



# prospectif

synthèse  
[www.vd.ch/stat-prospective](http://www.vd.ch/stat-prospective)  
juin 2022

## VAUD 2040

### SYNTHÈSE DU RAPPORT DE LA COMMISSION DE PROSPECTIVE

Dans un monde complexe, en évolution rapide, marqué par une pandémie et désormais préoccupé par la guerre en Ukraine où les incertitudes prévalent, il semble à priori difficile de tenter de tirer des tendances destinées à préparer l'avenir. Le canton de Vaud s'est pourtant livré à ce délicat exercice pour la troisième fois (après 2012 et 2017).

Le présent rapport sert, comme les précédents, à alimenter le programme de législation dont se dotera l'Etat de Vaud pour la période 2022-2027. Les enjeux principaux identifiés dans le rapport constituent des cadres généraux que les autorités publiques intégreront dans leurs futures réflexions.

A la fin de la présente synthèse sont résumés les quatre scénarios élaborés pour permettre de faire émerger les enjeux pour le canton. Ils sont volontairement contrastés et schématiques, afin de mettre en scène des « possibles » à même d'attirer le regard sur les défis qui attendent le canton.

2-3 Les enjeux pour le Canton

4 Les scénarios

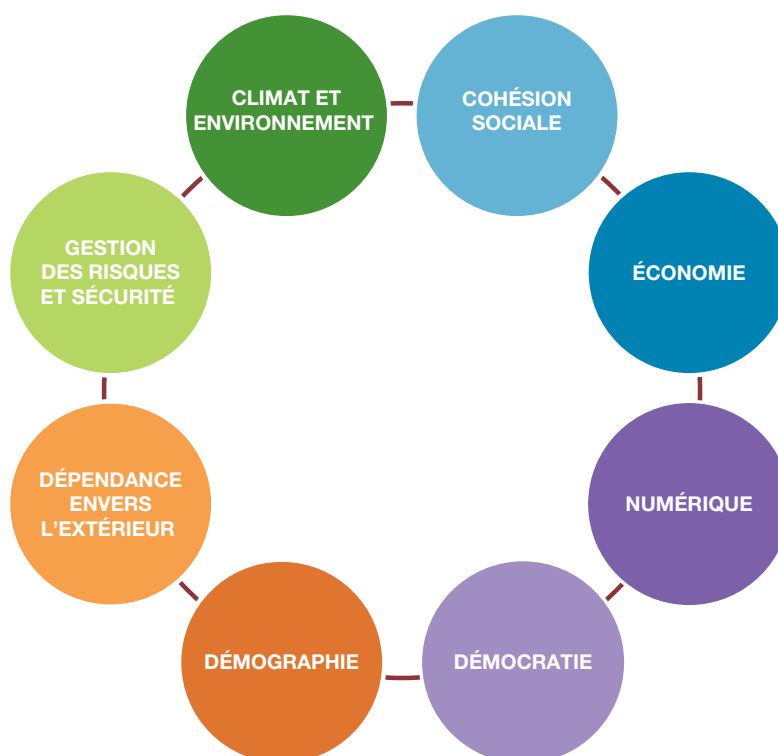
#### Membres de la Commission de prospective :

Cesla Amarelle  
Pascal Broulis  
Aurélien Buffat  
Thomas David  
Nuria Gorrite  
Vincent Grandjean  
Frédéric Herman  
Nouria Hernandez  
Catherine Hirsch  
Gilles Imhof  
Nathalie Nyffeler  
Martin Vetterli



Statistique Vaud  
Rue de la Paix 6  
1014 Lausanne  
T +41 21 316 29 99  
[info.stat@vd.ch](mailto:info.stat@vd.ch)

## LES ENJEUX POUR LE CANTON



### CLIMAT ET ENVIRONNEMENT

L'exploitation intensive des ressources et la transformation des milieux naturels par les sociétés humaines ont permis des améliorations considérables du niveau de vie, mais ont fortement modifié le climat terrestre et provoqué un déclin de la diversité biologique mondiale. Les conséquences dramatiques des changements climatiques sur la nature et sur l'humain s'accroissent et vont devenir toujours plus tangibles au cours des prochaines décennies.

- *Empreinte carbone et dérèglement climatique*
- *Adaptation aux changements climatiques*
- *Préservation de la biodiversité*

### COHÉSION SOCIALE

La cohésion sociale se construit par l'établissement de valeurs et d'objectifs communs, favorisant l'intégration de toutes et tous. Les sociétés marquées par de fortes divisions et inégalités se révèlent incapables d'assurer une stabilité à long terme. Et si la pandémie de Covid-19 a eu des répercussions importantes au niveau social et économique, des tendances lourdes (vieillesse démographique, changements climatiques ou transition numérique) pourraient accentuer des clivages préexistants.

- *Droits économiques, sociaux et culturels*
- *Pauvreté et exclusion sociale*
- *Société plurielle et diversité*
- *Polarisation de la société*
- *Solidarité intergénérationnelle*

### ÉCONOMIE

Le canton de Vaud, et ses territoires limitrophes, constitue une région très intégrée dans l'économie mondiale. Son dynamisme se manifeste, en comparaison internationale, par une production annuelle de richesse élevée, une diversification du tissu économique et un écosystème d'innovation pouvant s'appuyer sur un réseau dense de hautes écoles, ainsi qu'une création soutenue de nouveaux emplois et une bonne résistance en cas de crise économique. Néanmoins, ce dynamisme ne tient pas du miracle et repose sur une alchimie à cultiver.

- *Contrecoups économiques de la pandémie de Covid-19 et crises conjoncturelles à venir*
- *Conditions-cadres, dont accès aux marchés et à la main-d'œuvre étrangère*
- *Innovation technologique*
- *Mutations économiques à long terme*
- *Diversité du tissu économique et développement régional équilibré*

## NUMÉRIQUE

Les technologies numériques bouleversent l'ensemble des secteurs de la société et de l'économie en transformant le rapport des individus au temps, à l'espace et à autrui. Les technologies numériques (big data, internet des objets, intelligence artificielle, blockchain, réalité virtuelle, robotique et imprimante 3D par exemple) couvrent des réalités multiples et s'alimentent mutuellement. Mais les évolutions technologiques vont bien au-delà du numérique, avec lequel elles interagissent souvent. Elles comprennent notamment les innovations dans le domaine de la santé (traitements personnalisés) ou dans le domaine de l'énergie.

- *Attentes envers les technologies*
- *Transition numérique des entreprises et collectivités publiques*
- *Acquisition des compétences nécessaires à une société plus numérisée*
- *Sécurité et protection des données*
- *Réglementation et infrastructures*
- *Durabilité et transition énergétique*

## DÉMOCRATIE

A l'échelle mondiale, les revendications réclamant une extension de la démocratie se multiplient, y compris dans les régimes démocratiques. Des pans non négligeables de la population se méfient des institutions et des gouvernements, qu'ils estiment incapables de répondre à leurs besoins ou à leurs attentes. Si les mécanismes de démocratie directe atténuent fortement la défiance envers le politique et les institutions, la polarisation qui affecte les sociétés occidentales concerne également la Suisse, et la prudence doit rester de mise. En outre, la demande d'une participation plus grande aux décisions s'accroît en Suisse aussi.

- *Proximité entre les autorités et la population*
- *Relations entre l'administration publique et la population*
- *Approche large et intégrative de la réalité*
- *Question de la judiciarisation des relations sociales*
- *Dangers menaçant la démocratie*

## DÉMOGRAPHIE

La croissance démographique du canton, quasiment ininterrompue depuis 1970, va se poursuivre au cours des prochaines décennies, et la population vaudoise devrait approcher 980 000 habitant-e-s en 2040. La hausse est donc estimée à +165 000 habitant-e-s, soit +20 % par rapport à 2020. L'ampleur de la hausse résultera principalement de l'importance des migrations, qui a contribué, à elle seule, à 70 % de la croissance démographique de ces 50 dernières années. Si la croissance des effectifs va très probablement concerner toutes les catégories d'âges, il est certain que c'est le nombre de sénior-e-s qui va croître le plus rapidement, notamment avec l'arrivée à l'âge de la retraite des générations nombreuses du baby-boom.

- *Infrastructures, croissance démographique et autres évolutions*
- *Utilisation du sol*
- *Mitage du territoire et pression sur les milieux naturels*
- *Vieillesse et politiques publiques*
- *Assurances sociales*

## DÉPENDANCE ENVERS L'EXTÉRIEUR

La crise sanitaire liée au Covid-19 a jeté un regard cru sur la dépendance des pays les uns envers les autres, et donc de la Suisse et du canton de Vaud à l'égard de pays souvent lointains, dans lesquels la production de biens stratégiques a été déplacée. Il est désormais évident que les modèles actuels de chaînes d'approvisionnement sont vulnérables. Or, les événements susceptibles de les perturber sont en passe de devenir plus fréquents, comme le montre la guerre en Ukraine ou les difficultés d'approvisionnement en denrées alimentaires qui seront exacerbées par les dérèglements climatiques. La question de l'interdépendance envers l'extérieur existe également à l'échelle nationale, puisque l'organisation fédéraliste implique une répartition des tâches entre les différents échelons institutionnels.

- *Forte dépendance d'approvisionnement vis-à-vis des autres pays*
- *Collaboration internationale*
- *Répartition des tâches entre les différents niveaux institutionnels*

## GESTION DES RISQUES ET SÉCURITÉ

Les politiques publiques mises en œuvre dans le domaine de la sécurité visent à anticiper les risques variés qui menacent la population (ex: sécurité publique, sociale, d'approvisionnement, etc.) et à organiser une réponse efficace lorsqu'ils surviennent. Ces enjeux se concentrent sur les risques liés aux catastrophes (y compris les pandémies), à la sécurité publique (militaire, criminalité et extrémisme violent, sentiment d'insécurité), aux cyberrisques et à la désinformation. Ces risques, qui pourraient se multiplier, soulèvent la question de manière plus générale de l'attitude de la population face à leur possible survenance et des ressources que la collectivité consacre afin de s'y préparer.

- *Question de sécurité militaire*
- *Catastrophes et situation d'urgence*
- *Désinformation et activités d'influence*
- *Lutte contre les cyberrisques*
- *Lutte contre les extrémismes violents*
- *Lutte contre la criminalité*
- *Sentiment d'insécurité*

## LES SCÉNARIOS

### VERS UNE SOCIÉTÉ PLEINE DE CONTRADICTIONS

En 2040, les Vaudoises et les Vaudois se sentent concernés par la cause climatique, sans toutefois, de façon partiellement contradictoire, être prêts à faire évoluer leurs modes de vie ou leurs pratiques. Les technologies sont considérées comme le principal moyen pour répondre au défi climatique, ainsi qu'à d'autres enjeux importants tels que la prise en charge médico-sociale des personnes âgées ou la compétitivité économique du canton. Dans une société restée consumériste et individualiste, les objectifs climatiques ne sont pas atteints et les conséquences des changements climatiques deviennent toujours plus manifestes (intempéries et canicules, migration, perte de biodiversité, etc.). La croissance économique vaudoise se poursuit dans un contexte marqué par un fort progrès technologique et où le niveau des échanges, des investissements et des flux de capitaux reste élevé. Le canton de Vaud compte 950 000 habitant-e-s.

### VERS UNE SOCIÉTÉ OUVERTE

En 2040, la collaboration internationale est importante, notamment pour faire face aux enjeux climatiques, migratoires ou liés à la transition numérique. La Suisse mène une politique d'ouverture, qui se traduit notamment par un essor démographique important depuis 2020, portant le nombre d'habitant-e-s du canton de Vaud à 1 million. La société est inclusive, tout en étant portée par des valeurs de réalisation de soi dans le respect d'autres modes de vie ou de pensées. Dans ce contexte multiculturel et de prospérité économique, les politiques publiques cherchent à garantir la cohésion sociale. Les actions de la population, des entreprises et des collectivités publiques n'ont pas été suffisantes pour que l'objectif de neutralité carbone puisse être atteint à l'horizon 2050. Toutefois, celui-ci devrait pouvoir être réalisé avec un retard de quelques années, grâce notamment à une bonne collaboration internationale et une intensification des efforts.

### VERS UNE SOCIÉTÉ AUTORITAIRE

En 2040, la société, rongée par une polarisation de plus en plus forte et incapable de sceller des compromis, a fini par accepter un gouvernement autoritaire, en réponse à l'augmentation de l'insécurité économique et sociale notamment. L'ordre est maintenu par des mesures de traçage, voire de surveillance, et la technologie est développée principalement à cet effet. La population se distingue par son aversion au risque et sa forte propension à adhérer à des politiques assurant sa sécurité. Faute de mesures suffisantes en Suisse et dans le monde, le réchauffement climatique s'accélère: la société ne fait que s'adapter aux changements qui en résultent plutôt que de lutter contre ces derniers. Tant les autorités que la population ambitionnent des politiques autarciques. Les collaborations internationales sont réduites et la croissance économique s'en trouve ralentie. Ayant fortement limité l'immigration, le canton compte 900 000 habitant-e-s. Les personnes âgées y sont désormais plus nombreuses que les jeunes.

### VERS UNE SOCIÉTÉ ÉCOLOGIQUE

En 2040, les collectivités publiques sont investies de larges compétences afin d'accélérer l'avènement d'une société climatiquement durable. Elles mobilisent pour cela des moyens financiers importants et édictent des règles contraignantes en matière de consommation et de production de biens et de services. La population, adhérent dans une large mesure à ces actions, se tourne progressivement vers des modes de vie énergétiquement plus sobres. L'économie vaudoise, stimulée par de vastes plans d'investissements en faveur de la transition écologique et par des innovations technologiques, reste orientée vers la croissance. Cette dernière s'avère cependant contenue, car l'économie mondiale a ralenti suite à la relocalisation de certaines activités et au passage vers des modes de productions circulaires. L'économie mondiale est à présent cloisonnée autour de puissances régionales. Le canton de Vaud compte 1 million d'habitant-e-s.