que seules de nouvelles forces de travail permettront d'absorber. Ces besoins doivent être mis en perspective avec la question de l'occupation des locaux du MP, lesquels arrivent – ou sont déjà arrivés pour certains – à saturation. La DGIP est déjà saisie de cette problématique, afin de trouver des solutions.

## 8 Glossaire

|             |  |
|-------------|--|
| MP.....     | Ministère public   |
| MPc.....    | Ministère public central (Renens)                                |
| MPa.....    | Ministère public d'arrondissement                                |
| MPaLN.....  | Ministère public d'arrondissement de Lausanne                    |
| MPaNv.....  | Ministère public d'arrondissement du Nord vaudois                |
| MPaEV.....  | Ministère public d'arrondissement de l'Est vaudois               |
| MPaLC.....  | Ministère public d'arrondissement de La Côte                     |
| STRADA..... | Section STRADA (Lausanne)  |
| DIVECO..... | Division criminalité économique (MPc)                            |
| DIVAS.....  | Division des affaires spéciales (MPc)                            |
| CAF.....    | Cellule d'analyse financière (DIVECO)                            |
| CFE.....    | Cellule For et Entraide (DIVECO)                                 |
| CP.....     | Code pénal suisse  |
| CPP.....    | Code de procédure pénale   |
| OP.....     | Ordonnance pénale  |
| OC.....     | Ordonnance de classement   |
| ONEM.....   | Ordonnance de non-entrée en matière                              |
| LMPu.....   | Loi sur le Ministère public                                      |
| GC.....     | Grand Conseil  |
| CE.....     | Conseil d'Etat   |
| DJES.....   | Département de l'environnement, de la jeunesse et de la sécurité |
| DITS.....   | Département des institutions, du territoire et du sport          |
| OJV.....    | Ordre judiciaire vaudois   |
| TC.....     | Tribunal cantonal  |
| PCV.....    | Police cantonale vaudoise  |
| DGIP.....   | Direction générale des immeubles et du patrimoine                |
| DGNSI.....  | Direction générale du numérique et des systèmes d'information    |
| DGRH.....   | Directeur général des ressources humaines                        |



**Ministère public central**

Avenue de Longemalle 1  
1020 Renens

021/316 65 25

[www.vd.ch/mp](http://www.vd.ch/mp)